

青山湖区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

青山湖区发展和改革委员会

二〇二六年六月

目 录

第一篇 承前启后、继往开来，为全区基本实现社会主义现代化奠定坚实基础	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	8
第三章 总体要求	12
第四章 发展定位	14
第五章 发展目标	16
第二篇 坚持工业强区，构建具有青山湖特色和优势的现代化产业体系	21
第一章 优化提升传统产业	21
第一节 推动现代针纺向价值链中高端攀升	21
第二节 推动冶金建材绿色化发展	22
第三节 推动食品医药优化升级	23
第二章 培育壮大新兴产业和未来产业	25
第一节 推动电子信息聚链成群	25
第二节 培育壮大高端装备制造	26
第三节 前瞻布局未来产业	27
第三章 做优做强数字经济	29
第一节 推动产业数字化转型	29
第二节 培育数字产业集群	29
第三节 推动数据要素市场化价值化	30

第四节 统筹布局新型基础设施	31
第四章 促进服务业优质高效发展	32
第一节 全力发展总部（楼宇）经济	32
第二节 提升生产性服务业层次	34
第三节 提高生活性服务业品质	37
第五章 增强产业平台支撑	39
第一节 优化园区空间布局	40
第二节 创新园区体制机制	40
第三节 推动园区提质升级	41
第三篇 推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力	43
第一章 提升科技创新能力	43
第一节 打造多层次科技创新平台	43
第二节 健全多样化协同创新机制	44
第三节 健全科技成果转化服务体系	44
第二章 培育高水平科技创新主体	45
第一节 强化企业创新主体地位	45
第二节 构建多元创新投入体系	46
第三节 营造支持企业创新环境	47
第三章 一体推进教育科技人才发展	47
第一节 加大人才招引力度	47
第二节 健全人才培养机制	48
第三节 优化人才发展环境	49

第四篇 全方位扩大内需，形成更高水平供需良性循环	52
第一章 持续释放消费潜力	52
第一节 促进商品消费提质扩容	52
第二节 推动服务消费提质增效	53
第三节 积极培育新型消费	53
第四节 打造地标消费场景	54
第五节 营造放心消费环境	55
第二章 积极扩大有效投资	56
第一节 调整优化投资结构	56
第二节 激发民间投资活力	57
第三节 健全投融资体制机制	58
第三章 融入全国统一大市场建设	58
第一节 优化要素市场化配置	58
第二节 完善产权保护制度	59
第三节 维护公平竞争市场秩序	59
第四节 加快社会信用体系建设	60
第五篇 以经济体制改革为牵引，进一步全面深化改革	61
第一章 激发市场主体活力	61
第一节 深化国资国企改革	61
第二节 促进民营经济高质量发展	62
第二章 打造一流营商环境	63
第一节 持续优化政务环境	63
第二节 强化法治环境保障	64

第三节 构建亲清政商关系	64
第三章 深化重点领域改革	65
第一节 深化财税体制改革	65
第二节 提升金融服务质效	66
第三节 深化农业农村改革	66
第四节 推进其他领域改革	67
第六篇 深化高水平对内对外开放，拓展高质量发展新空间	68
第一章 提升对外开放水平	68
第一节 融入共建区域发展战略	68
第二节 深度参与省级发展战略	68
第二章 提高招商引资质效	69
第一节 创新招商引资模式	69
第二节 完善招商引资服务	70
第三章 发展高层次开放型经济	70
第一节 健全开放型经济体制	71
第二节 推动外贸高质量发展	71
第七篇 提升城市功能品质，统筹推进城乡融合发展	73
第一章 塑造全域一体发展格局	73
第一节 优化城市发展空间结构	73
第二节 提升中心城区发展能级	74
第三节 打造南昌东站副城次中心	76
第二章 建设高品质中心城区	79

第一节 持续推进城市有序更新	79
第二节 推进美丽宜居城市建设	80
第三节 提升城市安全韧性水平	81
第四节 塑造城市特色风貌	81
第五节 提升城市现代化治理水平	82
第三章 深入推进城乡融合发展	83
第一节 加快发展现代都市农业	83
第二节 大力推进和美乡村建设	84
第三节 激发村级工业平台活力	85
第八篇 加快全面绿色转型步伐，巩固提升生态环境优势	87
第一章 积极稳妥推进和实现碳达峰	87
第一节 实施碳排放总量和强度双控制度	87
第二节 推动重点领域节能降碳	88
第三节 加快形成绿色生产生活方式	88
第二章 持续改善环境质量	89
第一节 深入打好三大攻坚战	90
第二节 加强固体废物和新污染防治	90
第三节 强化环境管理和风险防控	91
第三章 增强生态系统韧性	92
第一节 构建和谐共生生态格局	92
第二节 系统推进生态修复保护	92
第三节 健全生态文明制度体系	93
第九篇 推动优秀传统文化传承创新，持续增强文化软实力	95

第一章 筑牢思想文化根基	95
第一节 强化核心价值观引领	95
第二节 提升公民文明素养	96
第三节 加强思想舆论阵地建设	96
第二章 加强文化保护传承	97
第一节 传承区域历史文脉	97
第二节 推动工业遗产活化利用	98
第三章 繁荣发展文化事业	98
第一节 健全公共文化服务体系	98
第二节 繁荣发展社会主义文艺	99
第三节 创新公共文化服务机制	100
第四章 推动文旅深度融合	100
第一节 优化文旅发展格局	101
第二节 提升文旅产品质量	101
第三节 强化文旅品牌营销	102
第十篇 保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕 ...	104
第一章 促进更充分更高质量就业	104
第一节 积极实施优先就业政策	104
第二节 构建公共就业服务体系	105
第三节 全力营造良好创业氛围	106
第二章 构建高质量教育体系	107
第一节 塑造立德树人新格局	107
第二节 办强办优基础教育	108

第三节 完善职业教育体系	109
第四节 建设高素质教师队伍	109
第五节 建设学习型社会	110
第三章 推进健康青山湖建设	111
第一节 完善公共卫生服务体系	111
第二节 构建优质医疗服务网络	112
第三节 深化中医药传承创新	112
第四节 持续提高人民健康素养	113
第五节 深入开展全民健身运动	113
第四章 健全多层次社会保障体系	114
第一节 改革完善社会保障体系	115
第二节 优化分层分类社会救助体系	115
第三节 强化重点群体关爱保护	116
第四节 健全退役军人保障制度	116
第五节 完善住房保障长效机制	117
第五章 促进人口长期均衡发展	117
第一节 建设生育友好型社会	118
第二节 建设老年友好型社会	118
第十一篇 高效统筹发展和安全，建设更高水平平安青山湖	120
第一章 筑牢安全发展底线	120
第一节 加强安全体系建设	120
第二节 防范化解重大风险	120

第三节 完善应急管理体系	121
第四节 提升公共安全水平	122
第二章 加强和创新社会治理	123
第一节 完善基层治理体系	123
第二节 提升社会治理能力	124
第三节 健全治安防控体系	124
第三章 全面推进法治青山湖建设	125
第一节 发展社会主义民主法治	125
第二节 深化法治政府建设	126
第三节 全面建设法治社会	126
第十二篇 坚持和加强党的全面领导,为实现“十五五”规划目 标提供坚强保证	128
第一章 坚持党的全面领导	128
第一节 全面加强党的领导	128
第二节 深化党的制度建设	129
第三节 坚持全面从严治党	129
第二章 形成规划实施合力	130
第一节 健全规划实施机制	130
第二节 强化规划实施保障	131
第三节 广聚社会力量	131

《青山湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共青山湖区委关于制定全区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点对“十五五”时期国民经济和社会发展作出总体部署。该规划主要阐明区委、区政府的战略意图，是政府依法履行职责、引导经营主体行为、制订实施各级各类规划、实施重大工程项目的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民的共同愿景、行动纲领。

第一篇 承前启后、继往开来，为全区基本实现社会主义现代化奠定坚实基础

“十五五”时期，是我国基本建成社会主义现代化承上启下的关键时期，也是我区积厚成势、扩量提质的关键时期。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于奋力谱写中国式现代化青山湖华章，与全国、省市同步基本实现社会主义现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。

第一章 发展基础

“十四五”时期我区发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实省会引领战略，聚焦“全市勇争先、全省拼一流、全国

出亮点”目标要求，坚持“1+5+2”重点工作推进机制，有效应对新冠疫情等重大考验，全区经济社会发展和党的建设各项事业取得了显著成绩，高质量发展迈出坚实步伐，“十四五”规划的主要目标任务顺利完成。

——**综合实力整体跃升。**地区生产总值连续跨越 600、700 亿元大关，地区生产总值加速向 800 亿元关口迈进、年均增长 5.1%，人均地区生产总值突破 10 万元。社会消费品零售总额由 2020 年 240.6 亿元提升至 2025 年 325.6 亿元，年均增速达 6.2%；规上工业增加值、实际利用外资增速等重要指标持续领跑全市，地方一般公共预算收入、固定资产投资增速等主要经济指标亦高于全市平均水平，经济运行呈现稳中有进、进中向优的高质量发展态势。连续八年入选“中国工业百强区”，获评国家消费品工业“三品”战略示范城市，先后荣获全省工业高质量发展先进区、全省全面深化改革先进单位等 20 余项省级以上荣誉。

——**产业体系逐步完善。**基本形成以现代针纺为首位，电子信息、冶金建材、食品医药为支撑的现代化产业体系，深入开展制造业倍增行动，全区规上工业企业达 328 家，现代针纺、冶金建材、电子信息三大主导产业规上产值分别达到 150 亿元、190 亿元、50 亿元；“青山湖针纺”区域品牌持续唱响，青山湖区获评国家消费品工业“三品”战略示范城市，现代针纺产业获评工信部区域名品方阵，青山湖针纺入选首批中国消费名品名单，“青山湖针纺”集体商标荣获 2023 年中

国品牌商标博览会“金奖”。流量经济省市领跑，全区网络零售额突破 200 亿元，电子商务年交易额、网络零售额等指标稳居省市前列；数字赋能持续升级，百度飞浆（江西）人工智能产业赋能中心上线运行，拥有 1 家省级大数据示范企业、2 家“5G+工业互联网”应用示范企业，2 家国家级 5G 工厂、2 家省级“数智工厂”，建成 7 家“5G+智慧工厂”，方大特钢“5G+智慧工厂”获评“2024 全国制造业优秀数智化案例”。实施经营主体培育计划，到 2025 年底，经营主体总数接近 8.8 万户、“五上”企业总数接近 1200 家，均位居全市前列；商贸文旅持续升温，龙湖天街开业运营，699 夜市街区入选首批省级高品质夜间经济街区，华安社区获评高品质一刻钟便民生活圈，基本构建以北京东路、解放东路两大商圈为引领的商贸消费新格局。全市率先探索既有工业用地提容增效工作，首批 8 个提容增效项目陆续推进中，成为全省“工业上楼”的标杆；中国电建、科晨电力研发等总部楼宇建成落地，新增赣江教育科技文化产业园、恒信南昌汽车城、南昌工程学院大学科技园 3 家省级现代服务业集聚区；方大特钢获批国家 4A 级旅游景区，方大特钢工业旅游景区、699 文化创意园分别入选省工业旅游示范基地和省工业遗产旅游基地，江纺 1953 文化教育产业园等文旅项目顺利落地。

——**城市品质不断提升**。南昌东站开通运营，地铁二号线东延等轨道项目顺利实施，全面开启“一区两站四轨道”新时代；洪腾高架、深圳大道、广州路东延、九洲高架东延等主干道建成通车，“外联内畅、立体多元、绿色智慧”的现代

综合交通体系基本构建。高效高质完成 60 个老旧小区改造，全区提前一年完成 2000 年以前老旧小区全域改造任务。启动高铁新区东站片区规划调整和开发工作，沉寂半世纪的城东片区实现历史性蝶变。初步形成“一心双轴、五点六组团”^[1]的城市空间结构，城市框架不断拉大。深入开展城市建管提升行动，垃圾落地十分钟快速保洁机制、环卫保洁市场化改革、临时用地管理等经验做法获得市领导批示肯定。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战攻坚战，扎实推进 1030 个排水单元整治销号工作，完成国控空气质量监测点位迁址并投入运行，创新推进“河长+检察长”“民间河长+政府河长”等做法，主要环境指标得到明显提升。建成方大特钢全流程超低排放改造等重点项目，南昌统一、华润三九等 2 家企业入选国家级绿色工厂。深化市容和农村人居环境整治，统筹实施 1 个乡村振兴示范村、14 个共同富裕样板村等“两整治一提升”^[2]项目。

——**发展动能持续释放。**成为全市首个省级创新型县（市、区）试点建设完成区，再次入选国家知识产权强县建设试点区，入选全国百城质量提升活动县区。深入实施科技型企业梯次培育计划，全区现有高新技术企业 103 家、科技型中小企业 404 家、专精特新中小企业 59 家、国家级“专精特新”企业 1 家、“瞪羚”（潜在）企业 3 家，省级制造业单项

[1] “一心双轴、五点六组团”：一心：高铁东站副城次中心；双轴：北京路、广州路城市发展轴；五点：在江纺、北京路上海路周边、南昌站东广场周边、解放路、高新大道周边、齐城冈大道昌东大道周边打造五个片区级服务节点；六组团：五个城市发展组团和一个乡村发展组团。

[2] “两整治一提升”：指农村路域环境整治、农村人居环境整治、农业特色产业提升。

冠军企业、专精特新“小巨人”企业实现“零”的突破。构建产学研协同创新体系，全区市级以上研发平台 17 家，全社会研发投入占 GDP 的比重达到 0.79%，完成技术合同登记 720 项、交易额达到 82 亿元，技术合同登记数量与交易额均实现翻番。圆满完成深化改革攻坚行动，成立南昌东站综合服务中心，区属平台公司优化重组、高新园区人事薪酬制度、高新园区管理机构设置、政务服务改革、城市“管养监”体制改革等改革任务顺利推进；创新打造“青闪办”政务服务品牌，创新推出“针纺产业链一件事”服务模式，“一网统管”综合应用平台入选全省政务数据共享应用优秀案例。探索农村集体经济发展新路径，全区村集体经济总收入达到 4.8 亿元、位列全省第一。持续开展以商招商、楼宇招商、平台招商，成功举办首届国际服装服饰博览会、南昌现代针纺产业发展大会等招商推介活动，成功引进兆驰光电、百度飞桨人工智能赋能中心、江南云港数字经济产业园、江纺 1953 文化教育产业园、江纺·1953 拾光小镇等优强项目，累计签约重大项目 307 个、总投资 1169.66 亿元。

——**民生福祉显著增强**。全面完成年度民生实事项目、区级人大票决项目，民生投入稳步增加，一批群众急难愁盼问题得到有效解决。社会保障更加有力，基本养老保险参保率达 95.5%，稳岗就业保障、困难群体保障、安置房保障等各项保障工作扎实推进，累计交付 30 个安置小区、5.9 万套安置房。公共服务更加优质，省妇保青山湖院区开业运营，天香学校、丹霞学校、临江学校、孺子书房、社区嵌入式养

老院等高品质公共服务项目落地运营，公共文化、全民健身、养老、医疗卫生、托育、教育等六大社区公共服务圈基本健全。扎实推进全省医保综合改革先行示范区建设，打造全省首个医疗保障一体化服务中心，“比心工作法”入选全省探索和推广改革项目清单。成立区属六大教育集团，优质学校集群带动发展覆盖面达到 100%。深入开展安全生产治本攻坚、“拆破清”、道路交通“百日攻坚”等专项行动，统筹做好食品药品、特种设备、消防安全等各项工作，安全生产事故起数、死亡人数实现双下降。升级平安青山湖智慧安防平台，智慧平安小区建设实现全覆盖。常态化开展扫黑除恶、反电诈、欠薪治理等攻坚行动，公众安全感指数达到 98.2%、创下历史新高。创新矛盾纠纷多元化解机制，“一庭一中心”一体解纷工作法入选新时代“枫桥经验”江西实践先进案例，“织纷 e 站”入选全省优化营商环境优秀案例，全区各类矛盾纠纷化解率达到 99.4%。湖坊村、进顺村分别获评全国、全省乡村治理示范村，顺利通过全省双拥模范区创建考评。

五年来的发展成就是全方位的、开创性的、历史性的。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。面向“十五五”，我们必须不折不扣贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断开辟青山湖各项事业发展新天地。

表 1 青山湖区“十四五”经济社会发展主要指标完成表

类别	指标	2020 年 基期值	预期目标		完成情况		属性
			2025 年 目标值	年均/累 计增长 (%)	2025 年 完成值	评估结果	
综合 质效	地区生产总值（GDP） （亿元）	537.06	750	7 左右	784.24	达到预期 目标	预期性
	全员劳动生产率（万元/ 人）	17.6	23.3	5.7	无数据	达到预期 目标	预期性
	规模以上工业增加值增 速（%）	2	2	保持稳定	11.1	达到预期 目标	预期性
	固定资产投资（亿元）	343.8	500	7.5 左右	220	未完成预 期目标	预期性
	社会消费品零售总额 （亿元）	240.6	355	8	328.3	基本达到 预期目标	预期性
	粮食综合生产能力（亿 斤）	0.1	0.1	保持稳定	0.14353	达到预期 目标	约束性
	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	3	5	2	4.9273	无法评估	预期性
创新 驱动	研发支出占地区生产总 值比重（%）	0.52	0.79	[0.27]	0.79	基本达到 预期目标	预期性
	数字经济核心产业增加 值占 GDP 比重（%）	—	9 左右	—	9	达到预期 目标	预期性
	每万人有效发明专利拥 有量（件）	11.72	28.75	[17.03]	28.74	达到预期 目标	预期性
协调 发展	城乡居民人均可支配收入 比（%）	2.01	1.96	[-0.05]	无数据	达到预期 目标	预期性
	常住人口城镇化率（%）	95	96	[1]	100	达到预期 目标	预期性
	服务业增加值占 GDP 比重（%）	33.1	45	[11.9]	34.5	未完成预 期目标	预期性
改革 开放	出口总额（亿美元）	8.93	12.6	5 左右	9.323	达到预期 目标	预期性
	实际利用外资（亿美元）	7.9	11.52	8	0.003	未完成预 期目标	预期性
	营商环境便利度（分）	—	全省营 商环境	—	无数据	无法评估	预期性

			优秀水平				
生态文明	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	市下达目标	—	2.8	达到预期目标	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	5	市下达目标	—	无数据	无法评估	约束性
	单位 GDP 建设用地降幅（%）	—	市下达目标	—	3.49	无法评估	约束性
	单位 GDP 用水量降幅（%）	26	市下达目标	—	无数据	无法评估	约束性
	耕地保有量（万公顷）	0.12	0.12	保持稳定	0.135	达到预期目标	约束性
	森林覆盖率（%）	15.7	15.7	保持稳定	15.72	达到预期目标	约束性
	空气质量优良天数比例（%）	90	90	保持稳定	93.7	达到预期目标	预期性
	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	93	93	保持稳定	100	达到预期目标	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入（元）	—	—	与经济同步增长	59786	达到预期目标	预期性
	城镇调查失业率（%）	≤4	≤4.5	0.1	无数据	无法评估	预期性
	新增劳动年龄人口平均受教育年限（年）	14.2	14.5	[0.3]	无数据	无法评估	约束性
	执业（助理）医师数（人）	712	1200	[336]	1215	达到预期目标	预期性
	基本养老保险参保率（%）	90.3	95.5	[5.2]	95.5	达到预期目标	预期性
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	1	4.5	[3.5]	4.52	达到预期目标	预期性
	公众安全满意度（%）	96	96	保持稳定	98.20	达到预期目标	预期性

第二章 发展环境

——抢抓四大发展机遇。一是把握战略区域协同机遇。

江西省开放型经济试验区纵深推进，为青山湖区现代针纺产业拓展海外市场搭建重要平台。长三角一体化、粤港澳大湾区等国家区域重大战略深入推进，为区域承接电子信息产业转移、探索科技成果转化新模式创造了有利条件。**二是**锚定产业科技变革机遇。数字化、智能化技术加速渗透，为现代针纺、冶金建材等传统产业转型赋能；人工智能、银发经济、首发经济等新兴赛道加速崛起，成为经济增长新引擎。**三是**抢抓消费升级扩容机遇。青山湖区临江临湖生态禀赋、“两站四轨道”交通优势、综合生活成本比较优势及老旧小区改造先发优势，吸引集聚大批年轻劳动群体，为壮大首发经济、平台经济、“谷子经济”、体验经济、演艺经济等新型消费业态筑牢基础。**四是**抢占政策红利释放机遇。全国统一大市场加快构建，为现代针纺、冶金建材、食品医药等特色产业拓展国内市场提供广阔空间。《民营经济促进法》的深入实施，市场化、法治化、便利化营商环境持续优化。健康中国战略全面推进，为青山湖区食品医药产业向绿色有机食品、药食同源膳食、特色保健品等领域延伸创造了机会。

——**应对三大外部挑战。****一是**全球环境不确定性加剧风险传导。世界百年未有之大变局加速演进，全球化进入深度调整阶段，国际政治格局复杂多变，中美战略博弈成为核心主轴。美西方“脱钩断链”“去风险化”推动供应链区域化集团化重构，叠加全球经济复苏乏力、贸易保护主义抬头，现代针纺企业面对“贸易摩擦”冲击，企业直接面临利润下滑，现

代针纺等产业外贸出口受到较大冲击。二是区域竞争与市场下行双重冲击。全国统一大市场建设与《公平竞争审查条例》的深入实施，城市间人才、资金、技术、数据等核心要素竞争日趋白热化，青山湖区面临“不进则退、慢进亦退”的严峻挑战。冶金建材企业受房地产行业下行、传统基建增速放缓等多重冲击，亟须探索转型发展新路径。三是经济转型与动能转换面临瓶颈。国内有效需求不足、投资边际效益下滑、民间投资活力偏弱，加剧青山湖区长期积累的结构性矛盾。新旧动能接续转换压力凸显，现代针纺、冶金建材等主导产业进入深度调整期，电子信息、智能网联汽车、低空经济等新动能尚未充分释放，能否填补旧动能弱化形成的发展缺口，成为支撑区域经济稳定增长的关键命题。

——发挥三大自身优势。一是产业规模与特色品牌的支撑优势。我区已构建“1+2+N”现代化产业体系，以现代针纺为首位产业向千亿级产值迈进，电子信息、冶金建材、食品医药等优势产业集群化发展，“青山湖针纺”区域品牌影响力持续扩大。二是工业遗址与文旅融合的文化优势。青山湖区作为南昌市传统工业核心承载区，积淀了一批兼具时代特征与历史价值的工业遗产资源，方大特钢获批国家4A级旅游景区，方大特钢工业旅游景区、699文化创意园分别入选省工业旅游示范基地和省工业遗产旅游基地，为工业文旅发展筑牢根基。三是“一区两站四轨道”的枢纽优势。南昌东站开通运营，地铁二号线东延等轨道项目顺利实施，青山湖区全

