南昌市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 4 月

目　录

第一篇　全面提升省会引领核心竞争力，奋力谱写中国式现代化南昌篇章.....1

第一章　发展基础 1

第二章　发展环境 9

第三章　总体要求 11

第一节　指导思想 11

第二节　基本原则 12

第三节　主要目标 13

第二篇　坚定制造业立市，加快构建体现南昌特色和优势的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基.....18

第四章　推动传统产业深度转型升级 18

第一节　优化提升重点产业 18

第二节　促进产业强链聚群 18

第三节　深化产业数智化绿色化转型 20

第五章　大力发展新兴产业 20

第一节　打造世界显示之都 20

第二节　建设航空强国战略核心基地 20

第三节　加快壮大汽车及装备产业 21

第四节　推动新能源产业优化升级 21

第六章　前瞻布局未来产业 23

第一节　布局未来产业赛道 23
第二节　营造未来产业发展环境 24
第三节　打造未来产业承载新空间 25
第七章　建设高品质服务业集聚发展中心 25
第一节　深化区域金融中心建设 25
第二节　大力发展生产性服务业 27
第三节　提质升级生活性服务业 31
第四节　优化服务业发展环境 31
第三篇　深入实施创新驱动发展战略，培育和发展新质生产力....32
第八章　推进科技创新和产业创新深度融合 32
第一节　强化企业创新主体地位 32
第二节　促进科技创新成果转化 32
第三节　营造开放包容的创新生态 33
第九章　优化科技创新资源布局 34
第一节　构建多层次创新空间 34
第二节　加快集聚高层次创新平台 36
第三节　加速关键核心技术研究和攻关 37
第十章　推进教育科技人才一体发展 39
第一节　推进教育科技协同育人 39
第二节　拓宽高层次人才引进渠道 40
第三节　激发人才创新活力 42
第十一章　深入推进数字南昌建设 42
第一节　推动以数智融合赋能数字经济 42
第二节　推进城市全域数字化转型 43

第三节　完善数智化发展生态 44
第四篇　全方位扩大内需，持续增强对经济发展支撑作用.....45
第十二章　建设区域消费中心城市 45
第一节　提升城乡居民消费能力 45
第二节　持续激发消费活力 45
第三节　打造多层次消费平台 47
第四节　营造舒适友好消费环境 48
第十三章　持续扩大有效投资 50
第一节　优化投资结构 50
第二节　提高投资效益 52
第三节　提升招商引资质效 53
第十四章　构建现代化基础设施体系 53
第一节　努力打造全国性综合交通枢纽城市 53
第二节　建设清洁高效的新型能源基础设施 55
第三节　加速构建现代化水网体系 56
第四节　持续完善新型基础设施 58
第五篇　发挥经济体制改革牵引作用，增强高质量发展内生动力
.....60
第十五章　高水平打造“洪城宜商”品牌 60
第一节　营造竞争有序的市场环境 60
第二节　构建公平公正的法治环境 60
第三节　营造便捷高效的政务环境 61
第十六章　激发各类经营主体活力 62
第一节　深化国资国企改革 62

第二节　促进民营经济发展壮大 62
第十七章　加快完善要素市场化配置 63
第一节　加快培育数据要素市场 63
第二节　激发技术要素创新活力 63
第三节　推动其他要素科学配置 64
第四节　促进各类要素资源高效协同配置 64
第十八章　统筹推进其他领域改革 66
第一节　加强经济治理统筹 66
第二节　深化财税体制改革 66
第三节