面开启“一区两站四轨道”新时代；洪腾高架、深圳大道、广州路东延、九洲高架东延等主干道建成通车，“外联内畅、立体多元、绿色智慧”的现代综合交通体系基本构建。

——**补齐三大关键短板**。一是产业转型任务艰巨。青山湖区虽形成了现代针纺、冶金建材、电子信息、食品医药等特色产业集群，但整体仍以劳动密集型、低端加工制造为主，面临“特而不优、多而不强、附加值低”的困境。同时，新兴产业尚未形成规模效应和集群优势，难以快速填补传统产业升级的空缺，转型升级任务紧迫。二是城市品质有待提升。城市建设历史欠账较多，老城区道路狭窄、管网老化等现象严重，市政停车、充电桩等市政基础设施供给不足。高铁新区、高新园区等片区生活配套设施有待补齐，居民生态休闲空间开发不足，城市功能品质、综合承载力与现代化要求仍有差距。三是公共服务存在短板。青山湖作为南昌市重点人口承载区，存在高品质教育、医疗资源不足等问题，当前全区仅1家三甲医院，教育资源均衡配置水平有待提升，与群众对美好生活的期盼存在差距。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是青山湖区积厚成势、扩量提质的关键时期，也是全面应对风险挑战，补短板扬优势，增强发展韧性的重要时期，走好青山湖高质量发展路子基础稳固、前景光明。同时，必须清醒地认识到，我区仍面临产业结构转型升级步伐不快、科技创新能力不足等突出问题，城市治理、

民生保障仍存在短板，重点领域风险隐患不容忽视。这些都是发展和转型中的问题，要以发展的眼光看待，以发展的办法破解。全区上下必须保持战略定力，勇于担当作为，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，不断开创全面建设社会主义现代化青山湖新局面。

第三章 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记历次考察江西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以产城人融合发展为主线，按照奋进千亿城区的战略目标，遵循“全市勇争先、全省拼一流、全国出亮点”的目标要求，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写中国式现代化青山湖新篇章。

“十五五”时期，经济社会发展必须遵循的原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全区社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，把满足人民日益增长的美好生活需要作为根本出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，积极融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，构建更大范围、更宽领域、更深层次的改革开放格局，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化、

法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四章 发展定位

——**都市工业引领区**。发挥我区临近中心城区、城区中工业用地最多、产业工人较多等优势，按照“高端化、集约化、融合化、绿色化”的发展要求，依托高新园区等产业平台支撑，推动现代针纺等传统产业“工业上楼”，积极引进附加值高、科技含量高、低污染的“链主”企业、头部企业，加快拓展研发设计、检验检测、工业设计等生产性服务业，全力构建产业链关联企业纵向布局、产业集群横向关联的产业发展新格局，让工业发展从“地平线”向“天际线”转变，不断提升产业科技含量、绿色含量、亩均产出、人均产出，打造创新驱动、开放协同、集约高效、高端现代的都市工业引领区。

——**产城融合活力区**。按照南昌市东进的发展战略，结合南昌市赋予我区南昌市昌东主城的定位，坚持“以产立城、以产留人、以人兴城”的发展理念，依托我区常住人口较多的优势，积极发展都市消费、流量经济、楼宇经济等都市经济，全力打造以中心城区、高铁新区为核心的两大高品质都市生活圈，吸引集聚一批创新创业人才、电商人才、技能人才等

多层次人才，形成产城人互促的良好发展局面，不断提升“产城”融合深度、“产人”融合密度、“城人”融合浓度，打造产城融合活力区。

——**科技成果转化优选地**。依托全国科技创新百强区、全省首个省级创新型县试点建设完成区、国家知识产权强县建设试点区等科技创新先发优势，聚焦助力南昌建设具有全国影响力的科创智造城市，围绕助力我区现代针纺、电子信息、冶金建材、食品医药等重点产业领域和关键技术攻关，加速畅通转化通道、支持企业参与、加速资本赋能、培育转移机构、引育技术经理人、联通技术市场，建成“立足青山湖、服务南昌、辐射江西”的科技成果转移转化服务分中心，打通“需求牵引、成果推动、政策助力”的科技成果转移转化闭环，探索形成“需求挖掘—技术对接—中试孵化—产业化落地”科技成果转移转化服务体系，打造科技成果转化优选地。

——**青年潮流集聚首选地**。发挥我区商贸消费市场主体众多、年轻群体众多等群体优势，依托完备高效的供应链体系、特色鲜明的电商企业，坚持“线上+线下”联动发展，重点培育壮大首发经济、平台经济、“谷子经济”、体验经济、演艺经济等新型消费业态，培育一批集潮流、艺术、社交、生活方式于一体的商贸消费综合体，全力打造“最时尚的针纺消费地”“最浪漫的婚恋消费地”“最活力的夜间消费地”“最特色的工业风消费地”等一批消费新场景，打造青年潮流集聚首选地。

——**高品质生活宜居地**。发挥我区临江临湖的生态优势、“两站四轨道”的交通优势、综合生活成本较低的比较优势、率先完成老旧小区改造的先发优势，按照创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设理念，坚持宜居品质、宜业环境、宜游魅力协同发力，全力建设一批环湖临江一刻钟社区便民生活圈，塑造富有“市井烟火气”的城市风貌和“历史气息”的城市内涵，创建有利于人才发展的就业环境，让落户青山湖的居民有更稳定的工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，打造省内一流、全市领先的生态、人文、智慧的高品质生活宜居地。

第五章 发展目标

今后五年的具体目标是实现“一个跨越”“六个突破”：

——**综合经济实力实现新跨越**。推动经济发展提质增量，主要经济指标增速力争高于全市平均水平，地区生产总值突破千亿元大关，地区生产总值增速保持在5%左右，综合发展实力进一步增强。全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。

——**现代化产业体系实现新突破**。产业升级驱动成效显著，加快构建具有青山湖特色和优势的现代化产业体系，全区规模以上工业增加值年均增长7%左右，战略性新兴产业

增加值占规模以上工业比重稳步提高。数字青山湖建设取得突破性进展，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重提升至 10% 左右。现代服务业提质增效，总部经济规模持续扩大，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，服务业增加值占地区生产总值比重达 40%。

——**科技融合创新上实现新突破。**多元投入创新体系基本形成，全社会研发投入不断提高，研发支出占地区生产总值比重达 1.1%。科技创新和产业发展深度融合，高效协同开放的创新体系加快构建、整体效能显著提升，创新平台建设、创新企业培育、创新成果转化取得实质性进展，高成长性企业达到 5 家，技术合同交易额达到 100 亿元。教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会创新创造活力持续释放。

——**深化改革开放实现新突破。**高质量发展体制机制更加完善，国资国企、农业农村等重要领域和关键环节改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，营商环境更加优化。高水平对外开放体制机制更加完善，融入全国统一大市场建设取得显著成效，实际利用外资、进出口总额促稳提质。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治青山湖建设达到更高水平。

——**城市功能品质实现新突破。**以人为核心的新型城镇化加快推进，农业转移人口市民化质量显著提升，全区常住人口城镇化率保持稳定。基本建成宜居、智慧、绿色、文明、

韧性的新型城市，城市基础设施持续完善，城市规划、建设、管理水平进一步提高。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，空气、水等环境指标稳居城区前列。城市历史文化内涵显著提升，青山湖城市魅力和影响力进一步扩大，城市软实力持续提高。

——**人民生活品质实现新突破。**全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，居民人均可支配收入增长 5% 左右。多层次社会保障体系更加健全，民生社会事业内涵式发展，国民素质和社会文明程度明显提升，基本公共服务均等化水平明显提高，基本形成“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的发展局面。

——**社会治理能力实现新突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，安全体系更加健全，重点领域风险得到有效防范化解，应急处置能力显著增强，重特大安全生产事故得到有效遏制，市域社会治理体系更加完善，更高水平平安青山湖建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、产业实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国、省市同步基本实现社会主义现代化。

实现上述目标，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，一步一步把习近平总书记为江西擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

表 2 青山湖区“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	指标	2025 年 基期值	2030 年 目标值	年均/累计 完成 (%)	属性
综合实力 (5 个)	地区生产总值增长(%)	5.1%	—	5 左右	预期性
	全员劳动生产率增长 (%)	5%	—	5 左右	预期性
	固定资产投资增长 (%)	—	—	7 左右	预期性
	社会消费品零售总额增长(%)	5.8	—	5 左右	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	100	—	保持稳定	预期性
产业发展 (4 个)	规模以上工业增加值增长 (%)	11.1	—	7 左右	预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	34.5	40	[5.5]	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	9	10 左右	[1]	预期性
	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	10	12 左右	—	预期性
创新驱动 (4 个)	全社会研发经费投入增长 (%)	8.2	—	8 左右	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	10.85	15.85	—	预期性
	高成长性企业数量 (个)	3	5	[2]	预期性

类别	指标		2025 年 基期值	2030 年 目标值	年均/累计 完成 (%)	属性
	技术合同交易额 (亿元)		82	100	4 左右	预期性
改革开放 (2 个)	实际利用外资 (万美元)		30	—	促稳提质	预期性
	进出口总额 (亿元)		95.49	—	促稳提质	预期性
民生福祉 (5 个)	居民人均可支配收入增长 (%)		59500	75000	5 左右	预期性
	人均预期寿命 (岁)		—	> 81	—	预期性
	每千人口拥有医 护人员	执业 (助理) 医师 数 (人)	—	3 左右	—	预期性
		注册护士数(人)	—	5 左右	—	预期性
	养老机构护理型床位占比 (%)		59.85	70	[10.15]	预期性
	3 岁以下婴幼儿入托率(%)		13.1	20	[6.9]	预期性
民生福祉 (8 个)生 态文明 (5 个)	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)		—	按省市 下达任 务执行	—	约束性
	非化石能源占能源消费总量比重 (%)		—	按省市 下达任 务执行	—	约束性
	优良水体比例(%)		100%	按省市 下达任 务执行	100%	约束性
	地级及以上城市细颗粒物 (PM2.5) 浓 度 (微克/立方米)		—	按省市 下达任 务执行	—	约束性
	城镇人均公园绿地面积 (平方米)		—	> 15	保持稳定	预期性
安全保障 (2 个)	粮食综合生产能力 (亿斤)		0.14353	0.145	保持稳定	约束性
	亿元 GDP 安全生产事故死亡率 (%)		0.00649 人/亿元	按省市 下达任 务执行	—	约束性

第二篇 坚持工业强区,构建具有青山湖特色和优势的现代化产业体系

始终把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持工业强区、制造业立区,坚持智能化、绿色化、融合化方向,巩固提升优势产业竞争力,因地制宜发展新质生产力,加快构建青山湖特色和优势的现代化产业体系。

第一章 优化提升传统产业

锚定“1+2+N”产业体系建设,深入实施“强链、补链、延链、壮链”工程,推动现代针纺向千亿级集群、价值链中高端迈进,冶金建材绿色转型、食品医药特色升级,加速产业集群提质升级。

第一节 推动现代针纺向价值链中高端攀升

聚焦现代针纺千亿产业目标,加快推动产业链向“微笑曲线”两端,引导企业由以产品为中心的传统制造向以消费者为中心的“服务型制造”转变,推动针纺产业向时尚化、高端化、品质化发展。用好江西服装学院资源,加强在功能性面料、高端工艺等关键环节的研发力度,推动产品从“基础款”向“高附加值款”转型。加快打通现代针纺研发、生产、加工、销售、服务全产业链,做大做强成衣制造,延伸发展中高档服装面料、家纺面料、产业用纺织品等纺织印染产业,加快构建纺纱—织造—印染—成衣—电商全产业链,实现从“单一加工”

向“全链条增值”转变。支持企业运用物联网、大数据分析、人工智能等数字技术，探索应用纺织加工在线检测与控制技术，推广应用三维虚拟试衣、智能化缝制、在线设计、虚拟设计等数字技术。聚焦产业链薄弱环节和关键领域，积极推进技术改造升级，支持企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料。推动现代针纺与文化创意融合发展，鼓励企业将传统文化元素、本土文化元素融入服装设计中，引进和培育一批中高端品牌和原创品牌，持续打响“青山湖针纺”等区域公用品牌和“麦斯服饰”“贝肽斯”“贝谷贝谷”等单品品牌，推动“青山湖 T 恤之都”向“青山湖时尚之都”迈进。依托全国百城质量提升活动县区，运用“质量和数字化发展指数”用好质量基础设施“一站式”服务站，健全“检测—标准—品牌”服务体系，持续提升现代针纺综合竞争力。

第二节 推动冶金建材绿色化发展

坚持绿色化、高端化发展方向，持续提升钢铁、建材、钢结构产业生产工艺水平和技术创新能力，推动研发、设计、生产、应用全链条协同发展。鼓励企业开展产学研合作，培育一批“人无我有”的高科技钢铁产品，壮大一批“人有我优”的高附加值合金钢和优质钢产品。支持方大特钢巩固弹簧扁钢、螺纹钢等优势产品市场地位，开发高质量特钢、低碳环保型建材等特色产品以及适配新能源汽车、风电装备的特种钢材。积极对接电子、航空、汽车、装备等应用市场，加快

打造集钢铁贸易、仓储物流、金属加工、轻重钢结构制品、行业信息、物流集散、“互联网+”于一体的钢铁贸易市场集聚区。加强钢铁生产节能减排，大力推广低碳冶金等先进工艺技术装备，推进余热余压回收利用、钢渣综合回收利用、水资源循环利用等生产节能改造。

第三节 推动食品医药优化升级

顺应“大健康”趋势，引导企业开发绿色有机食品、药食同源膳食等产品，建立全链条质量追溯系统。发挥小才子、赣菜集团等龙头企业引领作用，培育一批预制菜加工、物流、营销示范企业，贯通生产、冷链、仓储、流通、营销等环节，加快打造以“赣菜”为主要特色的预制菜区域特色品牌。深入实施工业品“三品”战略，推广“卡拉多”“方鲜食品”等本土知名食品品牌，推动老品牌优势和新市场需求相结合。以统一、娃哈哈等企业为引领，重点发展软饮料、乳制品、保健品、方便食品、休闲食品等产品。规划建设青山湖特色食品产业园，引进精深加工、冷链物流等配套企业，形成“生产—加工—配送”产业链条。做大做强医药健康产业，依托华润三九等龙头企业，积极发展仿制药、中成药、生物制剂、医疗器械等细分领域，打造具有一定影响力的现代中药和中高端医疗器械产业集聚区。

专栏 1：传统产业优化提升工程

（一）现代针纺产业

1.产业数智化转型工程。依托青山湖区纺织数字经济服务中心和南昌市现代针纺产业数字化转型促进中心，大力推进纺织服装企业自动化、数字化、智能化纺纱、服装装备的应用，支持企业应用智能吊挂系统、柔性整烫系统、精密数码络筒机、自动染色机、数码喷墨印花、纱线在线监测等装备，自动吸线机、AGV 智能机器人、工业自动化模版机等智能化设备，全面提升针纺企业生产组织、制造加工、管理运营效率。力争到 2030 年，重点针纺企业的智能化应用率超 90%。重点推进纺织服装检测数字转型服务平台项目、江西洛杉服装 5G 智能产业园项目、提容增效二期东申 5G 智能化服装工厂建设等项目建设。

2.产业链延伸拓展工程。做大做强成衣制造，推进 T 恤衫、婴幼儿服装、卫衣、衬衫、夹克衫等特色产业时尚化、高端化、品质化发展，差异化发展宠物类服饰。延伸发展中高档服装面料、家纺面料、产业用纺织品等纺织印染产业，推动 3D 打印、数字孪生、人工智能等数字技术在纺织印染产业中应用。力争到 2030 年，现代针纺产业全产业链产值突破千亿大关。重点推进印花产业园二期、江西省融澳实业高端服装产业园、青山湖区提容增效二期 IMXS 潮牌&回力服装设计生产及仓储基地、纺织文化产业园、现代针纺产业供应链平台、中国江西针纺产业园外贸基地、全球服装数字贸易港等项目建设。

3.质量品牌培育工程。发挥针纺服装产业优势，积极推动现代针纺与文化创意融合发展，培育一批优质单品品牌、中高端品牌和原创品牌，打造具有全国影响力的区域公共品牌。运用“标准+评价”的模式，邀请标准领域专家开展标准研制专项辅导，提升企业的品牌建设和标准化意识。力争到 2030 年，成功制定“青山湖针纺”2 个团体标准和 1 个地方标准。以“区长质量奖”为抓手，推动企业建立首席质量官制度，构建“龙头企业引领+中小企业覆盖”的首席质量官培养体系。力争到 2030 年，新增 1 个省长质量奖。

（二）冶金建材产业

1.推动方大特钢做大做强。支持方大特钢发挥产品优势，深耕优势产品赛道，鼓励方大特钢加大研发投入和技改投入，提升方大特钢绿色化、智慧化、

特色化发展水平。重点推进方大特钢废旧钢材短流程回炉延链循环经济产业项目、方大特钢检测大楼、方大特钢超高温亚临界发电节能降碳升级改造、南昌杭氧配套方大特钢空分装置购置等项目建设。

2.拓展延伸下游应用场景。开发高质量特钢、低碳环保型建材等特色产品以及适配新能源汽车、风电装备的特种钢材。支持围绕方大特钢布局特种钢材、低碳环保建材类企业，鼓励引进高端金属材料、金属制品制造、绿色建材、智能零部件等下游应用企业，探索构建上游回收—中游冶炼加工—下游应用的全产业链。重点推进江西（南昌）整体家居室内智造零部件超级供应链工厂、宝硕轻量化等项目建设。

（三）食品医药产业

1.推动食品产业绿色转型。推动食品产业向功能型、健康型方向转型，大力发展预制食品、快消食品及相关配套产业，引导企业开发绿色有机食品、药食同源膳食等产品，重点推进小微食品企业产业园、雪津食品智能制造产业园等项目建设。积极发展仿制药、中成药、生物制剂、医疗器械、中医理疗、康养服务以及中药药膳和食疗产业，重点推进百灵草医药物流产业园、母婴医护大健康产业园、慈怀医院康养中心二期等项目建设，打造具有一定影响力的现代中医药和高端医疗器械为特色的产业集聚区。力争到 2030 年，食品医药产业产值达到 50 亿元。

第二章 培育壮大新兴产业和未来产业

坚持系统谋划、超前布局，以产业链群建设为抓手，以应用场景为牵引，加快推进战略性新兴产业能级提升和前沿技术产业化落地，打造青山湖区产业高质量发展新引擎。

第一节 推动电子信息聚链成群

积极引进芯片研发、封装测试、设备制造等上下游企业，支持兆驰光电等领军企业做大做强，形成“芯片—封装—成品”

全链条布局，打造 LED 封装产业集聚区和下游应用配套区。培育壮大 LED 封装测试产业，大力发展硅衬底大功率 LED 封装，重点实施功率型白光 LED 封装、新型显示 LED 封装、紫外 LED 封装、红外 LED 封装等项目。大力发展功能性照明、景观照明、LED 显示屏、交通指示灯、手机和键盘背光源、Mini/Micro LED 背光等 LED 传统应用产品，推动“LED+汽车电子”跨界融合拓展应用场景，聚焦新能源汽车智能照明、车载显示等场景，开发自适应车灯、车载紫外杀菌模组等特色产品。加快招引和培育自动封装设备、光电测试和筛选仪器、荧光粉、引线等关键设备及配套材料制造企业，形成与产业链相适应的配套体系。抢抓数字消费市场机遇，重点布局厨房小家电、家居小家电、个人护理小家电等智能小家电，同步拓展康复器械、健康监测、慢性病管理、智能穿戴设备等健康养老智能终端产品，打造新型消费电子产品集聚区。依托青山湖区 LED 产业园，加强与南昌高新区电子信息产业链协作，实现与南昌高新区光电产业协同配套、错位发展。

第二节 培育壮大高端装备制造

发挥青山湖省市场监督管理局质量检测技术优势，重点发展健康监测设备、高端安全防护产品。开发自动化立体仓库、智能分拣系统、仓储机器人等智能仓储装备，实现仓储作业的自动化、信息化和智能化。利用南昌市无人装备物流配送车开放道路试点政策优势，发展无人驾驶配送车、物流

无人机、智能配送系统、无人机管控平台等智能物流装备。依托东华计量研究院等专业计量检测机构，重点发展工业检测仪器、过程控制仪表、环境监测设备。结合青山湖产业特色，引入纺织服装智能设备、LED 封装设备、特色食品加工机械、印刷包装专用设备。规划建设高端装备制造产业园，坚持“招商+培育”双轮驱动，积极招引一批细分赛道“专精特新”企业，形成具有核心竞争力的装备制造产业集聚区。

第三节 前瞻布局未来产业

立足我区产业基础和资源禀赋，聚焦未来产业六大领域，按照现有产业未来化的发展路径，科学布局金属新材料、具身智能、生物制造、光电子等产业新赛道，构建“源头创新—技术转化—场景应用—产业化—产业集群”的未来产业培育链路。重点围绕未来信息、未来交通、未来材料、未来健康等领域，在高性能金属材料、高性能纺织材料等细分赛道抢占制高点，加快培育一批具有核心竞争力的关键技术、应用场景、标志性产品。抢抓低空经济发展机遇，探索低空经济在城市管理、物流配送、应急救援等多场景创新应用，全力构建集“低空制造+低空培训+低空应用”于一体的低空经济产业链。

专栏 2：新兴产业和未来产业培育工程
（一）电子信息 重点推进南昌市电子信息 LED 产业创新示范园二期一组团三期工程、江西墨赞实业有限公司标准厂房、高新园区新兴产业综合示范园等项目建设。力争

到 2030 年，电子信息产业产值达到 100 亿元。

（二）高端装备制造

1. 高端医疗器械与健康装备。重点发展高端医学影像与诊断设备、发展智能健康手环、便携式监测设备、远程医疗装备等健康监测产品，以及医疗机器人、高端防护口罩、医用防护服、智能防护头盔等高端安全防护产品。

2. 智能物流与仓储装备。开发自动化立体仓库、智能分拣系统、仓储机器人等智能仓储装备，发展物流无人机、智能配送系统、无人机管控平台等低空物流装备及无人驾驶配送车、智能路径规划系统、车联网平台等智能物流装备。

3. 精密仪器仪表与智能检测设备。重点发展几何量测量仪器、力学性能测试设备、无损检测设备等工业检测仪器，提高测量精度和检测效率。发展智能传感器、执行机构、控制系统等过程控制仪表，提高生产过程的自动化水平和控制精度。开发大气污染监测设备、水质监测设备、噪声振动监测仪器等环境监测设备。

4. 特色专用装备与核心零部件。以 LED 封装设备为突破口，发展固晶机、焊线机、封装测试设备等半导体封装设备，发展 Micro LED 制造设备、OLED 检测设备、显示面板封装设备等新型显示制造装备等。

（二）未来产业

1. 未来信息。依托兆驰光电在封装领域优势，重点聚焦未来显示领域，加快推动新型显示、照明技术、Mini/MicroLED 等领域布局探索，紧跟智能家居、电子竞技和虚拟现实等新兴应用的发展。

2. 未来交通。依托绿野汽车照明汽车照明技术优势，重点聚焦智能网联新能源汽车零部件领域无人驾驶基础设施、空间应用等方向。

3. 未来材料。依托方大特钢在高性能金属材料领域优势，积极开发硬质合金、高温合金、模具钢等高性能技术材料。依托华兴、东申、众拓在高性能纺织材料领域优势，积极布局高端特种功能纺织研发，聚焦特种行业，差异化发展高性能前卫、超防水织物、抗菌保健材料等功能性面料。

4. 未来食品。依托南昌大学食品科学与资源挖掘全国重点实验室，支持食品龙头企业共建未来食品研究院，重点开发合成生物、3D 打印食物等未来食品。

5.低空经济。重点推进低空经济产业园、百度飞桨低空经济产业园、新能源储电换电产业园、新脉光伏发电、高新园储充一体化智慧充电设施等项目建设。

第三章 做优做强数字经济

统筹推进数字产业化、产业数字化和数据价值化，加快构建以数智赋能的新型发展模式，深入推进数字青山湖建设。

第一节 推动产业数字化转型

深入实施制造业“智改数转网联”行动，围绕设备数字化、生产网络化、服务智能化、新技术融合化等环节开展智能化改造数字化转型，积极开展“5G+智慧工厂”试点示范建设，积极打造一批数字化转型标杆企业。常态化开展制造业数字化综合发展水平评价，指导企业完成数字化转型入企诊断，聚焦现代针纺等产业数字化改造需求，挖掘一批企业“用得上、用得起、用得好”的数字化解决方案。支持企业建设企业级工业互联网平台，鼓励行业龙头企业联合上下游企业、科研机构等共建行业级工业互联网平台，带动上下游中小企业开展数字化转型。探索建设针织服装“产业大脑”。探索制定出台支持数字化转型专项政策，从财政补贴、金融支持、土地供应等方面为企业数字化转型提供全方位的政策保障。

第二节 培育数字产业集群

巩固提升电子信息产业集群优势，聚焦 LED 封装、智能终端配套，推动 Mini/Micro LED 技术研发，打造 LED 新兴

产业创新中心。大力发展工业互联网、人工智能、云计算等数字产业赛道，支持百度飞桨等平台建设一批面向人工智能行业应用需求的行业级、场景级大模型，培育 AI+制造解决方案。全面实施“人工智能+”行动，加快人工智能与产业发展、消费提质、文体旅游、民生福祉、社会治理等广泛深度融合，打造一批具有示范效应的人工智能融合应用场景。创新发展流量经济、在线经济、跨境电商、“云生活”服务等业态，依托江西流量经济产业园、江西跨境电商产业园等载体，扶持一批品牌影响力大、创新能力强、带动作用突出的数字经济平台企业，培育一批数字经济中小微企业。

第三节 推动数据要素市场化价值化

加强数据确权、定价、交易等相关基础规则和市场制度研究，推动数据标准化、资产化、资本化，充分释放数据要素价值。深入推进政务数据共享，打造数字政务“多跨场景”特色应用，加快构建数字化智能化的政府运行新形态。加快制定公共数据开放清单，鼓励更多社会力量对有经济和社会价值、允许加工利用的政务数据和公共数据进行增值开发利用。鼓励市场力量挖掘商业数据价值，支持重点行业创新数据开发利用模式。探索建立数据分类分级保护制度，健全完善数据跨境流动安全管理相关制度规范，进一步强化个人信息保护。规范数据资源市场化交易机制，明确数据交易市场主体的数据安全责任，严格执行数据产权保护制度，夯实数

据安全基础。高水平推进数字政府建设，将自主安全可控贯穿数字政府建设各领域和全过程，构建全方位安全保障体系。

第四节 统筹布局新型基础设施

加大 5G、工业互联网、人工智能、大数据等新型基础设施建设力度，重点推进 5G 网络、高速宽带在镇街的深度覆盖和农村延伸覆盖。高水平部署高新园区、企业内部的“双千兆”网络，发展多层次协同的产业物联网体系，推进企业内外网络大连接。依托百度飞桨（江西）人工智能产业赋能中心，积极打造“产控智算—人工智能云算力中心”和“人工智能产业赋能算法模型库”，为企业提供基于 IaaS、PaaS、SaaS 等产业级算力和算法云服务。加快推动传统基础设施数字化改造，重点在工业、交通、消防、能源、环保等领域扩大新一代智能终端、智能体等应用普及率，形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和社会新形态。

专栏 3：数字青山湖建设工程
（一）产业数字化转型工程 深入实施制造业“智改数转网联”行动，力争到 2030 年，上云企业数量达到 500 家，“智改数转”企业覆盖率达到 60%，推动不少于 200 家规模以上工业企业实施数字化改造，建设“数智工厂”5 家以上，培育省级智能工厂、数字车间 10 个以上，建成 1 个行业性工业互联网平台。加快推进纺织服装检测数字转型服务平台、产业大脑建设、江西省储运物流有限公司仓储数字化改造等建设。 （二）数字产业集群培育工程 加快推进桃湖数字经济产业园项目、云栖数字产业基地建设项目、江西数字档案中心建设项目等建设。力争到 2030 年，培育 5 个数字经济平台企业、50

个数字经济中小微企业，成功打造不少于 10 个人工智能融合应用场景。

（三）数据要素质量提升工程

加快打通数据跨部门、跨行业流通壁垒，推动数据资源标准化，促进政务数据和社会数据充分融合。力争到 2030 年，成功培育 5 家数据服务商。

（四）新型基础设施建设工程

深入实施数字强基行动，系统布局 5G 网络、千兆光网、移动物联网等信息基础设施，加快人工智能算力基础设施建设。力争到 2030 年，全区 5G 基站总量超 600 个，建成 1 个高性能算力中心。

第四章 促进服务业优质高效发展

健全完善发展服务业体制机制，推动总部（楼宇）经济提质增效，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，构建优质高效服务业新体系。

第一节 全力发展总部（楼宇）经济

依托江南云港数字经济产业园、跨境电商产业园、流量经济产业基地等平台载体，紧盯世界 500 强、中国 500 强、央企、国企、知名名企等大型企业，积极吸引国内外大型企业总部、地区型总部、销售中心、研发中心、结算中心和产品展示中心入驻，全力打造北京东路、高新大道等一批总部楼宇集聚区。推动楼宇经济提质增效，坚持“筑巢引凤”与“腾笼换鸟”并举，鼓励通过空间疏解、腾挪、置换等方式，推进现有楼宇改造升级和新建楼宇配套设施完善，加快构建 15 分钟楼宇服务圈。按照“一楼一产业、一楼一特色”的原则，

做好待运营、在建和新建楼宇产业定位，因楼制宜引导楼宇错位发展、特色经营。鼓励楼宇产权方通过包装策划、改造提升、联合招商等方式，引进一批会计师事务所、律师事务所、知名审计机构、专业咨询机构、建筑业企业，打造一批专业楼宇、特色楼宇。推动楼宇管理服务提质增效，支持引进一批楼宇运营专业机构，探索建立集信息采集、运行管理、政务服务等功能于一体的信息管理系统，强化楼宇企业动态监测。加快编制商务楼宇地图，探索制作商务楼宇 VR 实景图，全面掌握商务楼宇所属街道、区域位置、总体及分层面积、租金水平、商业配套等，实现“一屏尽览楼宇动态”“一图掌握企业情况”“一策到底落实服务”。鼓励联合优质经营者成立区级楼宇协会。

专栏 4：总部（楼宇）经济提升工程
（一）商务楼宇填满工程 全面梳理全区现有楼宇入驻率、使用面积、产权归属等情况，结合镇街产业特色及楼宇特点明确各栋楼宇产业定位，瞄准世界 500 强、中国 500 强、央企、行业 100 强的总部、区域型总部或功能型总部，鼓励通过与产权方、运营方等联合招商，推动整栋空置楼宇运营使用，加快填满江南云港数字经济产业园、江西国信医药谷、流量经济产业园等特色楼宇。力争到 2030 年，全区商务楼宇入驻率提高至 80%，打造税收超亿元楼宇 5 栋、超千万元楼宇 25 栋。 （二）老旧楼宇改造工程 通过空间疏解、腾挪、置换等方式，围绕存量空间业态转型升级、内部空间改造升级、外部空间改造升级、配套设备设施改造升级四个维度，推进现有楼宇改造升级和新建楼宇配套设施完善，加快构建 15 分钟楼宇服务圈，不断提升楼宇承载力和吸引力。力争到 2030 年，完成 6 个以上商务楼宇改造升级。

（三）专业楼宇培育工程

按照“一楼一产”“一楼一品”原则，引导商务楼宇走“高端化、精品化、特色化、专业化”发展道路，聚焦科技型、数智型、流通型、要素型四类生产性服务业，加快打造一批研发设计楼、金融楼、低空经济楼、检验检测楼、知识产权楼宇、电商楼、创意设计楼、人力资源楼等特色楼宇。力争到 2030 年，成功打造不少于 5 个特色楼宇。

（四）楼宇管理提升工程

鼓励联合优质经营者成立区级楼宇协会，加强全区政府机关与楼宇主体、楼宇主体之间的沟通联系。支持商务楼宇集中或体量较大、税收较高的商务楼宇组建商务楼宇服务工作站。探索设立商务楼宇服务中心，加强各类政策的宣讲、解读和指导，加大楼宇企业政务服务网上办理、帮办代办力度，为楼宇产权方、运营方和入驻企业提供“一站式、保姆式、全过程”服务。

第二节 提升生产性服务业层次

商贸流通。利用好南昌市区域性物流节点区位优势，依托速兔物流、乐蜂供应链等核心骨干物流企业，大力发展城市物流服务，提升跨区域物流集散能力。引导骨干物流企业建设物流配送中心，鼓励电商园区、大型电子商务或快递企业共建标准化物流公共配送仓，实现生产、交易、仓储配送一体化，推动从商贸物流通道节点升级为供应链枢纽节点。充分发挥省供储物流园核心阵地作用，大力发展农产品冷链、食品冷链、药品冷链、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流产业。鼓励发展智慧物流、绿色物流、应急物流等物流新模式，支持高铁站发展高铁物流，探索打造低空物流应用场景。加大优质物流企业引育力度，鼓励本土物流企业通过收购、兼并、重组和企业联盟等方式做大

规模。

电子商务。提升发展传统网络零售，鼓励电商企业与本地餐饮、住宿等生活服务类企业合作，搭建本地生活服务电商平台。积极培育新零售、直播电商等新业态、新模式，重点发展电商直播、泛娱乐直播等流量经济，引进和培育一批电商直播龙头企业，打造一批集内容制作、影视技术、直播场景、供应链、品牌孵化等于一体的直播电商基地。利用流量经济产业园、芒果电商产业园、拓路者电商产业园、好吽好电商产业园等平台优势，加快推进移动电商、大宗交易网络平台、电子商务供应链等载体建设，强化传统企业与电子商务融合。加快发展跨境电商，鼓励传统外贸企业、跨境电商和物流企业等参与海外仓建设，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，加快建成中国江西针纺产业园外贸基地、全球服装数字贸易港等跨境电商产业园。

检验检测。依托青山湖检验检测机构集聚优势，围绕现代针纺、电子信息、食品医药、冶金建材等优势产业检验检测需求，提供全链条、全方位、全过程质量检测综合服务。强化中纺联纺织服装检测技术服务平台、青山湖区纺织服装检测数字转型服务平台、百度飞桨（江西）人工智能产业赋能中心等检测功能，提升纺织服装企业标准化生产与品牌打造能力，加快建成青山湖区检验检测产业园。积极谋划布局软件信息、新能源汽车、前沿新材料、智能装备、生态环境等领域检验检测服务，加快引进一批综合服务能力强的大型

检验检测机构和重点实验室，提供分析、测试、检验、计量、认证、标准化等“一站式”服务。鼓励检验检测机构与企业等搭建资源共享和协同创新平台，开展检测技术、仪器设备、试剂耗材等环节联合攻关。

工业设计。依托省工业设计中心、江西水利规划设计院等平台功能，积极招引工业设计、中试验证、检验检测等企业和项目，打造江西省工业设计中心生产性服务业集聚区。推广应用江西省工业设计创新券，促进工业设计成果转化。鼓励制造业企业发挥自身优势，积极发展工业设计或与工业设计机构开展合作，加强产品的外观、结构、功能等设计能力建设。支持工业设计向高端综合设计服务转变，促进工业设计向品牌形象策划、产品内涵设计、形态及包装设计等领域延伸。鼓励企业剥离工业设计部门，成立独立工业设计企业。支持企业参加工业设计大赛，积极培育一批国家级、省级工业设计中心，提升工业设计水平和服务能力。

商务服务。积极发展人力资源管理咨询、人才综合测评、高级人才寻访等高端服务，细化规范发展人力资源事务代理、职业技能等级认定、人力资源培训、劳务派遣等服务，引导人力资源服务业与金融、教育、医疗等行业跨界融合。加强省艺术中心、八一体育馆等会展场地配套设施建设，依托交通区位优势，积极策划和申办与现代针纺、电子信息、绿色食品等产业发展相契合的展览活动，鼓励举办家政、车展、建材家居等消费类展会。积极引进会计审计、税务、法律、

咨询等服务机构，积极拓展高端服务市场需求空间。

专栏 5：生产性服务业专项工程
（一）现代物流 推动商贸流通设施改造和模式创新，支持骨干物流企业建设物流配送中心。力争到 2030 年，新改建 2 个物流配送中心。大力发展冷链物流、智慧物流、绿色物流、应急物流等业态，支持高铁站发展高铁物流，探索打造低空物流应用场景。力争到 2030 年，培育 2 家 3A 级以上物流企业。 （二）电子商务 大力发展网络新零售、直播电商、社区电商、跨境电商等新业态，打造“生鲜电商与农产品上行集聚区”“直播电商与时尚产业集聚区”“跨境电商与 B2B 供应链集聚区”。力争到 2030 年，集中资源引入 1-2 家具有带动效应的龙头电商企业、知名 MCN 机构或服务平台商。 （三）检验检测 依托青山湖检验检测机构集聚优势，着力培育一批规模效益好、技术水平高、创新能力强、品牌信誉优的综合性检验检测认证龙头企业，加快推进方大特钢检测大楼等项目建设。力争到 2030 年，成功引进 2 家大型检验检测机构。 （四）工业设计 依托省工业设计中心平台支撑作用，强化工业设计专业企业招引，深化制造业企业与工业设计机构合作，推动工业设计向高端综合服务及品牌策划、产品内涵设计等领域延伸。力争到 2030 年，培育 2 家独立工业设计主体与国家级、省级工业设计中心。 （五）商务服务 加快引进一批人力资源、商务会展、专业服务等领域的企业和机构，依托闲置楼宇谋划建设人力资源服务产业园，积极参与“会展赣军”计划，打造 1—2 个具有青山区特色的会展品牌。

第三节 提高生活性服务业品质

文化创意。深入挖掘历史文化、工业文化、街巷文化以

及非遗技艺等资源，创新开发具有老南昌地域标识和特色的文创产品，提升文化产品附加值。利用好江西省电视台、电视制作中心等优势资源，吸引更多传媒公司、影视公司、制作公司等进驻青山湖区。依托太酷云介创意产业中心、中国（江西）针织服装创意产业园、699文化创意产业园等平台，吸引一批优质文创企业、青年创客、文创达人等入驻，培育发展影视动漫、服装设计、现代艺术、创意策划等文化创意产业。积极推动5G、人工智能、虚拟现实等数字技术在文化创作、生产、传播中的应用，培育数字出版、数字影视、网络视听媒体等数字文化新业态。

健康养老。以江西国信医药谷、南昌平安好医医学影像中心、南昌绿康国际老年城等为载体，积极引进养老服务、康复服务、医学检验等各类机构，积极探索“医养结合”新模式，努力打造集养老、医疗、健康、康复等多位一体的综合性健康养老服务体系。发挥青山湖食品医药产业优势，引导企业开发适合满足老年人个性化营养需求的特殊功能食品。推动养老与中医养生融合发展，鼓励利用社区闲置资源发展中医药养生、中医药保健、中医药调理等非医疗服务项目。支持和引导社会资本以独资、合资、联营、参股等方式，发展面向老年人的疾病预防、健康体检、健康咨询、慢病管理、运动康复等服务业态，提供更多高品质产品和服务供给。

体育服务。大力发展赛事经济，持续培育南昌赛艇大师赛等本土品牌，积极开发篮球、足球、马拉松、骑行、健步

走等运动，打造青山湖品牌赛事体系。引进专业体育赛事活动运营企业和赛事服务团队，探索承办省、市以及长江中游城市群的区域性大型体育赛事。依托青山湖、艾溪湖生态资源，推动体旅深度融合，积极扶持和引入水上运动、户外运动公园、自然研学课堂、户外露营基地等体育旅游产品，大力发展丛林之家营地、篝火营地、星空观测营地、森林音乐会和沙滩运动等户外运动产品群。鼓励发展多种形式体育健身俱乐部或组织，提供运动健身培训、健身指导咨询等服务。

专栏 6：生活性服务业专项工程
（一）文化创意 发挥青山湖区文化资源和针纺服装产业优势,大力发展创意设计、视觉艺术、包装策划、数字艺术等文创产业，积极推动文化创意产业与制造业融合发展，开发具有青山湖特色的文创产品。力争到 2030 年，培育和引进 8 家具有引领能力的文创企业。
（二）健康养老 围绕健康养老产品、健康养老服务、多业态创新融合发展等重点领域，不断提升健康养老产品供给品质，加快培育一批知名健康养老品牌。力争到 2030 年，培育和引进 5 家健康养老服务企业或机构。
（三）体育服务 统筹推进群众体育和竞技体育全面发展，大力培育运动健身、竞赛表演、场馆服务、体育培训等服务业态，积极推动文旅体深度融合，打造集运动、观赛、健身、旅游、社交体验于一体的消费新场景。力争到 2030 年，承办 2—3 次区域性体育赛事活动。

第五章 增强产业平台支撑

坚持产业引领、创新提质、产城融合的发展理念，以推

动产业高质量发展为核心，以技术创新、体制机制改革为根本动力，不断增强园区产业承载能力和综合服务水平，进一步巩固产业主平台、项目主阵地的地位，打造先进制造业集聚区、新质生产力培育先行区。

第一节 优化园区空间布局

以“点轴分布、高效集聚、功能协调、产城融合”为原则，合理布局生产、生活、生态空间，推动高新园区向综合型、创新型功能区转型。深化“大园区+小园区”模式，加强南昌电子信息（LED）产业创新示范园、青山湖区科创城运营与招商，加强针织服装创意产业园、绿色印花产业园等主题产业园建设和管理，推动产业集群化、规模化发展。加强与省内外高水平开发区产业协作，鼓励高新园区与发达省市共建“飞地园区”“区中园”，大力承接先进制造业转移，支持高新园区创建国际产业合作园。坚持“以亩产论英雄”，深入推进工业用地提容增效，加快盘活存量建设用地和闲置用地，有序推进工业企业提档升级，积极推行“零增地”技改、“工业上楼”、新型产业用地、先租后让等节约集约用地模式，提升土地集约利用水平。加快完成高新园区扩区调区工作。

第二节 创新园区体制机制

按照“科学界定、权责一致、应剥尽剥、有序移交、稳妥推进”原则，进一步剥离高新园区社会管理事务，合理界

定高新园区财权、事权，优化和完善青山湖区与高新园区财力分享机制。持续推进干部人事和薪酬制度改革，全面实行公开竞聘、全员聘任、绩效工资、按绩取酬，构建“人员能进能出、待遇能高能低”的灵活用人机制。积极探索“编制分类管理、人员统筹使用”新模式，畅通人才进出渠道。深化相对集中行政许可权改革，推动行政审批及公共服务事项、审批职能、审批人员“全集中”，加快高新园区政务服务一体化建设，实现“园区事、园区办”。探索组建综合执法机构，实现“一支队伍管执法”。有序推进政企分离、管运分开，推动“管委会+公司”模式扩面提质，提升在开发建设、城市运营、产业赋能、招商引资等领域的市场化运作能力。探索设立新兴产业投资引导基金，组建专业基金管理团队，搭建“基金+孵化+服务”生态体系，加速新兴产业集群集聚。

第三节 推动园区提质升级

推动高新园区产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展，有序推进高新园区、罗家镇、南钢街道与主城区全面融合。推动高新园区基础设施提档升级，进一步配套完善园区道路、供水、供电、通信、污水处理、固废处理、物流仓储等基础设施，加强与中心城区基础设施互联互通。实施数字园区建设提升工程，推进高新园区 5G、大数据、产业大脑等数字基础设施建设，完善高新园区数字化综合管理服务平台功能，提升高新园区管理和服务效能。围绕建设高

品质“产业社区”，加快配齐医疗卫生、学校、大型商超、人才公寓、酒店、银行等基础性生活配套设施，重点推进京川学校、文体公园等项目建设，提升高新园区宜居宜业的水平。

专栏 7：高新园区发展重点工程
（一）园区产业集聚发展工程 聚焦“1+2+N”产业体系，持续深化“大园区+小园区”模式，分类建设一批特色园中园，力争到 2030 年，高新园区主营业务收入达到 500 亿元，规上工业企业达 300 家。重点推进现代农业产业园暨绿能总部基地、生物医药智慧产融园、新能源储电换电产业园、湖坊都市工业经济产业园、青湖港产业园、民营汽配产业园、勤润有诚健康产业园、由津源包装产业园改建、康景欣服装产业园、江西（南昌）整体家居室内智造零部件超级供应链工厂、高新园区新兴产业综合示范园、雪津食品智能制造产业园、检验检测产业园、江西省工业设计中心生产性服务业集聚区等项目建设。
（二）园区管理体制变革工程 聚焦园区主责主业，统筹推进园区机构、人事薪酬制度、行政审批制度等管理体制变革。完善“管委会+公司”等运营模式，进一步明确开发区平台公司职责，提升公司市场化运作能力和水平。力争到 2030 年，产控集团信用评级达到 AA 级以上。
（三）园区承载能力提升工程 加强园区道路、污水管网、地下管廊、垃圾处理、物流等基础设施建设，合理布局 5G 基站、大数据中心等新型基础设施，促进园区承载能力提升。重点推进高新园区路网建设、生活垃圾收转运体系智慧化改造、智慧冷链物流基地、鄱阳湖产业园三期物流等项目建设。
（四）园区产城融合发展工程 完善高新园区生活配套服务，推动园区由单一的生产型园区向城市综合功能区转型。重点推进京川学校建设、校园营养餐冷链物流、高新园区文体公园、高新园区“幸福新家园”周边 5 分钟商业配套等项目建设。

第三篇 推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力

坚持把创新作为引领发展的第一动力，统筹教育强区、科技强区、人才强区建设，完善创新体系、优化创新生态、厚植创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一章 提升科技创新能力

坚持产业链与创新链深度融合，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系，全力构建多层次科技创新平台、健全多样化协同创新机制，健全科技成果转化服务体系，成为全市新质生产力重要策源地。

第一节 打造多层次科技创新平台

支持有条件的企业、机构创设重点实验室、新型研发机构、产业研究院等各类研发平台，争取落地一批国家、省级创新平台，将江西核工业环境保护中心创新科技园打造成具有区域影响力的实验测试基地。支持建立以企业为主导的创新联合体或产业技术创新联盟，探索形成“联合体+链主”协同创新机制，推动联盟成员间共享资源、共担风险、共同发展。支持企业搭建自主研发平台，鼓励企业申报技术创新中心、企业技术中心、工程（技术）研究中心等市级以上创新平台。鼓励企业在创新资源富集地区设立高水平“研发飞地”，探索

建立利益共享、风险共担的飞地建设管理机制，建立与“飞地”“本地”协同创新发展相配套的要素支撑保障体系。支持高新园区建立产业研究院，瞄准园区主导产业薄弱环节开展科技攻关，构建“产业研究院+高端人才+科技创新+产业培育”为一体的科技公共服务平台。强化科技企业孵化器、众创空间等创新载体建设。

第二节 健全多样化协同创新机制

支持引导企业面向产业及市场需求，利用好南昌大学、江西服装学院、江西中医药大学等本土高校资源，联合高校、科研机构等开展关键核心技术攻关，重点攻关新型显示、高端特种功能纺织品、高性能金属材料、功能性食品等关键核心技术。发挥江西服装学院在时尚设计、人才培养和产学研融合方面的优势，探索建立现代针纺人才培养基地、青山湖时尚产业学院、现代针纺技能认证机构，重点突破新型纺纱、绿色印染、柔性传感等关键技术，推广应用 3D 建模、虚拟打样、智能制造等一批数字技术。建立“企业出题、科研解题、市场阅卷”的产学研协同攻关机制，深入实施“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关组织模式，面向社会公开发布技术需求榜单，吸引全国优秀科研团队参与攻关。鼓励企业积极申报重大研发专项、重点研发计划等市级以上科技计划项目。

第三节 健全科技成果转化服务体系

探索建立科技成果转移转化青山湖分中心，鼓励园区、

企业联合高校和科研院所共同建设概念验证中心、中试基地，推动更多科技成果从样品变产品。支持企业开展成果发布、供需对接、科技评价、技术投融资以及产业技术转移等服务，鼓励众创空间、投资机构、知识产权服务机构拓展技术转移功能。推广“先使用后付费”等方式，加快新技术新成果转化应用、推广及保护。支持市场化科技中介服务机构发展，培育发展高水平、专业化技术经纪人队伍。优化完善“众创空间—孵化器—产业园区”科技成果全链条孵化体系，持续提升孵化器、众创空间等平台与载体科技成果转化服务能力，完善技术评估、中试熟化、市场对接的全链条服务体系。实施“异地研发+本地转化”模式，建立“飞地”成果本地转化激励机制，鼓励引导异地创新成果本地产业化。

第二章 培育高水平科技创新主体

强化企业创新主体地位，加快构建以企业创新投入为主体的多元创新投入体系，营造支持企业创新环境，推动创新要素加速向企业集聚，打造具有青山湖产业特色的科技型企业矩阵。

第一节 强化企业创新主体地位

大力实施科技型企业梯次培育行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—高成长性企业”全生命周期成长机制，培育一批专精特新企业、独角兽企业、瞪羚企业，打造具有青山湖产业特色的科技型企业矩阵。紧密跟踪国家及省重大科

技计划项目实施进展，主动承接重大科技成果转化与产业化，加速培育和招引一批独角兽企业、瞪羚企业。建立完善高新技术企业培育库，提升高新技术企业申报认定管理服务水平，落实高新技术企业认定奖补政策。构建促进专精特新企业发展壮大机制，围绕“1+2+N”产业集群和重点产业链关键环节，开展专精特新企业潜力摸排，引导更多企业走专精特新发展之路。完善科技型中小企业孵化体系，强化科技型中小企业培育服务，加强省科技型中小企业认定。

第二节 构建多元创新投入体系

以服务科技创新和产业升级为目标，构建“政府引导、市场运作、多元协同”的多层次创投引导体系。发挥财政资金对企业研发投入的引导作用，构建以财政投入为引导、金融信贷为主体、资本市场为支撑、社会资本为补充的科技金融新格局。持续实施研发投入攻坚行动，鼓励科技型企业持续加大研发投入，全面落实研发费用备案奖励制度。强化企业研发投入主体地位，鼓励企业建立研发准备金制度，健全需求导向、问题导向和目标导向的项目形成机制，鼓励企业从生产实践中确立应用研究任务。加大财政支持科技金融力度，探索设立“科技创新风险补偿资金池”，强化“财园信贷通”“科贷通”、融资担保等征信类金融产品支撑。探索设立产业技术创新专项基金，重点支持应用研究和成果转化，提升资金投向的精准性。

第三节 营造支持企业创新环境

利用青山湖区中小企业协会知识产权保护工作站，加快打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，做好国家知识产权强县建设示范区申报工作。构建政府主导、部门协同、社会参与的知识产权保护工作机制，形成行政执法、行业自律、公民诚信协同配合的知识产权保护格局。持续开展高价值发明专利培育，围绕现代针纺、电子信息、食品医药等优势产业，培育知识产权优势企业，推动企业“产品出口”向“品牌出海”升级。开展专利转化运用专项行动，推进高校院所存量专利在青山湖推广转化，落实专利产业化促进中小企业成长计划。推进知识产权质押融资，引导企业利用专利、商标等无形资产融资，为企业纾困解难提供多元化支持。

第三章 一体推进教育科技人才发展

深入实施人才强区战略，围绕产业链部署人才链，坚持重才、聚才、引才、育才、留才“五才联动”，实施更加积极、开放、有效的人才政策，全面优化人才发展生态。

第一节 加大人才招引力度

构建人才供需动态数据库，建立并发布人才需求目录，定期研判、精准“把脉”产业发展人才供需形势。依托项目合作、技术攻关等路径，靶向引进科技领军人才、创新团队等，全面支持重点产业及未来产业发展。大力实施现代针纺产业

链集聚人才项目，围绕产业链部署人才链，着力招引一批针纺设计师、面料研发工程师等专业人才。深化“双招双引”工作机制，依托在外招商驻点、招才引智工作站、流动党员党支部等平台，推动招商引资与招才引智同步发力，引进落地一批高层次人才和优质创业项目。深化“书记部长进校园”“产业链接高校”专场对接活动，持续办好“洪漂人才荟”“百场校招”等引才活动，推动企业与高等院校、科研机构共同搭建人才合作平台。创新柔性引才机制，持续开展“百博进百企”“博士企业行”等引才行动，选聘博士入园驻企担任“科技副总”“技术顾问”，帮助企业攻克关键技术难题。实施“青春合伙人”计划，依托“赣才归巢”人才工作站，引导“青英归巢”返乡大学生积极参与青山湖经济社会建设。鼓励企业在省外建立具有技术研发、人才招引、产业联动等功能的“人才（科创）飞地”。

第二节 健全人才培养机制

建立以产业为导向的人才培育机制，强化本土人才培养与产业发展的适配度，大力培养企业用得上、留得住的本土高素质技术技能人才和紧缺实用型人才。持续深化职普融通、产教融合、校企合作，加强与江西服装学院、江西水利电力大学、江西职业技工学校、江西化工技工学校等省内高校院所共建产业学院，联合培育一批高技能人才，促进高校、科研院所与企业间人才双向流动。深入实施产业工人定向培养

计划，鼓励企业与职业院校共建公共实训基地，大规模开展订单式、定岗式职业技能培训，实现人才培养方案与企业岗位需求无缝对接。探索“入学即入企、校企双师联合培养”的新型学徒制，推动课程内容与职业标准、教学过程与生产过程的精准对接。发挥技能大师工作室、名师工作室辐射带动作用，创新导师帮带、项目孵化培育等机制，促进青年人才专业成长。统筹推进数字经济、社会工作等专业人才队伍建设，构建覆盖各层次、各领域的人才培养体系。进一步规范事业单位选调、招聘工作，改进和优化事业单位人事管理服务。健全考核、奖惩、培训机制，调动广大事业单位工作人员工作积极性。

第三节 优化人才发展环境

整合《青山湖区人才 13 条》《关于推动青山湖区主导产业人才集聚的若干措施》等一系列人才政策，全面优化整合人才政策体系，细化高层次人才、创新创业人才、高技能人才等各类人才扶持政策。做优做实高层次人才联系服务保障工作，持续开展高层次人才走访等活动，探索制定高层次人才子女入学政策，切实解决好高层次人才住房保障、子女入学、配偶安置、医疗保障等方面的“后顾之忧”，营造浓厚的尊才爱才、敬才重才社会氛围，增强人才扎根青山湖发展的归属感。构建青年人才“选育用服”的全链条机制，持续升级“青年人才驿站”服务功能，为青年人才提供政策解读、职

业规划、就业招聘、技能培训、创业贷款等人才服务。优化科研人员职称评价机制，以创新能力、质量、实效、贡献为导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。完善人才自主培养机制，赋予用人单位在人才“引育用评”中的建议权。健全人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，给予创新领军人才更大科研自主权和资源调配权。弘扬新时代科学家精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神，完善人才创新创业尽职免责机制，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。优化青年成长成才、创业创新、工作生活环境，建设青年发展型城市。

专栏 8 新质生产力培育重点工程
（一）创新能力提升工程 1.创新载体建设工程。支持有条件的企业或机构创设重点实验室、新型研发机构、产业研究院、技术研发中心、科技企业孵化器等各类研发平台，鼓励有条件的企业申报省级以上科技创新平台，重点推进江西核工业环境保护中心创新科技园、国网江西电科院科研楼等科创载体建设。力争到 2030 年，力争新增 1 家国家级科技创新平台、新增不少于 10 家省级科技创新平台，建成 1—2 个高水平创新孵化器，营收 5000 万营收工业企业研发机构实现应建尽建。 2.产业创新突破工程。围绕“1+2+N”产业体系，引导企业与高校、科研院所进行关键技术、核心技术联合攻关，实施一批重点研发计划项目。力争到 2030 年，组织实施产学研合作项目 5—7 个以上。 3.科技成果转化工程。支持企业开展成果发布、供需对接、科技评价、技术投融资以及产业技术转移等服务，加快构建集技术评估、中试熟化、市场对接等于一体的全链条科技成果转移转化服务体系。力争到 2030 年，技术市场交易额突破 100 亿元。 （二）创新主体培育工程

1.创新企业梯队培育工程。推动人才、技术、资金、数据等创新资源加速向企业流动，培育一批核心技术能力突出、创新能力强的高新技术企业和科技领军企业。力争到 2030 年，高新技术企业数突破 130 家，培育独角兽企业（含潜在）1—2 家、瞪羚企业（含潜在）2—3 家，科技型中小企业数量达到 450 家。

2.多元创新投入提升工程。持续实施研发投入攻坚行动，健全完善财政资金的引导和激励机制，推动金融资源和社会资本更多投向科技创新领域。力争到 2030 年，全社会研发经费支出达到 12 亿元。

3.企业创新环境优化工程。持续开展有效发明专利培育，力争到 2030 年，每万人有效发明专利拥有量达到 33.75 件。

（三）创新人才引育工程

1.创新人才招引工程。实施重点产业引才计划，引进一批高端产业人才、产业重点人才。力争到 2030 年，成功招引 10 名高端产业人才（团队）、100 名左右产业重点人才。指导高新园区创建博士后科研流动站、工作站及创新实践基地，构建“引育留用”全链条培育体系。用好江西服装学院资源，依托中国（江西）纺织服装创意产业园等平台载体作用，聚集一批优秀设计师、优秀打版师和创业大学生。

2.产业工人队伍建设工程。深入实施产业工人定向培养计划，建立以产业为导向的人才培育机制，大力培养企业用得上、留得住的本土高素质技术技能人才和紧缺实用型人才。力争到 2030 年，成功培养 1000 名产业工人队伍。支持辖区有条件的高校院所建设集技能人才培养、技能评价、技能大赛承办、技术革新推广、实训资源共享等于一体的技能人才基地，鼓励龙头企业与江西服装学院、南昌师范学院等共建产业学院，构建“理论+实践+创新”三位一体培养体系，培养一批复合型、技能型人才。加快落实“新八级工”职业技能等级制度，鼓励产业工人参加新时代“洪城工匠”培养选树活动，培养选树一批新时代“洪城工匠”。

第四篇 全方位扩大内需，形成更高水平供需良性循环

牢牢把握扩大内需这一战略基点，统筹推动消费和投资相互促进，供给和需求良性互动，更好地服务和融入国内大循环，不断增强内需对经济发展的支撑作用。

第一章 持续释放消费潜力

深入实施提振消费专项行动，升级商品消费、提质服务消费、培育新型消费、创新消费场景、优化消费环境，全力推动消费扩容升级，不断满足群众多样化、个性化、品质化消费需求。

第一节 促进商品消费提质扩容

优化“两新”政策实施，稳定汽车、家电家居等大宗消费，推动汽车换“能”、家电换“智”、数码换“代”，加快释放消费潜能。持续开展促消费活动，结合全年旺销时点和消费热点，参与“车购洪城”“网购洪城”“美食洪城”等系列促销活动，推出一批跨行业联动的促消费亮点活动，做到“月月有活动、季季有主题”。依托辖区众多4S店优势，积极争取汽车流通消费改革试点，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。发挥“青山湖针纺”消费品牌优势，积极推出T恤、卫衣、工装、清凉降温服、休闲运动服等一批优质单品品牌，推动“青山湖针纺”区域品牌从“世界工厂”向“国民优选”的战略转型。

第二节 推动服务消费提质增效

支持和规范社会力量参与养老、托育、家政等服务供给，拉动“吃住行游购娱”全要素消费，更好满足群众个性化、多样化、品质化消费需求。积极引进国内外知名网红餐饮品牌企业，鼓励餐饮企业评选洪城名菜、洪城名小吃、洪城名店和洪城名厨，鼓励餐饮、小吃店等申报“老字号”企业。深入开展家政服务员技能升级行动，强化家政服务人员技能培训，积极推动家政行业规范化发展。培育文体旅、文商旅等融合业态，支持解放东国潮夜生活街区、520PARK 文创公园等载体创建夜间文旅消费集聚区，推动江纺 1953 文化教育产业园等工业遗产活化利用，打造“最特色的工业风消费地”。

第三节 积极培育新型消费

深入实施新型消费培育行动，依托龙湖天街、恒茂梦时代、华润万象汇等高端商业综合体，丰富“首发经济”^[3]、发展“谷子经济”^[4]、繁荣“夜间经济”，培育时尚、文娱、国货、数字等新的消费增长点。丰富首发经济，积极引进一批国内外知名品牌开设品牌首店、旗舰店、体验店、主题店、概念店，鼓励新产品、新品牌在青山湖首发、首展、首秀。发展“谷子经济”，顺应“Z 世代”^[5]群体消费的新趋势、新亮点，鼓

[3] “首发经济”：即是企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

[4] “谷子经济”：指围绕动漫、游戏、特摄等二次元 IP 开发周边商品而形成的消费文化与经济形态。

[5] “Z 世代”：1995—2009 年出生人群，亦称“网络世代”“互联网世代”“数媒土

励商业综合体开发交互式沉浸式数字化体验产品、影视衍生产品，支持引入特色 IP 展览、主流二次元“谷子”店、“谷子经济”专卖区等消费新业态。鼓励现代针纺企业开发设计具有南昌文化特色的卫衣、T 恤等单品，形成国货“潮品”消费新增长点，打造“最时尚的针纺消费地”，推动“青山湖 T 恤之都”向“青山湖时尚之都”转变。繁荣“夜间经济”，重点培育“夜赏”（小型音乐会、沉浸式戏剧、艺术展览）、“夜娱”（电竞馆、VR 体验馆、livehouse）、“夜读”（24 小时书店、文化沙龙）等高品质文化娱乐业态，深度挖掘江纺工业文化，打造“最活力的夜间消费地”。拓展数字消费场景，探索虚拟现实、增强现实、混合现实等技术在零售、文旅、教育、医疗等领域的深度融合，支持打造一批智慧商圈、智慧农贸市场。依托宠物经济产业园，布局发展宠物食品、宠物医疗、宠物美容、宠物用品等消费业态。

第四节 打造地标消费场景

深入推进商业体系建设行动，优化全域商业网点布局，构建以高品质商圈为核心、特色商业街区为支撑、一刻钟便民生活圈为基础，布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的商业体系。推动北京东路、南京东路、解放东路、广州路等核心商圈品质化提升，鼓励恒茂梦时代、龙湖天街等商业街区改造升级，支持恒茂梦时代街区申报省级

著”，是伴随数字信息技术与智能手机成长的“互联网原住民”，核心特征为自出生即深度融入网络信息时代。

特色街区。鼓励大型商业综合体业态多元化发展，丰富拓展恒茂梦时代、青山湖万达、华润万象汇、龙湖天街等商业综合体业态和配套，增加文化体验、休闲娱乐、健康养生、亲子互动等高端业态。依托全国消费“三新”试点城市建设，积极推进 699 南区、江纺 1953 拾光小镇等开发消费新场景。推动鹿鼎家居博览中心、香江家居城、鹿鼎茶叶市场等专业市场转型发展，鼓励专业市场与文旅、会展、电商等产业融合发展。合理配建和改造提升一批镇街商贸中心、农贸市场、菜市场等。完善社区便民商业服务设施，合理布局生活超市、便利店、早餐店以及家政、快递、维修等生活服务，打造一批高品质一刻钟便民生活圈。

第五节 营造放心消费环境

深入实施放心消费行动，营造想消费、敢消费、能消费环境。加强消费品质量安全监管，深入开展农产品、电商、文旅等重点领域专项整治，严厉打击虚假宣传、以次充好等违法行为。完善消费投诉举报维权体系和社会监督体系，畅通 12315 投诉举报渠道，建立健全消费纠纷多元化解机制，全面提高在线消费纠纷解决机制先行和解率、线下无理由退货覆盖面和兑现率。开展放心消费创建活动，鼓励经营者作出和公示线下购物无理由退货、先行赔付、假一赔十等承诺，培育一批放心商店、放心市场、放心餐厅等放心消费承诺单位，营造安全放心的消费环境。健全消费信用体系，建立市

市场主体“红黑名单”制度，完善经营主体信用信息公示机制，引导经营者诚信守法。鼓励带薪错峰休假制度。

专栏 9：消费提振重大工程
（一）商品消费提质扩容工程 持续开展促消费活动，力争年均开展不少于 10 场促消费活动。
（二）服务消费提质增效工程 积极引进国内外知名网红餐饮品牌企业，力争到 2030 年，成功引进不少于 10 家网红餐厅。深入开展家政服务员技能升级行动，力争到 2030 年，年均开展家政服务员培训人次不少于 6000 人次。
（三）新型消费培育工程 深入实施新型消费培育行动，丰富“首发经济”，力争到 2030 年，成功引进不少于 15 家区域首店；发展“谷子经济”，力争到 2030 年，成功引进不少于 10 家“谷子经济”专卖区。拓展数字消费场景，力争到 2030 年，成功打造不少于 2 个智慧商圈、3 家智慧农贸市场。
（四）地标消费场景打造工程 深入推进商业体系建设行动，加快推进新能源汽车商贸集聚区项目建设，力争到 2030 年，新建和改造 5 农贸市场，一刻钟便民生活圈基本覆盖。
（五）消费环境优化提升工程 深入实施放心消费行动，力争到 2030 年，培育放心消费承诺单位 160 家。

第二章 积极扩大有效投资

发挥投资对消费的带动作用，精准扩大有效投资，激发民间投资活力，健全完善投融资体制机制，以优质投资项目提升民生福祉、释放消费潜力。

第一节 调整优化投资结构

深入实施项目带动战略，落实国家“两重”建设部署，聚

焦科技创新、新型基础设施建设、公共服务体系建设等重点领域，实施一批强基础、增动能、利长远的重大标志性工程项目，保持投资合理增长。优化政府投资结构，加大民生类政府投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资，引导更多资金“投资于人”，形成以经济发展促进民生改善、以民生需求拉动经济增长的良性循环。强化项目要素保障，优化资金、用地、环评、用能等全要素保障。建立健全项目推进机制，完善项目全生命周期管理系统、建立项目推进协调机制及考核评价体系。

第二节 激发民间投资活力

发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，破除重点领域民间投资准入隐性壁垒，放宽政策限制，鼓励民营企业参与重大项目建设，推动民间投资持续增长。用好政府专项资金和投资基金，通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式，撬动民间资本加大创新投入。重点围绕南昌东站片区交通路网、城市更新等关键领域，梳理形成向民营企业推介的重大项目及应用场景清单。鼓励民间资本参与公共服务项目建设，健全“建设—移交—运维”全链条管理机制，强化后续运营维护保障。支持民间资本与国有资本联合，依法依规通过合资新设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设运营。

第三节 健全投融资体制机制

健全“两重”投向领域重大项目储备制度，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债、中央和省预算内投资等资金支持。研究制定投融资政策措施，引导和鼓励各银行加大辖区企业放贷力度，常态化组织开展对接活动，多渠道满足重大民间投资项目融资需求。积极拓宽融资渠道，推行产业投资基金，全面落实政府和社会资本合作新机制。依托产控智造园、青山湖科创城等载体资源，积极培育优质资产，力争不动产投资信托基金（REITs）项目取得突破。提高政府谋划储备项目的融资可行性，引导支持银行金融机构提早介入项目谋划和前期工作。优化完善重大项目融资调度机制，强化跨部门协同与政银企联动，实现“主动预警—协同处置—跟踪闭环”管理。

第三章 融入全国统一大市场建设

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快构建统一开放、竞争有序的要素市场体系，完善产权保护、市场准入、社会信用等市场经济基础制度，建设高标准市场体系。

第一节 优化要素市场化配置

深化要素市场化配置改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。着力破除地方保护和行政性垄断，推动资

本、技术、数据等生产要素畅通流动、高效配置。推进水、能源、交通等领域价格改革，落实居民阶梯水价、电价、气价制度。健全统一规范的人力资源市场体系，坚决破除人才流动的政策性障碍，促进人才资源合理流动、有效配置。建立健全资源环境要素全链条监管规则，加强要素价格管理和监督，维护要素市场价格秩序。深化数据要素市场化配置改革，深入实施“数据要素×”行动。

第二节 完善产权保护制度

健全知识产权综合管理体制，全力创建国家知识产权强县建设示范区。完善统一的产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。完善知识产权保护和监管机制，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，发挥南昌市知识产权保护中心青山湖区中小企业协会工作站作用，加大轻工纺织领域知识产权保护力度。扎实推进知识产权质押融资政策落地。健全自然资源资产产权制度，完善自然资源有偿使用制度，逐步实现各类市场主体按照市场规则和市场价格依法平等使用土地等自然资源。完善农村集体产权确权和保护制度，规范农村产权流转交易，保障农村集体经济组织成员权利。

第三节 维护公平竞争市场秩序

落实全国统一大市场建设指引，严格落实“全国一张清单”管理模式，坚决破除卡点堵点，促进全区商品要素资源在更大范围内畅通流动。深入落实市场准入负面清单制度，全面

开展市场准入效能评估，推动“非禁即入”普遍落实。优化重大政策措施公平竞争审查工作机制，建立“事前审查+事中评估+事后监督”闭环管理模式，清理妨碍公平竞争的政策规定。完善现代针纺、冶金建材、跨境电商等重点领域公平竞争审查第三方评估机制，探索公平竞争案件公益诉讼制度。综合整治“内卷式”竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。优化企业开办服务，推行企业注销“一次办”。

第四节 加快社会信用体系建设

完善守信激励和失信惩戒机制，加快构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系。深化政务信用建设，优化青山湖区政务失信投诉举报机制，完善政府失信行为认定标准和失信惩戒措施。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度，鼓励失信主体主动纠正失信行为。加强信用信息共享平台使用，推动信用信息互联互通和共享应用。优化完善信用承诺制，在行政审批、证明事项、信用修复等领域推行信用承诺制。完善守信激励和失信惩戒机制，健全信用修复机制，筑牢‘守信激励、失信惩戒’长效治理格局。

第五篇 以经济体制改革为牵引,进一步全面深化改革

持续深化市场主体、重点领域改革,加快建设高标准市场体系,优化营商环境,为青山湖区经济社会高质量发展注入强劲动力。

第一章 激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,以深化国资国企改革、助推民营经济健康发展为双轮驱动,促进各种所有制经济优势互补、健康发展。

第一节 深化国资国企改革

优化国有资本布局 and 结构调整,支持产控集团做专产城开发建设、产城运营服务、产业投资赋能三大业务板块,支持产投公司做实城市建设板块、城乡服务板块、资产运营板块、实业经营板块、金融板块,推动区属国有企业向实体化、市场化、效益化转型。深化国有企业战略性重组和专业化整合,优化资产、债务、管理、运营及体系机制,推动区属国有企业聚焦主责主业。深化国有资本投资运营改革,支持区属国有企业开展招商服务、资产运营服务和产业投资与孵化、金融服务,支持产控集团提升市场化招商引资水平,形成“融资—投资—运营—增值”的资金闭环。完善中国特色现代国有企业制度,优化法人治理结构,提升区属国有企业治理规范化、精益化水平。实施国有企业存量资产盘活与产业提升专

项行动，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进全区行政事业单位存量国有资产盘活共享。健全国有企业管理监督体制机制，完善业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”的监督体系。建立“业绩导向、薪酬联动”考核体系，优化调整经营业绩考核指标，“一企一策”开展差异化考核。

第二节 促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，建立健全政策体系和支持机制，保障各类企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。完善民营企业融资支持政策，推行“银行+商会+担保+民企”助贷模式，着力降低融资门槛、切实缓解企业融资难问题。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，重点支持民营企业参与南昌东站片区总部经济、文化旅游、会展经济等领域产业投资，推动服务类民营企业向标准化、规范化、集聚化转型。鼓励民营企业参与盘活低效用地和闲置房产。健全涉企收费监管长效机制，完善防范化解拖欠企业账款长效机制。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神，开展“洪商传承”民营企业接班人培养计划，引导民营企业做大做强。建立优质民营企业梯度培育机制，开展优质中小企业培育行动、“五上”企业培育行动，培育一批市场竞争力强、辐射面广、带动性强的“五上”企业。

专栏 10：国资国企深化改革工程

（一）产控集团深化改革工程

按照专业化、集群化、协同化思路，聚焦有效支撑电子信息、纺织服装两大主导产业，全力构建“1+3+N”业务运行体系，做专产城开发建设、产城运营服务、产业投资赋能三大业务板块，做实 N 个专业运作子公司，成为开发建设平台、城市运营平台和产业赋能平台，打造省内一流产业与城市综合服务商。力争到 2030 年，有效经营资产达 100 亿元、营业收入达 10 亿元，信用评级达到 AA+ 级。

（二）产投公司深化改革工程

聚焦国有资产运营、产业与基建投资等主责主业，做实城市建设板块、城乡服务板块、资产运营板块、实业经营板块、金融板块，打造区属综合性国有资本投资运营平台。

第二章 打造一流营商环境

对照“凡是粤港澳大湾区、长三角能做到的，青山湖要率先做到”的要求，深入开展营商环境优化提升行动，加快构建市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第一节 持续优化政务环境

持续深化“一件事一次办”改革，完善“高效办成一件事”服务场景，推进科技成果转化、建设项目开工、个人创业等重点事项上线运行，推动“一网通办”向“一网智办”升级，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。推动政务服务大厅集约化、智能化建设，积极创建省级政务服务示范大厅，提升线上线下服务协同性。拓展“AI+政务服务”应用场景，打造“营商环境智能问答系统”和“政务服务智能小助手”服务

模式，推动“一窗搜索”“一呼秒应”等功能覆盖。推进“一表同享”全域覆盖与互通，加快实现“数据多跑路、企业少跑腿、服务一站式”。深化工程建设项目审批改革，优化固定资产投资项目审批流程，实行“一窗受理、并联审批、限时办结”。

第二节 强化法治环境保障

持续开展规范涉企行政执法专项行动和法码同行工作，深化涉企执法行为监督平台应用，严格落实“入企报备”“首违不罚”等制度措施，推动执法行为可追溯、可核查。推行跨部门“综合查一次”“监管一件事”联合检查，推广包容审慎监管和柔性执法，严格实施“事前提醒、事中不扰、事后轻罚”制度，整治违规异地执法、趋利执法及“四乱”问题，推动“无事不扰、有求必应”成为常态。完善涉企纠纷多元化解机制，规范涉企案件办理，推进“云网一体化庭审”升级，探索建立线上线下集法律服务、纠纷解决、法律监督等多功能于一体的法务服务体系，擦亮“青小法”等品牌。持续开展知识产权执法专项行动，积极开展各项知识产权保护工作，防范化解知识产权风险及纠纷。

第三节 构建亲清政商关系

推动营商环境市场化、法治化、便利化，以经营主体需求为导向，以改革创新为动力，着力打造区域性营商环境标杆。遵循“亲商、爱商、扶商”导向，营造“人人关心营商环境、事事关乎营商环境”的良好氛围，着力构建“投资放心、建设

安心、发展有信心”一流营商环境。完善企业诉求快速响应机制，建立常态化企业满意度调查和反馈机制。畅通政企沟通渠道，深化“两会两清单”机制，常态化开展“亲清茶话会”“青企月谈会”“青商服务团”线下座谈活动，推进“政企直通车”线上平台建设，搭建多维度政企沟通平台。健全政企沟通服务工作机制，纵深开展“千名干部助万企”行动，建立常态化为企业服务机制。健全市非公维权服务中心、区维权服务机构、商会维权服务站上下联动的维权服务网络，推动非公维权服务中心高效运行。完善企业政策直达快享机制，推进惠企政策“免申即享”“即申即享”，实现政策精准匹配、快速兑现。大力开展营商环境突出问题专项整治，持续开展“新官不理旧账”、账款拖欠、营商环境领域腐败和作风等突出问题专项治理，完善拖欠账款问题约束惩戒机制。

第三章 深化重点领域改革

聚焦深层次体制机制障碍和结构性矛盾，统筹推进财税、金融、农业农村等关键领域体制机制创新，形成一批具有青山湖辨识度、在全省全市有影响力的改革成果。

第一节 深化财税体制改革

加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。全面深化零基预算改革，完善财政资金统筹和支出结构调整机制，深入推进支出标准体系建设。健全基层“三保”体制机制。深化预算绩效管理改革，完善预算安排与

绩效评价结果、预算执行、监督检查挂钩机制，强化项目开展事前绩效评估与事后绩效评价，推动重大项目“预算评审—绩效评价—审计监督”全链条管控。规范区级非税收入管理，加强对国有资产有偿使用收入、行政事业性收费等非税收入收缴监管。

第二节 提升金融服务质效

实施普惠金融提升工程、小微金融提升行动，加大金融机构对小微企业、民营经济、绿色转型、创新创业等重点领域及薄弱环节贷款投放力度，实现金融服务提质扩面。畅通政银企对接渠道，常态化举办金融服务交流活动，促进金融资源与产业需求精准匹配。构建常态长效首贷户培育机制，持续增加小微企业、个体工商户等民营经济主体首贷、信用贷、中长期贷款规模。创新金融服务模式，积极构建“商会+企业+国有担保公司+银行”四位一体金融服务模式，探索供应链金融，开展多渠道融资模式，为企业提供便捷、高效、多样的融资服务。强化经济金融风险防控，加强对区属国企的穿透式监督管理，采取有力措施坚决遏制新增隐性债务。强化企业上市挂牌和辅导培育，加快培育一批新三板、科创板、中小板上市公司。

第三节 深化农业农村改革

深化农村土地“三权”^[6]分置改革，有序推进第二轮土地

[6] 农村土地“三权”：即土地所有权、承包权、经营权。

承包到期后再延长三十年试点。持续深化农村集体“三资”改革，优化提升农村集体“三资”管理平台，有序开展政经分离试点，提升农村集体“三资”管理制度化、规范化、科学化水平。持续深化巩固“三资”专项整治成果，创新探索新型农村集体经济发展模式，探索资产出租、入股、合作等盘活利用路径，鼓励通过发展村级资产统一经营模式增加村集体收入。开展农村集体产权制度改革，探索村民自治组织与集体经济组织分设机构、分立职能、分开核算。推动新型农村集体经济组织规范化建设，建立健全集体经济组织内部运行机制。深化宅基地制度改革，完善产权登记手续。

第四节 推进其他领域改革

持续推进自然垄断行业改革，破除能源、电信、水利等公用事业自然垄断行业壁垒。深化供销合作社综合改革，构建全方位多层次的农业服务网络、农产品冷链物流骨干网，提升农业社会化服务水平。深化湿地资源运营机制改革，强化多元协同共治，持续深化“预防为主、法治宣传、惩治犯罪、纠纷调处、湿地修复”五位一体的湿地保护修复联动协作工作机制。深化水利领域体制改革，组建青山湖区河湖事务中心，健全水利工程建设管理长效机制。

第六篇 深化高水平对内对外开放,拓展高质量发展新空间

落实更加积极主动的开放战略,持续深化对内合作、对外开放,深度融入江西内陆开放型经济试验区建设,加快形成双向开放格局,塑造更高水平开放型经济新优势。

第一章 提升对外开放水平

把握南昌东站片区发展机遇,主动对接融入国家和省市重大战略布局,全力打造南昌新门户。

第一节 融入共建区域发展战略

立足中部崛起战略定位,主动融入长江经济带发展、“一带一路”建设等国家战略,深度对接长三角一体化、粤港澳大湾区、海西经济区,构建内外联动的开放大通道。瞄准全国500强、行业领军企业等,着力承接产业转移外溢资源,创新园区共建、托管、异地孵化、飞地经济等协作模式,探索产业协作利益分享与异地项目利益共享机制。积极融入“一带一路”建设,深化与东南亚等国际伙伴经贸、产业、人文交流合作,探索跨境合作新路径。

第二节 深度参与省级发展战略

深度融入南昌都市圈建设,灵活推动与南昌高新区、万年县、进贤县等区域联动发展,创新园区共建、托管、异地孵化、飞地经济等模式,促进产业协同配套共建共享区域合

作平台，为区域开放发展注入强劲动力。加强青山湖区与万年县、进贤县等周边区域基础设施互联互通，探索打通与高铁东站交通通道，争取开通高铁客运专线。发挥京港高铁交会于南昌站的机遇，加强青山湖区与共青城市、德安县等沿线地区产业协作，加快推进昌九一体化协同发展。

第二章 提高招商引资质效

主动适应招商引资新形势新要求，积极落实省招商引资20条，坚持重塑招商引资模式与优化招商引资服务并举，全力构建招商引资新格局。

第一节 创新招商引资模式

创新招商引资举措，积极探索以商招商、资本招商、场景招商、科技招商等新模式，深化链式招商、平台招商、“飞地”招商等多元招商方式，招引一批“大而强”“小而优”“新而特”项目，推动招商引资从“量增”向“质升”转变。聚焦“1+2+N”产业体系，推行“链主+”招商模式，绘好用好产业图谱，大力开展目标化精准化招商，着力引进一批延链补链强链项目。探索新形势下资本招商路径，筹备组建青山湖区新质生产力产业基金，精准支持专精特新企业发展，高效推动重大产业项目落地。盘活临江商务区、科创城、高铁东站等空置载体及地块，着力引进高新技术、战略性新兴产业、生态环保类二产工业项目及总部经济、金融商务、市场物流类三产现代商贸项目。做实“飞地”招商，积极对接长三角、粤港澳大湾区及

沿海发达地区，聚焦现代针纺、电子信息等主导产业，推行“飞地研发+本地生产+全球销售”模式。发挥本地校友、退役军人、商协会等桥梁纽带作用，强化与驻外办事处、商会联系对接，持续做好“三请三回”等招商推介活动。探索“招商合伙人”机制，发挥专业合伙人市场敏感度、资源整合力与政府政策优势、服务能力，推动招商从“单打独斗”到“集群作战”转变，构建开放包容、协同高效的招商新生态。

第二节 完善招商引资服务

积极对接全省招商引资“一张图”，整合现有产业地图、载体资源、政策库、企业库、项目库等信息，构建动态化、多维度的招商项目数据库，实现招商资源“一图查询、一键分析”和招商信息互通共享。建立健全招商引资项目落地机制，优化项目洽谈签约、建设投产的全周期服务保障，助推招引项目落地见效、提质扩能，实现招商引资由“拼优惠政策”向“比发展环境”转变。积极打造专业化招商队伍，借助市场化、社会化力量，强化招商引资人才培育和引进专业机构。强化土地、资金、政务服务要素保障，积极盘活临江商务区、高新东站新城存量土地，健全完善“四位一体”^[7]工作机制。

第三章 发展高层次开放型经济

以制度创新为核心，加速提升贸易便利化水平和投资自由化程度，构建“双向开放、内外联动”的开放新格局。

[7] “四位一体”：即项目谋划、招引、推进、服务“四位一体”工作机制。

第一节 健全开放型经济体制

深化外商投资和对外投资管理体制 改革，全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。主动对接国际高标准经贸规则，复制推广自贸试验区制度创新成果，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。深化投资贸易便利化改革，协助国际贸易“单一窗口”推广应用，推动国际贸易“单一窗口”特色服务功能向口岸物流、贸易服务等全链条拓展。依托中国区域品牌名品“青山湖针纺”，持续深化内外贸一体化改革。推进通关模式综合改革，推广应用“互联网+海关”、海关业务“掌上办”，开展出口退税分类管理，提升通关便利化水平。健全贸易风险防控机制，建立调解、仲裁、诉讼相衔接的涉外商事纠纷解决机制。

第二节 推动外贸高质量发展

推动货物贸易升级，拓展中间品贸易、绿色贸易，发展服务贸易，大力发展跨境电商、海外仓、仓储物流、保税加工制造等外贸新业态。依托流量经济产业园、魅丝蔻大厦等园区产业基础，推动园区及企业扩展跨境业务，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式。依托国家级纺织服装外贸转型升级基地，拓展流量经济产业园、魅丝蔻大厦等跨境贸易平台功能，加快推动中国（江西）针织服装产业园发展。推动市场多元化和内外贸一体化，深化内外贸产品“同线同标同质”。巩固欧美日韩等核心市场，积极拓展 RCEP 成员国及

“一带一路”共建市场，稳步培育非洲等潜力市场，组织区内优势产业开展海外推介系列活动，支持本土特色企业积极参与进博会、广交会等国内外展会及贸易供采对接活动，帮助企业拓宽订单来源、扩大出口渠道。实施品牌强贸战略，支持区内企业开展国际标准认证，鼓励企业参与制定国际行业标准，提升自主品牌出口比重，打响“青山湖针纺”区域品牌国际影响力。完善外贸综合服务体系，加强外贸政策培训和业务指导，帮助企业应对国际贸易摩擦。

第七篇 提升城市功能品质，统筹推进城乡融合发展

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，走城市内涵式发展道路，优化城市空间布局与功能配置，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一章 塑造全域一体发展格局

深入落实主体功能区战略，强化“中心城区、高新园区、高铁新区”三区联动，加快构建特色彰显、优势互补、协同联动的城市发展格局。

第一节 优化城市发展空间结构

衔接落实市级国土空间规划，加快构建“一心双轴、五点六组团”的城市发展格局。依托南昌东站片区建设副城次中心，强化商业商贸集聚和综合服务功能，打造昌东门户中心。打造北京路、广州路两条城市发展主轴，促进“中心城区、高新园区、高铁新区”三区联动发展。围绕江纺、北京路上海路周边、南昌站东广场周边、解放路高新大道周边、齐城冈大道昌东大道周边，打造五个片区级服务节点。推动青山湖东岸生活宜居、北京路周边综合发展、青山湖高新技术产业园产城融合创新、南钢周边产城融合发展、南昌东站周边综合发展以及高铁东站以东乡村发展等“六大组团”协同发展。

专栏 11：六大组团特色发展工程
(一) 青山湖东岸生活宜居组团。南京路以北、沿江北大道以南区域。积极推进江纺老厂区改造开发和活化转型，加强工业文化遗产的保护，全力

提升区域城市品质和文化魅力；充分发挥民营科技园现状产业基础与区位优势，完善产业配套，未来向研发、创新及高端制造转型。以居住生活及配套服务功能为主，完善生活圈配套设施，建设滨湖生态宜居社区。

（二）北京路周边综合发展组团。南京路以南，解放路以北北京路沿线周边区域。依托北京路沿线现状高校、医院及商业，重点集聚科教、医疗、商业服务功能，提升北京路沿线公共功能集聚，强化北京东路商圈建设；发挥火车站及汽车站交通枢纽优势，合理推进城市更新，完善服务功能；提升玉带河沿线景观品质，合理优化公园绿地布局，推进城中村和老旧小区改造，提升居住生活及配套设施品质。

（三）青山湖高新技术产业园产城融合创新组团。解放路以南、昌东大道以西青山湖高新技术产业园周边区域。依托现状产业基础，推进产业升级，推进针织服装创意产业园、电子信息（LED）产业创新示范园建设；整合用地空间，完善园区设施配套，促进产城融合发展。

（四）南钢周边产城融合发展组团。昌东大道以东、苏州路以北南钢周边区域。发挥江氨厂区特色底蕴，推进江氨厂区工业遗产保护利用；提升厂区周边环境，补充生活圈配套设施短板，完善生活配套。

（五）南昌站周边综合发展组团。主要为昌东大道以东苏州路以南，南昌站周边区域。有序推进南昌站周边地区建设，重点集聚先进制造业、商务、会展等核心功能，强化与瑶湖、洪都等片区联动，共同打造“产、城、人”融合的门户新区。

（六）南昌站以东乡村发展组团。利用近郊区位优势和乡村资源优势，以保障粮食安全为底线，发展近郊农业观光产业体系，打造南昌市重要的近郊乡村观光旅游目的地。

第二节 提升中心城区发展能级

严格落实国土空间用途管制制度，严守“三区三线”^[8]，

[8] “三区三线”：“三区”包括城镇空间、农业空间和生态空间，分别承担经济发展、农业生产和生态保护功能；“三线”则是与之对应的永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。

统筹考虑生产、生活、生态空间，以生态绿色、集约高效为导向优化城市形态，科学规划城市居住生活、公共服务、商业商务、工业发展、绿地休闲等功能分区，打造都市经济发展核。优化中心城区产业布局，推动镇街经济特色化、差异化发展，重点发展科技创新、现代金融、高端商贸、文化创意、健康养老以及楼宇经济、总部经济、流量经济等高端服务业态，协同发展科技含量高、环境污染小且与城市功能有机融合的都市型工业。聚焦打造高品质生活宜居地，加快构建5—10—15分钟公共服务圈，持续完善内部路网、市政管网、生态绿网等基础设施网，全面提升城市综合承载力和吸引力。充分发挥青山湖承东启西、连南贯北的区位优势，强化与高新区、青云谱、东西湖协同协作和功能互补，强化水网、路网、绿网的有效衔接，推进资源要素跨区域合理配置。加强塘山镇银志地块开发利用，推动民营科技园提质增效。

专栏 12：乡镇街道特色化发展
湖坊镇：充分发挥江南云港数字经济产业园、江西跨境电商产业基地等专业园区、平台的优势，引导各类载体根据产业发展方向导入更多同行业、上下游、生态链内企业，推动现代商务、数字流量、跨境电商等行业在湖坊镇加速集聚，打造特色商贸服务集聚区。 塘山镇：做大做强食品饮料和汽车零售等传统产业，大力发展以总部楼宇、新型消费、直播电商、跨境电商为主的现代服务业，依托江西省数字经济学会“政产学研用金基地”培育发展科技创新服务。加快推进临江商务区建设开发，积极培育高科技产业、汽车全链条产业和现代智能制造产业集群，打造临江地区创新发展新高地。 京东镇：围绕“数字引领、集群赋能、融合创新”三大路径，推动直播电商向

供应链管理、品牌孵化、跨境直播等高端环节延伸，加快金融楼、法律楼、科技楼等特色楼宇建设，依托国信医药谷构建“医、药、养、健”一体化产业体系，围绕华润万象汇-京东天虹商圈打造城市消费 IP。

罗家镇：依托高铁站点区位优势，加速集聚各类商流、信息流、资金流，进一步提升罗家镇板溪片区针纺产业集群优势，推动谢埠老街创建国家 3A 级旅游景区，补齐“食、游、购、娱、体”等旅游元素，打造融合高铁交通枢纽、商业商贸、商务办公、旅游服务等功能的城市副中心。

上海路街道：结合街道区位特点、资源优势和规划定位，坚持把商贸和现代服务业作为战略产业、重中之重，全面摸清辖区内空置楼宇，加快盘活闲置低效老旧厂房，积极招引高端服务业态和总部经济入驻。

青山路街道：充分利用原江纺厂区部分闲置厂房，打造纺织服装创意产业园，集中发展纺织服装设计、生产、展示、销售等产业环节。保留好红砖厂房、厂房辅房等历史建筑元素的基础上，整体设计、分批改造，打造为全省最大的综合花卉市场。

南钢街道：围绕方大特钢产业发展延产延链，加速推进南昌杭氧与方大特钢合作新建 2 套 3 万立方空分装置低碳技术替代改造供气项目、方大特钢动力厂 2×65MW 超高温亚临界煤气发电机组改造项目、方大特钢检测大楼项目等一批重点项目建设，加强对辖区企业的服务和扶持，打造城东片区钢城样板。

站东街道：坚持“文创赋能、平台支撑、机制创新”发展思路，主攻文创文旅融合主导产业，积极开发本土特色沉浸式体验项目，培育文旅消费热点。加快培育数字内容、线上引流等数字经济和创意策划、品牌营销、特色餐饮等现代服务业，推动半边街文创园、手表厂文化产业园、数字服务平台联动发展，推动产业集聚发展。

第三节 打造南昌东站副城次中心

坚持“产城一体、站城一体”理念，以区域交通枢纽功能为基础，融合综合服务、宜居生活、创新制造、仓储物流等功能，打造“集约高效、特色魅力、优质服务、便捷安全”的

门户新区。统筹生产、生活、生态三大空间，按照主导功能相对集中、各类功能混合完善的原则，加快构建“一轴一核、四廊多组团”^[9]的空间结构，着力建成站前区、生态滨水区、综合服务区、宜居生活区、产业发展区（工业及物流）、商贸小镇区等功能分区。坚持“主攻三产、提升二产”的产业发展战略，鼓励站前区积极引入临站商务、高铁物流、总部经济、特色会展、文化创意、人工智能等临站经济，支持产业发展区引入面料研发、检验检测、批发贸易、电子商务、仓储配送等生产性服务业及现代针纺、电子信息、高端装备制造等行业龙头企业。有序推进南昌站周边地区城市配套基础设施建设，重点抓好南昌站周边站房、路网、水系、绿色廊道等重大基础设施建设。加强多层次公共服务体系建设，补齐教育、医疗、养老、体育等公共服务设施短板，加快建成市民中心、三甲医院等高品质公共服务设施，构筑职住平衡、服务完善、生活便利的城市生活圈。

[9] “一轴一核、四廊多组团”：一轴：指广州路创新发展轴，引导南昌市整体空间格局自赣江向东发展，形成功能复合的创新发展轴线；一核：指东部副城次中心，由高铁站站前核心、胡坊湿地公共服务核心组成；四廊：指依托景观水系、灌溉渠形成的四条主要蓝绿景观廊道；多组团：指顺应“内枢、中城、外坊”圈层式布局而形成的各个不同功能组团。

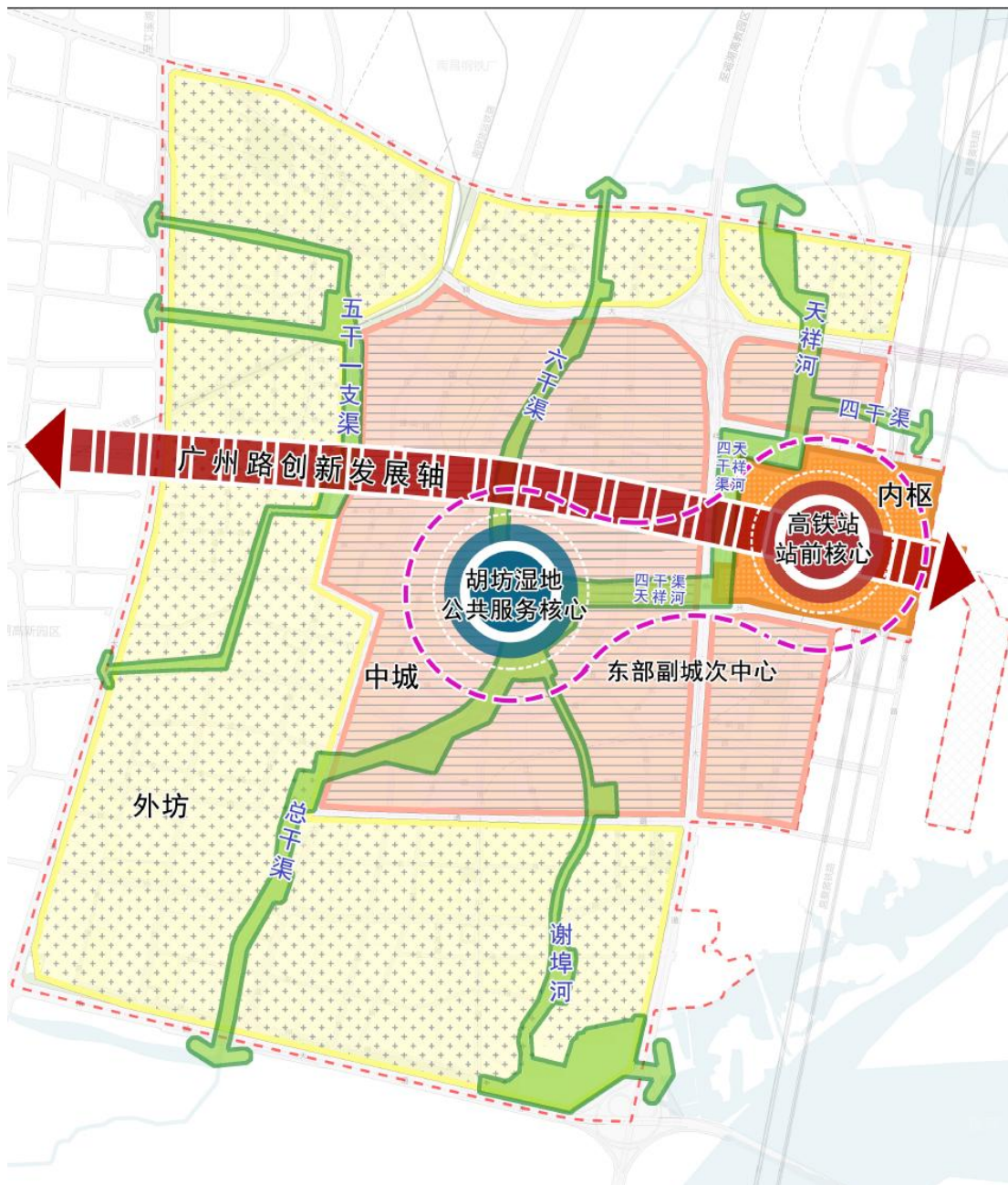


图 1 东站片区城市空间结构

专栏 13：南昌东站副城次中心提升工程

（一）东站片区产业体系构建工程

1.现代针纺提质工程。发挥东站片区仓储物流成本与交通优势，依托现代针纺产业基础，重点布局面料研发、检验检测、电子商务、仓储配送等产业链“两端”环节，探索布局检验检测总部楼宇、研发设计总部楼宇、电商楼宇等特色楼宇，推动东站片区向产业链高附加值环节布局 and 延伸。

2.新兴产业培育工程。围绕电子信息产业发展基础，抢抓数字消费市场机遇，

重点布局厨房小家电、家居小家电、个人护理小家电等智能小家电，拓展延伸电子信息产业发展细分领域。依托百度飞浆等新兴产业发展基础，适时布局发展低空经济、人工智能等新兴产业及未来材料、未来健康等未来产业，成为全区新兴产业发展集聚区和全市产业转型发展典范。规划建设高端装备制造产业园，重点发展检验检测装备、智能物流装备、高端医疗器械、精密仪器仪表等特色领域。

3.招商引资赋能工程。聚焦补齐产业链和拓展新兴发展方向，瞄准世界 500 强、国内 200 强、行业前 10 强、上市公司等开展招商引资，积极引进上下游配套企业，力争到 2030 年，引进 10 个优质产业项目。

（二）东站片区城市品质提升工程

1.城市功能完善工程。加快补齐高铁新区交通、水利、能源等基础设施短板，重点推进南昌高铁东站片区交通路网工程五期、高铁东站周边公共服务提升改造、轨道交通 2 号线东延枫下停车场、农村路网改造、青山湖区抚河 220 千伏输变电工程等项目建设。

2.生活配套提质工程。统筹布局高铁新区教育、医疗、养老、文化体育等公共服务设施，不断提升高铁新区生活宜居水平，加快推进青山湖区市民中心、东站学校、东站片区综合三甲医院、群众体育设施提升、高铁东站片区养老服务中心、银发经济总部大楼、高铁新区胡坊湿地公园等项目建设。

第二章 建设高品质中心城区

深入实施城市更新和安全韧性提升行动，加快补齐基础设施及公共服务短板，促进城市治理现代化，不断提升城市功能品质。

第一节 持续推进城市有序更新

深入实施城市更新行动，有序开展老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村以及危旧房等更新改造，因地制宜实施小区环境及配套设施改造建设、建筑节能改造、加装电梯等工

程。构建外联内畅的路网体系，积极推进城东路网、高新园区路网等建设，加快消除一批城区断头路、老破路，重点疏通优化民营大道、飞燕路、彭桥路等重要次、支路。积极推进燃气、供水、排水、污水等地下管线管道更新改造，大力更新修复混错接、漏接、老旧破损管网，建立全区雨污分流管网一张图，加快实现管网雨污分流。强化“飞线”落地治理，加强楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等综合整治。加快建成城东污水处理厂，提升全区污水全收集全处理能力。建立市政设施全生命周期管护机制。

第二节 推进美丽宜居城市建设

统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，持续开展完整社区试点建设，加快补齐市政停车场、充电桩、消防、通信等基础设施，合理布局教育、医疗、养老、商业等服务设施，积极争创省级“好社区”建设试点，探索未来社区的多元化落地模式。依托南昌市全国城市社区嵌入式服务设施建设工程试点，开展城市社区嵌入式服务设施建设，补齐养老服务、婴幼儿托育、儿童托管、社区助餐等标配功能，加强无障碍环境建设和适老化、适儿化改造。深入实施城市绿化美化提升工程，加密小区游园和街头绿地，增加一批社区公园和口袋公园，构建安全便捷、景观优美的休闲慢行绿道网络。利用好青山湖、艾溪湖、瑶湖、玉带河、幸福渠等水系资源，构建“河道—湿地—绿地”连通的生态水网，建设

美丽宜居生态城区。

第三节 提升城市安全韧性水平

统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网、道路沟渠等联排联调运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系。推动老旧小区海绵化改造、城市水系生态治理、市政道路与公园升级，构建“河道—湿地—绿地”连通的生态水网，重点打造上海路老旧小区集中区、幸福渠流域等核心建设区，系统化全域推进海绵城市建设。依托南昌市国家“平急两用”公共基础设施试点城市建设契机，推进城市基础设施生命线安全工程、“平急两用”公共基础设施建设，合理布局应急避难场所、消防站点，加强应急救灾和抢险救援能力建设，提升应对突发公共事件能力，提升城市安全韧性水平。

第四节 塑造城市特色风貌

优化城市空间景观格局，深入挖掘区域特征和潜力，科学划分都市风采区、河湖风光区、历史风韵区、工业风采区、现代产业区、品质宜居区等景观风貌分区，塑造“可游河湖水韵、可寻历史余味、可感新城风尚”的城市风貌。充分利用青山湖区文脉底蕴深厚和文化资源集聚优势，强化工业历史资源、文化遗产等存量地区的活化更新，修缮改造辖区传统民居、院落，保留木窗、青砖、黛瓦等传统元素，维护老南昌

生活场景的原真性。加强北京东路、广州路、上海南路、南昌大道等城市重要干路景观化改造提升，形成错落有致的绿色景观带。管控城市建筑高度，促进新老建筑体量、风格、色彩协调，塑造优美的城市天际轮廓线。

第五节 提升城市现代化治理水平

持续巩固国家卫生城市创建成果，坚持“集中整治”与“常态管理”相结合，深入开展市容市貌综合整治行动，突出解决卫生脏乱、基础设施破损、乱搭乱挂、乱停乱放、屋顶等影响市容市貌的问题。紧盯辖区内 153 条背街小巷，加强人行道板、沿街墙体、路沿石、路灯、管线、绿化修剪等综合改造，全面提升辖区背街小巷综合环境水平。抓实“爱我英雄城见我文明行”三年专项行动，进一步巩固全国文明城市创建成果，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。积极推进城市数字化建设，完善城市运行管理服务平台，整合政务、交通、生态等领域数据，构建全域城市信息模型，推动城市运行“一网通管”、公共服务“一网通享”，建设便捷高效的智慧城区。提升社区治理数字化水平，积极推进智慧社区、智慧安防小区等建设。严格规范物业管理，探索设立物业费专项账户，推动住宅小区物业服务全覆盖。

专栏 14：高品质中心城区建设重点工程
（一）实施城市更新工程 有序开展老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村以及危旧房等更新改造，重点推进老旧小区危房改造、住宅老旧电梯更新更换加装、高新园区老旧街区

改造、青山湖区 159 个城中村自然村改造项目（预计总投资 34.31 亿元）等项目建设。构建外联内畅的路网体系，重点推进城东路网提升项目、云璚樾城北侧和东侧规划路建设项目、高新园区路网建设项目、打通昌富路断头路（昌东大道—昌新路段、杨福庵-高新大道段）项目以及京川、义坊二期安置房周边道路等项目建设。

（二）实施美丽宜居城市建设工程

重点推进北京东路等主干路网市政园林提升改造、高新大道快速路沿线综合整治及环境提升、垃圾中转站及公厕改造、市政园林保洁设备更新等项目建设。力争到 2030 年，城市绿化面积达到 850 公顷、人均绿地面积不低于 15 平方米。

（三）实施城市安全韧性增强工程

完善城市防洪排涝安全综合保障体系，持续推进海绵城市建设，科学配建海绵城市设施，推动已有设施开展海绵化改造。提升城市安全预警和应急处置能力，重点推进青山湖区基层应急能力提升、基层消防救援能力提升等项目建设。

（四）实施城市治理水平提升工程

重点推进 153 条背街小巷改造提升、全域数字化转型、智慧城管提升等项目建设。

第三章 深入推进城乡融合发展

坚持农业农村优先发展，大力发展现代都市农业，深入开展乡村建设行动，拓展农村居民增收途径，不断缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

第一节 加快发展现代都市农业

全面实施国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，大力推广“毯状机插秧”“油菜种肥一体化直播”等成熟技术，筑牢粮

食安全保障。加快制定青山湖区耕地保护规划，优化耕地空间布局，全面提升耕地质量，系统推进耕地生态利用，形成与现代都市农业生产结构和区域布局相匹配的耕地保护新格局。加强高标准农田建设和管理。大力发展现代都市农业，以绿色化、优质化、特色化、品牌化发展为方向，重点布局设施蔬菜、农产品精深加工、预制菜、休闲农业、智慧农业等产业项目，加快农业与科技、旅游、文化、康养等产业的有机结合，全面提升农业综合效益和产业竞争力。提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接，指导和帮助符合条件的企业申报农业产业化龙头企业。强化农业科技装备支撑，加速人工智能、大数据等数字技术在农业生产领域的普及应用，推进农业新质生产力发展。

第二节 大力推进和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，巩固深化农业农村“两整治一提升”成果，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进道路交通、供水供气、污水管网、垃圾处理、电商物流等城区基础设施向农村延伸覆盖，加快推进农村危房改造。健全普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推动城区优质教育、医疗、文化、体育、养老等优质公共服务资源向农村下沉。巩固“两整治一提升”成果，全力做好农村

人居环境整治“后半篇文章”，统筹推进农村厕所革命、污水处理、生活垃圾处理、村容村貌提升等工程，加强农业面源污染防治，建立健全农村人居环境长效管护机制。强化党建引领乡村治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。深入推进乡村移风易俗，持续开展不良风气综合治理，高水平建设平安乡村。

第三节 激发村级工业平台活力

立足产业升级与城市有机更新融合，因地制宜编制村级产业园区发展规划，做好全区村级产业用地规划、布点和选址工作。推进村级产业园提容增效，引导扶持部分有实力、有能力的老牌强村对老旧产业用房进行改造升级，提高容积率、增加营收效益。结合镇街优势产业，合理确定村级工业平台主导产业，打造一批有青山湖特色的村级产业园区。鼓励和支持各村集体抱团联合，通过整合资源、股份合作、盘活资产、结对帮扶、金融助力、减税降费等各类举措，探索适合村集体经济发展的新模式新路径。探索成立区级村级产业园运营公司，统筹推进村级产业平台市场化运作，统筹村级产业园区建设、招商、运营和企业管理。

专栏 15：村级工业平台提升工程
（一）村级产业平台家底盘活工程 全面梳理村集体工业园区的历史情况、产权关系、租赁到期年限，开展市场价值评估。依法对村级工业园区补办因历史原因未办理的集体土地规划、不动产

手续，降低更新改造的门槛，便于村集体和租赁企业的使用。

（二）村级产业平台梯次改造工程

分批次、分阶段推进村级工业平台更新改造，针对资金不足的先积累基础，针对资金有限的可利用现有建筑发展“双创用地”，待条件成熟再升级改造，针对资金充裕、项目适合的先行开展改造，通过成功经验带动其他项目实施。

（三）村级产业平台管理提升工程

加强村“两委”班子和村集体经济股份公司相关负责人的专业能力培训，主动吸纳、有能力、有经验的村民参与村级工业平台运营管理。探索成立区一级综合性的产业园区运营公司，引入专业机构和经营主体参与管理，提升村集体园区资产的升级改造和长期的保值增值。

第八篇 加快全面绿色转型步伐,巩固提升生态环境优势

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快经济社会发展全面绿色转型,高标准打造美丽青山湖。

第一章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排,坚持源头减碳、过程降碳、末端固碳,接续实施碳达峰行动,推动重点领域、重点行业节能降碳,积极构建绿色低碳循环发展经济体系,确保 2030 年前如期实现碳达峰目标。

第一节 实施碳排放总量和强度双控制度

落实碳排放双控制度,稳步推进区级碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹。落实碳达峰碳中和综合评价考核制度,合理确定年度碳排放双控目标任务,重点压实园区和企业减排责任,完善碳排放考核目标体系。探索建立覆盖现代针纺、冶金建材、食品医药等重点行业的碳排放统计核算体系,完善碳排放数据采集、核算、报告机制。探索实行碳排放预算管理,结合碳排放实际情况动态调整年度碳预算目标。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,加强高耗能高排放项目管控,对新(改、扩)建高

耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。落实好重点用能和碳排放单位节能降碳管理制度，加强重点企业碳排放报告编制与核查。建立产品碳足迹管理体系，加强产品碳足迹核算能力建设，支持园区企业开展产品碳足迹标识、企业 ESG 国际认证，探索建立现代针纺产品碳足迹体系。加强重点碳排放企业管理，推进重点排放单位纳入全国碳排放权交易市场的前期准备工作。完善适应气候变化工作体系，升级基层气象智能预警终端。

第二节 推动重点领域节能降碳

深入实施低碳零碳负碳示范工程，力争高新园区成功创建省级零碳园区，支持有条件的企业建设零碳工厂。深入实施绿色制造示范工程，支持高新园区创建生态工业园区、绿色园区，鼓励企业创建省级以上绿色工厂。深入开展节能降碳和控煤减煤，稳步推进煤炭和石油消费达峰，有序发展光伏发电、风电等可再生能源，实现单位地区生产总值能耗持续下降，完成上级下达目标。统筹推进绿色建造与既有建筑节能改造，发展装配式建筑、光伏一体化建筑、超低能耗和近零碳建筑。优化交通运输结构，推动交通动力低碳替代，大力普及新能源出租车和公交车，加大充电基础设施建设和新能源汽车推广应用力度。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

突出节约优先、强化政策激励、引导全社会参与，加快

发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚。聚焦主导产业绿色化发展，大力推广低碳冶金等先进工艺技术装备，推进余热余压回收利用、钢渣综合回收利用、水资源循环利用等生产节能改造。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，积极践行“光盘行动”，减少一次性消费品、塑料制品使用，引导公众选择公共交通、步行、自行车等绿色出行。健全绿色消费激励机制，鼓励购买节能家电、环保家具、节水器具等绿色产品。鼓励支持公共机构和重点用能单位采用合同能源管理模式，支持公共机构更新制冷制热设施和照明设备。深入开展绿色低碳生活创建行动，持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建工作。开展世界环境日、全国生态日、全国低碳日、生态文明宣传月、节能宣传周等主题宣传活动，深化绿色低碳宣传进校园、进社区、进企业等行动，营造崇尚绿色生活的社会氛围。

第二章 持续改善环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好污染防治攻坚战，推进生态环境治理体系现代化，全面提升生态环境质量。

第一节 深入打好三大攻坚战

全面落实精准科学依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战，加强城市空气、生活污水、工地扬尘、建筑垃圾及新污染物治理，确保空气、水等环境指标稳居城区前列。深入打好蓝天攻坚战，大力实施细颗粒物、臭氧协同控制行动，扎实开展“散乱污”企业排查整治行动，常态化做好工业废气、餐饮油烟、工地扬尘、焚烧烟气等大气扬尘污染源管控，不断提升大气污染防治能力。深入打好碧水攻坚战，持续开展饮用水水源地保护、河湖“清四乱”、入河排污口规范化管理等整治行动，探索入河排污口“一口一码”“一口一档”“一图可见”管理模式。加快补齐城区生活污水收集和处理设施短板，提升高新园区污水收集处理效能。实施美丽河湖保护项目，加快普庆寺沟水生态修复工程建设。深入打好净土攻坚战，加强土壤污染源头防控，扎实开展受污染耕地风险管控和治理修复，保障重点建设用地安全利用。积极开展重点污染源地下水环境监测和保护。扎实推进历次中央和省级历次环保督察信访件和反馈问题整改，持续开展突出生态环境问题整治。

第二节 加强固体废物和新污染防治

扎实做好生活垃圾分类工作，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治，加快建成建筑垃圾分拣中心，建立生活垃圾、建筑垃圾、大宗固废处理体系和资源化利用体系，全面

推进“无废城市”^[10]建设。加强对危险废物收集、转运、处置的全过程监督管理，持续开展废铅蓄电池集中收集和跨区域转运制度试点、小微企业危险废物收集试点工作，全面推行19张床位以上的医疗机构医疗废物电子转移联单制度。深入推进新污染物治理，探索开展重点管控新污染物、优先控制化学品的环境调查监测。强化重点行业化学物质环境风险管控，对持久性有机污染物等实施全过程管理。

第三节 强化环境管理和风险防控

加快完善生态环境风险防范机制，构建天地空一体化生态环境监测网络，强化重点区域、重点行业实时监控，健全突发环境事件应急处置体制机制。推行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，强化排污许可、环境监测、环境执法的联合监管、资源共享和信息互通，落实排污许可“一证式”管理。加强生态环境治理科技支撑，合理运用大数据、物联网、人工智能等数字技术，提升生态环境智慧监管水平。建立健全生态环境、自然资源、城市管理、农业农村等多部门联合执法机制，鼓励企业、社会组织、公众参与环境管理监督，牢牢守住生态环境安全底线。

^[10] “无废城市”：即一种先进的城市管理理念，最终目标是实现城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全。

第三章 增强生态系统韧性

统筹山水林田湖草沙系统治理，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 构建和谐共生生态格局

严格落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，协同实施生态环境分区管控。优化城市水生态环境，构建由青山湖、艾溪湖、玉带河、幸福渠等众多河流水系串联延伸形成的城市水网系统。大力推进增园扩绿行动，加强垂直绿化、屋顶绿化的应用，缓解城市热岛效应。建立健全生物多样性监测网络，开展野生动植物保护专项行动，持续提升天香园、青山湖等城市候鸟栖息地建设水平，加强重点水域水生生物资源的保护，严厉打击破坏野生动植物资源等违法犯罪行为。

第二节 系统推进生态修复保护

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢生态安全屏障。加强重点江河湖库系统治理和生态保护，推进幸福渠水系、玉带河水系综合整治，加快实施普庆寺沟水生态修复工程，提升青山湖、艾溪湖、瑶湖上游水环境质量。大力实施沿河湿地保护与恢复，加快建成抚河湿地公园、高铁新区胡坊湿地公园，提升城市水源涵养能力。推动重点河段

鱼类生态通道修复，实施生境连通工程。完善流域上下游保护补偿机制，积极探索生态补偿资金项目市场化运作模式。

第三节 健全生态文明制度体系

贯彻落实《美丽中国建设成效考核办法》，坚持考用结合、以考促干，强化考核结果运用，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。严格落实《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》要求，完善区生态环境保护委员会统筹调度机制，不断优化“大生态、大环保”工作格局。全面推行河湖长制升级版，持续深化“河湖长+检察长”共抓大保护机制。完善生态环境损害赔偿制度，落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。有序推进环境信息依法披露制度改革，严格落实企业强制性披露环境信息的法定义务。加大环境信用信息归集共享，推动环境信用分级分类监管。探索生态产品价值实现路径。

专栏 16：绿色低碳发展重点工程
（一）绿色低碳转型发展工程 有序推进工业、能源、交通运输、城乡建设、商贸等重点领域、重点行业节能改造，强化资源节约集约高效利用，提高废旧物资源化利用水平。到 2030 年，力争打造 5 个省级以上绿色工厂，非化石能源占能源消费总量比重达到 20%。 （二）绿色低碳生活示范工程 大力倡导绿色生活方式和消费理念，广泛开展绿色低碳宣传活动。力争到 2030 年，年均开展不少于 5 次绿色低碳宣传活动，打造 2 个节约型机关、2 个绿色学校、3 个绿色社区等绿色示范。

（三）生态环境质量提升工程

1.大气环境治理。推进现有包装印刷等重点领域、重点行业超低排放改造，强化挥发性有机物全过程管控，完善重污染天气应对机制，确保“十五五”期间细颗粒物浓度保持在 30 微克/立方米以下，优良天数比例不低于 90%、无重污染天气。

2.水环境治理。重点推进青山湖区瑶湖支流普庆寺沟水环境综合整治项目建设，力争到 2030 年，地表水优良水体比例稳定达 100%、基本消除劣Ⅴ类水体，饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例为 100%。

3.土壤环境治理。建立青山湖区土壤污染风险管控和修复名录，定期开展土壤污染重点监管单位隐患排查。确保到 2030 年，土壤环境质量总体保持稳定，重点建设用地安全利用不低于 95%。

4.固体废物和新污染物治理。健全固体废弃物循环利用体系，建立危险废物分级分类管理制度，在高新园区等重点区域、冶金建材和医药等重点行业开展新污染物风险筛查。

（四）生态系统保护修复工程

重点推进幸福渠水系沿线环境整治提质升级项目、抚河湿地公园项目、高铁新区胡坊湿地公园项目等项目建设。

第九篇 推动优秀传统文化创新,持续增强文化软实力

坚持创造性转化、创新性发展,以社会主义核心价值观为引领,发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化,不断满足群众精神文化需求,提升青山湖文化创造力、影响力和竞争力,建设高水平文化强区。

第一章 筑牢思想文化根基

深入贯彻落实习近平文化思想,紧紧围绕建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,坚持以社会主义核心价值观为引领,发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

第一节 强化核心价值观引领

深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,不断坚定中国特色社会主义共同理想。深化红色基因传承教育,依托板溪红色名村等红色教育基地,常态化开展党风廉政教育及爱国主义实践活动,将红色文化融入青少年思想道德建设与市民教育体系。依托新时代文明实践中心(所、站),广泛开展各类主题教育活动,持续打造“群音”“好人宣讲”“银发先锋”等宣讲品牌,传唱新

思想、引领新风尚。

第二节 提升公民文明素养

实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。大力弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制。持续推荐评议“中国好人”“最美人物”、道德模范、新时代赣鄱先锋等榜样人物，运用基层巡讲、新闻报道、公益广告、文艺作品等形式宣传模范先进事迹。健全志愿服务体制机制，广泛开展志愿服务关爱行动。持续推进文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园“五大创建”，营造文明和谐社会环境。

第三节 加强思想舆论阵地建设

严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强全媒体传播体系建设，利用好南昌电视台《青山湖新闻》栏目及区属“两微一端一抖”^[11]平台，开展各类宣传报道，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。优化升级“掌上青山湖”App 功能，完善“新闻+政务+服务”模式，推动融媒体中心从“传播平台”到“综合服务平台”转型。健全网络综合治理体系，依法打击网络谣言、虚假信息等违法违规行为。推动建立网络文明志愿者队伍，引导网民文明上网理性表达。

[11] 两微一端一抖：即微博、微信、移动客户端（如新闻客户端、自有 APP 等）和抖音。

建立健全舆论引导机制和舆情应对协同机制，落实舆情预管控、突发事件舆情“三个一”等工作机制，合理运用大数据、人工智能等先进技术提升舆情监测和处理的精准度和时效性。

第二章 加强文化保护传承

坚持保护与发展并重，深入挖掘青山湖区特色文化资源，大力弘扬革命文化，传承优秀传统文化，加强工业遗产保护，在发展中延续历史文脉、留住城市记忆。

第一节 传承区域历史文脉

利用好谢埠老街、罗家镇板溪省级红色名村等场所，组织开展红色实践、缅怀革命先烈等系列活动，传承红色基因。深入挖掘青山湖区历史文化、传统文化、工业文化等资源，做好优秀文化、典型事迹的研究和阐释。实施文化遗产保护传承工程，加大对辖区内历史遗址、老旧建筑、传统院落、工业遗存等文化遗址遗存的保护力度，保护传承城市历史文化。纵深推进非遗“活态传承”与“活力再造”，建立完善非遗项目名录体系，加强新春非遗大集、赣派陶氏绣、湖坊糖画等非遗项目的保护和传承。强化非遗传承人才培养，持续完善省、市、区三级非遗传承梯队建设。常态化开展“非遗进校园、进社区”展演，推动非遗与文旅活动有效结合、融合发展。

第二节 推动工业遗产活化利用

有序推进江纺历史文化街区、江西氨厂历史风貌区等历史地段保护和修缮，优先修复一批质量较好且具有传统工业风格特色的厂房、标志性建筑构件等，保护和延续工业建筑风貌。维护厂区现状道路格局与整体形态肌理，保留干道尺度和道路周边的原工业管道、路灯、水塔等能体现工业印记的特色环境要素，形成慢行共享街巷。加强对江纺、江氨厂区等闲置和废弃的工业建筑活化利用，配套植入商业休闲、文化展示、公共服务、科技创新等新型服务功能业态，打造开放展览馆、文化体验馆、艺术中心、商贸消费等多元复合的文化地标。鼓励通过市场化手段引入社会力量盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，融入城市空间整体建设，形成具有建国初期工业风格的特色风貌街市。

第三章 繁荣发展文化事业

深化文化体制机制改革，加快健全现代公共文化服务体系，增加高品质文化产品和服务供给，更好满足人民日益增长的精神文化需求。

第一节 健全公共文化服务体系

持续推进区图书馆、文化馆、镇街（园区）综合文化活动中心以及村社文化室等设施升级改造，巩固提升“特级”和“一级”综合文化站创建成果，持续加强孺子书房、海螺书屋、

青年夜校的运营管理，打造“15 分钟公共文化服务圈”。积极推行公共文化场馆数字化预约、线上展览、云演出、VR 体验等数字文化服务，建立线上线下融合的服务模式，打造“云端文化馆”。深入实施文化惠民工程，持续推进文化进村社、进景区、进企业、进校园、进部队、进机关，常态化开展送文化下乡、文艺汇演、书画摄影展览、全民阅读等群文活动，更好满足人民群众的精神文化需求。深化全民阅读活动，建强用好书香青山湖志愿者队伍，不断扩充全民阅读团队，推进书香青山湖建设。探索整合孺子书房、新时代文明实践站等基层公共服务场所，加快打造一批居民“愿意来、经常来、用得上”的新型文化空间，打响集生活服务、文化体验、社区交往于一体的“青”文化特色品牌。

第二节 繁荣发展社会主义文艺

系统梳理辖区内传统文化、非遗项目等特色资源，建立地域文化基因库，创作出一批弘扬时代主旋律、彰显青山湖元素的戏剧、小品、歌曲、舞蹈、摄影、书画等文艺作品，鼓励和支持优秀文艺作品参评省级以上重要文艺奖项。把握新中国成立 80 周年、南昌起义 100 周年等重大时间节点，谋划布局一批优秀红色文化作品。鼓励文艺创作者在题材内容、艺术表达、传播方式上进行创新，借助 AI、人工智能等数字技术，繁荣互联网条件下的新大众文艺。支持网络文学产业集聚平台、公共服务平台等建设，鼓励网络文学优质 IP

全链衍生开发。加强基层文艺人才队伍建设，建立专业化培训体系，邀请知名艺术家通过讲座、作品分享点评、研讨交流等形式促进文艺人才交流互鉴，重点培养一批一专多能的复合型文艺人才。

第三节 创新公共文化服务机制

积极推进公共文化设施所有权与经营权分置改革，支持区属国有企业和社会力量参与公共文化设施建设运营，大力推广公建民营、公办民助的文化场馆运营模式。积极开展公共文化服务参与式管理，建立城乡居民评价与反馈机制，引导居民参与公共文化服务项目规划、建设、管理和监督。创新“菜单式”“订单式”服务机制，为群众提供定制化、个性化公共文化服务，推动文化服务与居民需求精准对接。推动公共文化服务社会化发展，加快培育各类社会文化组织，加大向社会力量购买公共文化服务力度。建立文化结对帮扶机制，广泛发动文化工作者和志愿者，组建文化服务志愿队伍，举办丰富多彩的公益展演、展映活动。

第四章 推动文旅深度融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展，加大优质旅游产品和服务供给，持续擦亮青山湖文旅品牌。

第一节 优化文旅发展格局

按照全域覆盖、特色挖掘、差异发展的思路，以南昌东站开通运行为契机，结合各区域资源特点优化文旅产业布局，加快形成“一心一轴三区”^[12]的文旅发展新格局。重点打造以恒茂梦时代、青山湖万达等商圈为代表的城市游，以罗家镇、棠溪农庄等为代表的乡村游，以谢埠老街、板溪红色名村为代表的红色游，以江纺厂区、方大特钢工业旅游景区等为代表的工业游，以青山湖、天香园为代表的生态游。加快推进重点文旅项目建设，重点实施江纺·1953 拾光小镇、江小艺艺术街区、千艺半边街文创园、南昌手表厂文创园、谢埠老街民宿等文旅项目。

第二节 提升文旅产品质量

深化“文旅+百业”“百业+文旅”，围绕谢埠老街、利玛窦天主教堂、天香园、方大特钢工业旅游景区、699 文化创意园、板溪红色名村等文旅资源，创新推出“红色+工业+生态+研学”精品旅游线路。积极培育“商贸+旅游”“低空+旅游”“体育+旅游”等业态，深化商旅文体健多业态融合，加强“天香园”景区与 699 商圈联动发展，扩大优质文旅产品供给。加强城市地标式景观打造，培育发展网红打卡、婚庆摄影、夜间旅

[12] “一心一轴三区”：“一心”：青山湖区全域旅游集散中心。即以高铁东站为依托，打造青山湖区全域旅游集散中心；“一轴”：青山湖区旅游发展主轴线。即以高新大道建设高架快速路为基础，构建青山湖区旅游发展主轴线，串联青山湖区全域重要旅游资源点；“三区”：三大文化和旅游产业集聚区。即构建环青山湖生态文旅集聚区、江纺工业文化产业集聚区、高铁新区罗家文旅集聚区。

游等新热点。强化旅游要素保障，加强旅游基础设施建设，完善旅游交通服务，科学布局城乡旅游公共交通，高标准推进旅游服务中心和旅游咨询中心建设。加快补齐“吃住行游购娱”六大要素配套，重点支持乡村民宿、主题文化酒店、旅游休闲街区建设。充分利用人工智能、VR/AR 等新技术，鼓励方大特钢工业旅游景区、699 文化创意园等开发智慧旅游新场景。

第三节 强化文旅品牌营销

稳步开展国家 A 级旅游景区等重点文旅品牌创建工作，重点推进江纺·1953 拾光小镇、谢埠老街创建国家 3A 级旅游景区，支持“解放东”国潮夜生活街区、520PARK 文创公园等创建夜间文旅消费集聚区。积极融入南昌市“全球旅游目的地”建设大局，持续打响“青山湖针纺”嘉年华、“谢埠老街”民俗文化、“爱在‘520’，浪漫南昌城”等文旅名片，积极打造北京路“石泉寺”等一批网红景点，塑造青山湖文旅 IP 品牌。加快构建新媒体宣传矩阵，加大与抖音、小红书、微博等网络媒体的合作引流，提升青山湖文旅曝光量。持续用好文旅宣推官宣传机制，邀请优秀短视频创作者、网红大 V、旅游达人和文化传媒公司等开展营销宣介活动。加强与周边县区的线路联动，实现旅游资源共享、客源互送。

专栏 17：文化青山湖建设工程

（一）优秀传统文化保护工程

加强文物预防性保护、日常保养和修缮，加快推进青山湖区文物保护修缮项目建设。积极组织非遗项目、非遗传承人申报，加强非遗项目、技艺进景区、社区、校园，组织开展非遗传承人培训。力争到 2030 年，新增 10 个市级以上非遗保护项目，培育 10 名非遗传承人。

（二）历史遗迹活化利用工程

推进江纺、江氨等工业遗址开发利用，重点推进厂房、宿舍、标志性建筑、厂区道路、闲置设施等保护修复，打造一批特色风貌街市。

（三）文化服务体系建设工程

健全公共文化服务网络，推进区图书馆、文化馆、综合文化站、村文化室等文化场所提质升级，加强孺子书房、海螺书屋管理运营，提升优质公共文化服务供给。力争到 2030 年，新建或改造 6 个文化服务设施，公共文化服务覆盖率达到 100%。

（四）文化惠民工程

围绕重大节日、纪念日，开展形式多样的主题文化活动或赛事。“十五五”期间，力争每年举办各类惠民系列文化活动不少于 50 场次。

（五）文化旅游提质工程

深入开展文旅体融合发展行动，积极发展工业旅游、城市旅游、赛事旅游、红色旅游等业态，构建“百业+文旅”多元业态叠加消费场景。重点推进青山湖西岸生态公园、“汉文轩”汉文化主题街区项目、南昌海洋公园二期建设项目、江纺 1953 拾光小镇旅游景区建设项目、谢埠老街红色旅游景区功能与品质提升项目等文旅项目建设。力争到 2030 年，全区年旅游人数达到 2572.62 万人次，旅游综合收入达 262.62 亿元。

第十篇 保障和改善民生,扎实推进全体人民共同富裕

主动适应人民群众新期待和人口发展新常态,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一章 促进更充分更高质量就业

深入实施就业优先战略,加快构建覆盖城乡、精准高效的公共就业服务体系,营造良好活跃的创业环境,全力稳定和扩大就业容量。

第一节 积极实施优先就业政策

积极实施优先就业政策,加强产业和就业协同,积极培育发展零工经济、小店经济、夜间经济等新就业形态。完善重点群体就业帮扶机制,扎实做好高校毕业生、城镇困难人员、农民工、退役军人等重点群体就业保障工作,完善就业援助制度和就业帮扶机制。力争到 2030 年,年均实现城镇新增就业 4500 人以上,城镇调查失业率保持在 4.5% 以下。统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革。支持和规范发展新就业形态,引导零工经济、小店经济、夜间经济等新就业形态规范发展。支持先进制造业、现代服务业、数字经济等领域扩大就业容量。实施“新质生产力就业倍增计划”,培育生物医药、电子信息等产业就业增长点,

开发一批康养、文旅等银发经济岗位。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹新技术应用和岗位转换，持续创造新就业机会。

第二节 构建公共就业服务体系

完善就业支持和公共服务体系，健全“5+2”就业之家功能，推进就业公共服务均等化、标准化、专业化建设。聚焦集中居住区、重点商圈、开发区、交通枢纽等区域，合理布局建设“5+2 就业之家”散工劳务超市，构建城区 15 分钟就业服务圈。探索搭建全区统一人力资源服务平台，打造“15 分钟就业服务圈 + 数字平台”特色服务模式，开设直播带岗、零工市场、职业培训、创业扶持、补贴直发等线上服务专区。用好就业补助资金，实现企业社保补贴、培训补贴等政策全覆盖。构建新时代和谐劳动关系，健全劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。创新并深入探索“预防—调解—仲裁—帮扶”全链条式治理机制，通过前端预防筑牢根基、中端调裁提升效能、后端帮扶传递温暖的系统性举措，推动劳动争议治理模式从传统的“事后补救型”成功转型为“源头防控型”。落实农民工工资支付“五项制度”，推行工资保证金信息化监管，确保欠薪案件动态清零。力争到 2030 年，劳动人事争议调解成功率与仲裁结案率达到 60%与 90%以上，劳动保障监察举报投诉案件结案率达到 96%以上。扩大失业保险保障覆盖范围，提升待遇标准与兑现效率，增强

失业保障普惠性与实效性。

第三节 全力营造良好创业氛围

健全政策扶持、创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，营造优质创业氛围。落实创业扶持政策，持续加大青年创业就业支持力度，推出大学生创业“一揽子政策”。优化创业培训工作，充分整合青山湖区电子商务、家政服务等特色行业资源，联动本地企业、职业院校及民办职业技能培训学校，开展基础创业能力、实用技能延伸培训，切实提升培训针对性和实效性。健全就业公共服务体系创业服务功能，科学配置“家门口”就业服务站创业服务力量，推行高效办结创业“一件事”，全面提升创业服务便利化水平。夯实创业孵化功能，新增一批省、市级标准创业孵化基地，完善场地保障、创业辅导等全周期服务。健全优秀创业项目扶持机制，积极组织各类创业交流、项目路演等活动，完善创业带动就业保障制度。

专栏 18：就业创业促进工程
（一）重点就业群体就业促进计划 加强稳岗促就业工作，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。建立就业困难人员动态管理机制，对离校未就业高校毕业生、就业困难人员、脱贫劳动力、长期失业人员等就业困难群体实施精准就业帮扶。建立公益性岗位安置对象优先排序机制，完善退出衔接机制，坚持托底线、救急难，有效缓解就业困难群体生活压力。对存在就业不稳定因素的，及时提供职业指导、技能提升培训、岗位推荐等帮扶措施，帮助其稳定就业。做好失业保险支持企业稳定岗位工作，及时发放一般企业稳岗返还、一次性扩岗补贴，减轻企业负担。定

期举办高校毕业生专场、退役军人专场、农村劳动力专场等专场招聘会。

（二）高校毕业生等青年就业创业促进计划

综合运用扩岗补助、社保补贴等政策激励企业吸纳高校毕业生等青年，多渠道挖掘就业岗位。建立企业用工需求信息库，实时收集本地企业及重大项目用工需求，实现就业信息与用工需求的精准匹配。常态化开展“百场校招”、洪城就业“职”通车、“洪漂人才荟”等公共就业及人才服务活动，全方位畅通高校毕业生等青年群体就业渠道。建好用好高校就业之家，归集发布适合毕业生等青年的岗位信息，为毕业生提供政策咨询、就业指导、困难帮扶等高效全面的公共就业服务。持续实施就业见习岗位募集计划和离校未就业毕业生就业服务攻坚行动。

（三）“就业之家”精准服务质量提升计划

依托洪城就业通线上就业服务平台，广泛征集和发布就业岗位信息，畅通供需对接渠道，实现就业服务“零距离”；持续开展“就业服务进社区、进园区、进校园”活动，推动职业指导、岗位推荐、政策咨询等核心服务功能下沉至街道（乡镇）、社区（村），实现就业服务“就近办、马上办”。创新“流动就业服务”模式，在商业综合体、夜市街区等人流密集场所，开展“摆摊式”就业服务，打造群众身边的就业服务阵地，提高就业服务的覆盖面和影响力。

第二章 构建高质量教育体系

深入实施教育强区战略，坚持改革创新、协同融合导向，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革创新，着力构建优质均衡的基本公共教育服务，办好人民满意教育。

第一节 塑造立德树人新格局

加强和改进学校思想政治教育，实施新时代立德树人工程。系统完善中小学思政课课程标准，整体优化设计高校思政课课程方案，推进大中小学思政课一体化改革创新。促进

思政课堂与社会课堂有效融合。坚持“五育”并举，健全德智体美劳全面培养体系，加快补齐体育、美育、劳动、科技教育短板，促进学生健康成长、全面发展。加强宪法法治教育、国家安全教育、国防教育。深入实施青少年学生读书行动。

第二节 办强办优基础教育

扎实推进学前教育普及普惠发展和义务教育优质均衡发展“两项评估”，全力推进青山湖区从教育大区向教育强区跨越。优化区域教育资源配置，构建与人口流动和区域发展相协同的教育资源布局机制，推动学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中教育扩优提质，办好特殊教育、专门教育。健全学区化集团化办学及城乡学校共同体建设机制，办好办强几所“家门口的好学校”，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。稳步增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。加强义务教育学校标准化建设，加速推进京川和东站片区学校项目建设。推进普通高中多样化发展，扩大普通高中教育资源供给，探索设立一批以科学教育为特色的普通高中，重点推动城东示范性高中建设项目。加快推进特教学校迁址新建，满足残疾儿童教育需求。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，开展“教研共同体协同提升”试点。促进人工智能助力教育变革，提升教师人工智能素养，探索打造人工智能教育大模型，建设云端学校、基于大数据和人工智能支持的教育评价和科学决策制度。

第三节 完善职业教育体系

建立健全职业教育专业动态调整机制，重点发展现代针纺、电子信息、医药健康、人工智能、低空经济、智能制造等相关专业，加快建设护理、康养、托育、家政等一批人才紧缺专业。深化产教融合、科教融汇，探索建设市域产教联合体、行业产教融合共同体，加快推进中国江西针纺产业园和高新园区产教融合实训基地建设，健全德技并修、工学结合育人机制。力争到 2030 年，新增 2 个产教融合实训基地。完善高水平职业教育教师培养培训和企业实践制度，提升“双师型”教师^[13]队伍建设水平。推进职普融通，加强中高职衔接培养，扩大职业本科规模。强化政策保障，落实“新八级工”制度，以技能水平和创造贡献为依据，提高生产服务一线技能人才工资水平。

第四节 建设高素质教师队伍

严格实行教师师德负面清单制度，实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。健全教师招聘与培养体系，重点补充音体美、信息技术、心理健康等短缺学科教师，完善区—片—校三级研训联盟。深化考核评价制度改革，完善教师绩效考核体系，将师德师风、教学质量、改革成果、学生评价等纳入核心指标。实施新一轮“强师、强教、强教”行动计划，健全教师“区

^[13] “双师型”教师：即同时具备教师资格和职业技能等级证书（或相应专业技术职务、职业资格），既能承担理论教学任务，又能指导实践教学的职业院校教师。

管校聘”管理体制改革的机制，完善“片区校”离岗交流、走教交流方式，优化教师资源配置，打造一批新时代“金字招牌”名校、名师、名科、名校。保护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担，落实社会公共服务教师优先政策，做好教师荣休工作。

第五节 建设学习型社会

构建以资历框架为基础、以学分银行为平台、以学习成果认证为重点的终身学习制度。充分利用国家开放大学学习中心、国家老年大学区域分部资源，用好国家终身教育智慧教育平台，构建区域终身学习服务网络。积极探索教育数字化，支持并规范引导社会力量举办在线终身学习教育机构，推进智慧校园建设，持续加强学习型社会数字基础设施建设。优化终身学习公共服务，完善继续教育、自学考试、非学历教育等制度保障，加快建设学习型社会。

专栏 19：教育振兴重点工程

（一）教育布局优化工程

结合区域人口增长趋势、城市化发展进程以及产业布局等因素，构建与人口流动和区域发展相协同的教育资源布局机制，稳步推进薄弱学校撤并融合，重点向高新园区和罗家片区倾斜布局教育资源。力争到 2030 年，新增规划学位达 3390 个。

（二）基础教育培优工程

新建、改扩建公办园，鼓励民办幼儿园转为普惠性幼儿园。力争到 2030 年，学前教育毛入园率达 95%以上，公办园在园幼儿占比达 65%以上。重点推进京川学校、东站学校、星光小学原址重建、上海路小学原址重建和新才学校维修加固等项目建设。力争到 2030 年，高中阶段毛入学率达到 94.5%。

（三）教师队伍建设工程

根据学科需求和教育发展趋势，重点补充音体美、信息技术、心理健康等短缺学科教师以及具有创新教育理念的教师。完善教师绩效考核制度，将教学质量、教学改革成果、学生评价、师德师风等纳入考核指标。

第三章 推进健康青山湖建设

深入实施健康青山湖行动，加快构建公共卫生服务体系、优质医疗服务网络，推动提升中医药传承创新能力，深化全民健身与全民健康深度融合，全方位全周期保障人民健康。

第一节 完善公共卫生服务体系

贯彻大卫生、大健康理念，健全公共卫生体系，完善社会共治、医防协同、医防融合等机制，构建完善医疗、医保、医药协同发展和治理体系。积极推进疾病预防控制体制改革和制度建设，巩固“区—镇/街道—村/社”三级防控网络，探索建立疾控监督员制度，开发区级“传染病防控一张图”系统。

持续实施慢性病综合防控策略，健全慢性病共防共治共管机制，积极创建国家慢性病综合防控示范区。完善突发公共卫生事件应急机制和体系，加强应急救护能力培训，优化重大传染病疫情及突发公共卫生事件监测系统。加强实验室建设，重点提升区疾控中心实验室、传染病实验室检测能力建设。深化卫生健康综合监管强化行动，加强卫生执法队伍建设，建立健全卫生执法监督机制，筑牢区域公共卫生安全屏障。

第二节 构建优质医疗服务网络

持续推动区级公立医院提档升级，加强区级医院特色专科建设。补齐高铁新区、城东片区优质医疗资源短板，加快引进 1—2 家三级甲等医院，为市民提供更加便捷、高效的医疗卫生服务。实施医疗卫生“强基工程”，强化社区卫生服务中心、乡镇卫生院标准化建设与设备更新，加强基层医疗卫生队伍建设。扎实推进紧密型城市医疗集团建设，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。深化公立医院改革，建立公益性导向机制和医疗服务主导的收费与薪酬制度。持续完善药品集中采购制度，加强工作药品耗材集采管理，降低居民就医成本。积极开展“人工智能+医疗”应用，健全医疗机构数据互联互通与检查检验结果互认机制，扩大基层人工智能辅助智慧医疗系统推广应用覆盖面。

第三节 深化中医药传承创新

完善中医药创新发展政策体系，研究制定中医药人才引

育专项支持政策。实施中医药服务能力提升行动，积极整合辖区中医医疗机构资源，强化江西中医药大学第二附属医院龙头引领作用，加强中医药服务机构标准化建设，打造全省中医药发展高地。深化中医药事业传承创新，加强中医药文化传承和弘扬，鼓励中医药医院、中医馆、社区卫生服务中心开展中医药标本区或药园圃，营造珍视、热爱、发展中医药的社会氛围。深化中西医协同发展，完善中西医会诊制度，推动西医科室中医技术应用覆盖率达到40%以上。

第四节 持续提高人民健康素养

深入贯彻“把健康融入所有政策”理念，实施健康优先发展战略。深入实施全民健康生活方式行动，积极开展健康体重、健康口腔、健康骨骼等专项行动，提高全民健康素养。积极开展健康教育系列活动，加强公共卫生、保健和营养知识宣传，推动体育健康科普进校园，倡导健康有益的生活方式。完善心理健康和精神卫生服务体系。持续完善新时代爱国卫生运动工作机制。加快创建一批“健康细胞”。

第五节 深入开展全民健身运动

完善全民健身公共体育服务体系，支持南昌市体校青山湖区分校建设，积极推进嵌入式体育场馆和学校特色体育基地建设，引导社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享。加快推动文体融合，重点深化丹霞文体公园工程，积极打造文体产业品牌。实施品牌赛事升级工程，重点打造“足球联

赛”“羽毛球锦标赛”“南昌赛艇大师赛”“心跃杯”校级体育联赛等品牌赛事，开展“云赛事”“社区微赛事”。推进嵌入式体育场馆建设，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设。引入专业运营团队与社会资本，建设全民健身智能管理系统，重点加强与体育培训机构、体育用品品牌的合作力度，拓展“体育+商业”“体育+康复”服务。

专栏 20：健康青山湖重点工程
（一）公共卫生体系建设工程 持续加强疾病预防控制工作，开发区级“传染病防控一张图”系统，集成病例分布、资源调度、舆情监测功能；推广新技术应用，试点无人机疫源地消杀、可穿戴设备高危人群健康监测等场景。
（二）医疗服务能力提升工程 锚定“软件提质量、系统增效能”发展思路，纵深推进医疗服务体系改革与资源系统整合，深入实施基层医疗服务能力提升工程，聚力建设紧密型城市医疗集团，重点推进东站片区综合三甲医院项目建设，加快构建布局合理、功能完善、协同高效、群众满意的整合型智慧化医疗卫生服务体系。
（三）全民健身建设工程 构建全民健身体系，加快打造城区“15 分钟健身圈”，重点实施群众体育设施提升、市民中心建设等项目；常态化举办本土特色品牌赛事，持续强化品牌赛事引领带动作用，全面提升全民健身公共服务品质与群众体育发展能级。

第四章 健全多层次社会保障体系

夯实社会保障体系的“压舱石”效能，优化社会救助体系的“安全网”功能，强化重点群体关爱保护的“暖心剂”作用，健全退役军人保障制度的“定心丸”效应，完善住房保障长效

机制的“稳定器”效用，加快健全多层次社会保障体系，持续保障和改善民生、维护社会公平正义。

第一节 改革完善社会保障体系

深入开展全民参保扩面行动，完善灵活就业人员、农民工、新就业从业者社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，落实社保关系转移接续政策，确保基本医疗保险、基本养老保险参保率持续稳定在 95% 以上、95.5% 以上。持续强化基金安全风险防控，强化数据共享和协作机制建设，提高数据共享效率和精准度，建立健全追回多领社会保险待遇工作机制，切实保障好每一分“社保钱”。优化基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，发展多层次多支柱养老保险体系，扩大企业年金制度覆盖范围，全面推进个人养老金制度。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹机制，完善生育保险、大病保险和医疗救助制度，推动普惠型商业医疗保险发展。构建多层次工伤保险制度体系，强化工伤风险防控与保障能力。

第二节 优化分层分类社会救助体系

完善困难群体救助帮扶长效机制，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。完善覆盖低收入人口的动态监

测和常态化救助帮扶机制，强化对城乡低保、特困人员、低收入家庭等特殊困难群体兜底保障，扎实做好基本生活救助。建立健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助制度，优化完善分层分类社会救助体系。提升急难社会救助水平，加强和改进流浪乞讨人员救助管理。积极引导多方力量参与社会救助体系，通过财政补贴、政府购买服务等方式吸引社会组织、慈善组织等参与社会救助。

第三节 强化重点群体关爱保护

以空巢老人、留守妇女和儿童、困境儿童、残疾人为重点，持续加大关爱保护力度。推动开展老年心理健康与关怀服务，建立多层次长期护理保险制度。进一步提高留守儿童和困境儿童关爱服务质量，落实困境儿童关爱保护，健全孤儿、事实无人抚养儿童救助机制。建立健全妇女儿童权益保护联动机制，积极开展妇女大宣讲，全面落实促进妇女全面发展制度。维护青少年合法权益，实施有严重不良行为青少年教育帮扶“向阳花开”工程，构建全方位青少年权益保护体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，制定完善康复服务体制机制和救助帮扶政策，持续推进残疾人寄宿制托养服务项目。促进和规范公益慈善事业发展。

第四节 健全退役军人保障制度

落实优抚优待政策，确保抚恤优待、医疗保障、义务兵

家庭优待金等资金及时足额发放，全力落实优抚对象抚恤补助标准自然增长机制。鼓励引导社会组织、企业和个人通过捐赠、志愿服务等方式，为退役军人提供更多的帮助和支持。积极打造退役军人就业创业孵化园，建立常态化岗位信息推送和创业孵化机制，开展“订单式”“定向式”培训，提高退役军人高质量就业创业。妥善安置退役军人，随军随调家属，及时办理退役军人随迁子女转学入学落户等工作，提升社会化优抚保障水平，让军人成为全社会尊崇的职业。

第五节 完善住房保障长效机制

坚持保障性住房“保基本”定位，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。落实租购并举的住房制度，细化保障性住房配售配租定价、封闭管理等机制，构建满足不同人群需求的多层次住房体系。实施好房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。因地制宜不断优化以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的供应结构，坚持“以需定建、以需定购”原则，优化匹配分配机制。

第五章 促进人口长期均衡发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，强化生育支持、育幼服务、养老保障等核心功能，促进人口长期均

衡发展与高质量发展。

第一节 建设生育友好型社会

加快完善生育支持政策体系与激励机制，积极稳妥落实国家育儿补贴制度，强化生育休假制度落实，有效降低生育、养育、教育成本，建设生育友好型社会。实施早孕关爱行动，构建全周期孕产期服务体系。健全妇幼健康服务体系，实施出生缺陷防治能力提升行动，实现出生缺陷防治关口前移、服务下沉。构建价格可负担、质量有保障的普惠托育服务体系，多形式增加托育服务供给，发展普惠托育服务和托幼一体化服务，积极布局社区嵌入式托育设施，鼓励公办幼儿园、普惠性幼儿园增设托班，构建价格可负担、质量有保障的普惠托育服务体系，打造“15 分钟便民托育圈”。积极推广“公建民营”“民办公助”等运营模式，鼓励企事业单位、工业园区、商务楼宇布局用人单位办托点。

第二节 建设老年友好型社会

积极打造以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务体系。健全覆盖城乡三级养老服务网络，大力推进街道综合养老服务中心、农村“一老一小”幸福院、老年助餐点建设，加快建成城东养老院。做实社区居家养老、“嵌入式”养老服务，提升“一老一小”幸福院建设运营水平，健全公办养老机构和“公建民营”养老机构运营机制，规范民办养老机构管理。深化医养结合服务，支持二级以上

医疗机构内设养老机构，鼓励社区卫生服务中心与社区嵌入式养老院、乡镇卫生院与乡镇敬老院融合发展。大力实施公共设施适老化改造，健全失能失智老年人照护体系。实施“智慧助老”专项行动，加快建设青山湖区智慧医养服务平台。顺应老年人需求发展银发经济，鼓励现代针纺企业开发功能性老年服饰、鞋帽产品，积极开发可穿戴设备、健康管理、养老监护等老年智能产品，大力发展康复辅助器具产业。

专栏 21：养老服务体系建设工程
（一）普惠托育服务体系建设工程 深入实施普惠托育服务专项行动，积极推进普惠托育机构建设，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、托幼一体化、用人单位办托为支撑的托育服务网络。力争到 2030 年，普惠托位占比达到 80%，托位实际使用率达到 50%。
（一）基本养老服务体系建设工程 健全覆盖城乡三级养老服务网络，重点实施高铁东站片区养老服务中心建设项目、银发经济总部大楼建设项目。深化医养融合发展，支持二级以上医疗机构内设养老机构，鼓励社区卫生服务中心与社区嵌入式养老院、乡镇卫生院与乡镇敬老院融合发展。力争到 2030 年，养老机构护理型床位占比达到 70%。

第十一篇 高效统筹发展和安全，建设更高水平平安青山湖

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，建设更高水平的平安青山湖。

第一章 筑牢安全发展底线

坚持发展和安全并重，坚决守住不发生系统性风险的底线，为经济社会发展提供坚强安全保障。

第一节 加强安全体系建设

坚持党对国家安全工作的绝对领导，强化国家安全领导机构对国家安全工作的统筹协调和组织推动。严格落实国家安全责任制，完善市域国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善市域国家重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥机制，提高应急应变效能。落实国家安全审查和监管制度。加强涉外国家安全工作。推进国家安全科技赋能。加强国防动员能力建设，深化全民国防教育，加强新时代双拥工作，巩固军政军民团结。加大国家安全宣传教育力度，筑牢人民防线。

第二节 防范化解重大风险

始终捍卫政治安全摆在国家安全首位，深入开展反渗透

反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全，筑牢政治安全防线。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，落实粮食安全责任制，强化能源资源安全保障能力，提升产业链供应链韧性和安全水平，提高水资源集约安全利用水平。健全防范化解金融机构风险长效机制，加强地方金融组织监管，严厉打击各类非法金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。全力做好地方政府债务风险防范化解工作，积极争取政府债务限额置换存量隐性债务政策。加快构建房地产发展新模式，完善房地产平稳健康发展长效机制。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、低空等新兴领域安全能力建设，加快构建护航低空经济发展安全体系建设，强化低空安全管理职能，提升基础摸排和监测预警反制能力。

第三节 完善应急管理体系

坚持防灾减灾关口前移，加强地质灾害、洪涝等自然灾害的监测预警，积极创建综合减灾示范区、示范社区，推进应急避难场所标准化建设。健全应急预案体系，完善全区总体应急预案和事故灾害类、自然灾害类、突发公共卫生事件、社会安全等专项预案，全面提升应急管理组织指挥、安全风险防范和应急处置等能力。落实区、镇（街）两级救灾物资分级储备主体责任，推行协议储备、企业代储和家庭储备等多种储备方式，全面加强应急救援装备和物资储备。强化应

急救援力量建设，打造以综合性消防救援队伍为主体、以专业救援队伍为协同、以社会应急力量为辅助的“一专多能，专常兼备”综合性应急救援队伍。加强应急指挥和基层应急能力、智慧应急建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，增强群众自救互助能力。

第四节 提升公共安全水平

严格落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”^[14]要求，厘清各行业部门和属地安全职责和监管盲区，切实做到安全责任、投入、培训、管理、救援“五到位”。紧扣重点领域、重要时段、关键环节安全生产特点，建立全领域、全过程、全环节隐患排查体系，加强消防通道、自建房经营场所等重点风险隐患排查。持续开展危险化学品、消防、道路运输、建筑施工、特种设备等重点行业领域安全生产专项整治，持续深化“九小”场所消防安全综合治理，深化“打非治违”等专项整治，大力打击和遏制各类安全违法行为，一体提升人防、物防、技防水平，推动安全生产治理模式向事前预防转型。鼓励传统行业安全生产技术创新，鼓励现代针纺、冶金建材等行业探索安全生产“机械化换人、数字化减人”，提升本质安全水平。持续强化食品、药品、重点工业产品、特种设备监管，构建食品全链条和药品全生命周期监管体系，重点抓好网络餐饮、校园食品安全等专项整治，

[14] “三管三必须”：即管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

推动监管向基层末梢延伸、向风险源头前移，守护好人民群众“舌尖上的安全”。持续强化校园防溺水“四个一”建设，加快构建防溺水人防、物防、技防一体化体系。

第二章 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，加强社会治安防控体系现代化建设，构建基层社会治理新格局。

第一节 完善基层治理体系

强化党建引领基层治理，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，全面落实乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，强化村（社区）网格化管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥“洪城义警”等群防群治力量，深化矛盾纠纷源头治理，推动区综治中心实体化、规范化、信息化建设，打造矛盾纠纷多元化解一站式工作平台，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。全面推进信访工作法治化，按照“五个法治化”^[15]的要求，不断提升信访业务规范化水平，推动重复信访积案实质性化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强对刑满释放人员、严重精神障碍患者、“三失一偏”^[16]等重点群体的摸排走访，切实防范“民转刑”“刑转命”案件发生。

[15] “五个法治化”：即预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化。

[16] “三失一偏”：即生活失意、心态失衡、行为失常、性格偏执。

第二节 提升社会治理能力

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全共建共治共享的社会治理制度，推进市域社会治理现代化。推动志愿服务体系建设，加强志愿服务组织管理。统筹推进社区工作者队伍建设，提高社会工作专业化水平。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，引导各方力量有序参与社会治理。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

第三节 健全治安防控体系

加强社会治安综合治理，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，壮大群防群治力量，发展见义勇为事业。持续推进全区智慧平安小区、平安医院和平安校园连点增面，高标准建设“雪亮工程”^[17]，推动重要场所、景区景点、重点水域、铁路沿线视频监控全覆盖。健全“打防管控建”一体化社会治安综合防控体系，建立健全“关城落锁”机制，切实提高应对重大突发案事件能力和水平。常态化开展扫黑除恶斗争，依法严惩电信诈骗、黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪。加强未成年人违法犯罪预防和治理，完善刑满释放人员、严重精神障碍患者、社区矫正对象服务管理体系。充分发挥公安机关专业巡逻主力军作用，在商业街区、夜宵摊点、背街小巷、监控盲点等治安死角，开展全时

[17] “雪亮工程”：即以公共安全视频监控建设联网应用为核心的群众性治安防控工程。

空、全天候巡逻防控。发展壮大洪城义警队伍，积极发动群众参与巡防，不断提升群众安全感和满意度。持续整合优化派出所、基层法庭、综治中心等基层治安防控设施，加快推动东站派出所建成投用，有效提升东站片区治安环境。

第三章 全面推进法治青山湖建设

锚定建设社会主义法治国家的总目标，统筹法治政府、法治社会协同建设，全面推进法治青山湖建设。

第一节 发展社会主义民主法治

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。落实多党合作和政治协商制度，健全各种制度化协商平台，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层民主制度，拓宽城乡社区、企事业单位等各类组织和群众有序参与基层治理的渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。巩固提升群团改革成果，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。不断完善大统战格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

第二节 深化法治政府建设

扎实推进依法行政，加快转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。深化行政执法体制改革，加大对食品药品、公共卫生、劳动保障、交通运输等关系群众切身利益的重点领域执法力度。完善行政执法程序，全面推进严格规范公正文明执法。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。

第三节 全面建设法治社会

大力弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，使法治成为社会共识和基本准则。强化基层法治保障，依托区公共法律服务中心，整合法律援助、公证、律师、人民调解等法律服务资源，为群众提供综合性“一站式”法律服务。进一步推进线上公共法律平台建设，打造更加高效的全业务、全时空的线上功能法律服务体系。实施公民法治素养提升行动，推动“法律明白人”培养工程向社区、园区延伸，壮大基层法治队伍。强化普法责任清单管理和评估考核，压实部门主体责任，推动“谁执法谁普法”落地见效。系统总结“青小法”“老陶——法律明白人调解工作室”等品牌经验，推动普法品牌化、规范化运行。持续丰富“以案释法”“送法入户”等普法形式，

鼓励村（社区）、企业、学校等主动开展法治宣传，提升群众参与度与主动性。

第十二篇 坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划目标提供坚强保证

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为奋力谱写中国式现代化青山湖新篇章凝聚磅礴力量。

第一章 坚持党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，切实把党的领导落实到全区经济社会发展各方面、全过程，确保党始终总揽全局、协调各方。

第一节 全面加强党的领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，切实将党中央决策部署和省委、市委工作要求在青山湖落地见效。发展党内民主，全面贯彻民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。健全决策机制和协调机制，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到经济和社会发展全局中来。树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

第二节 深化党的制度建设

坚持正确用人导向，坚持将政治标准摆在首位，引导干部树立和践行正确政绩观，完善考核评价机制，对不适宜担任现职的干部予以调整，推动领导干部能上能下常态化。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，有效激发干部队伍的内生动力与整体活力。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥党员先锋模范作用。加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持党管人才原则，完善人才工作，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

第三节 坚持全面从严治党

坚持党性党风党纪一起抓，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持续深化整治形式主义为基层减负工作。健全监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，提高监督精准度、穿透力和时效性。保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严厉查处群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反

腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造更加风清气正的政治生态。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化政治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题。

第二章 形成规划实施合力

强化规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场机制的决定性作用和更好地发挥政府作用，完善规划体系衔接、动态监测评估、考核督查机制，凝聚各方面力量推动规划顺利实施，确保规划各项部署落到实处。

第一节 健全规划实施机制

加强对规划的统筹管理和衔接协调，以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的青山湖区“十五五”规划体系。强化规划战略引领和刚性约束作用，本规划确定的约束性指标以及重大政策、重大工程项目和重大改革开放举措，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。建立规划实施动态监测评估机制，实施规划年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。健全规划动态调整和修订机制，强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准不得随意调整。

第二节 强化规划实施保障

完善党委统领、政府负责、部门协同的规划推进落实机制，确保规划落地见效。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用。加快形成要素有序、自由流动，主体功能约束有效，基本公共服务均等，资源环境可承载的协调发展机制。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，应当服从和服务于发展规划，确保形成政策合力。

第三节 广聚社会力量

激发全区人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。利用政府网站、政务新媒体等渠道发布规划实施进展，畅通群众建言献策渠道，形成全社会关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围。创新规划宣传引导方式，精心组织规划解读和政策宣传，推广典型经验和创新做法，增强全社会对规划实施的认同感和获得感。

奋斗成就事业，实干开创未来。全区上下要更加紧密地

团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，解放思想、奋发进取，加快建设南昌新门户、争当发展排头兵，为全面落实省会引领战略、深入推进“一枢纽四中心”^[18]建设作出青山湖新的更大贡献！

[18] “一枢纽四中心”：“一枢纽”是构建“空、铁、公、水”四位一体的现代立体交通体系；“四中心”是指区域科创中心、区域金融中心、先进制造业集聚发展中心、高品质服务业集聚发展中心。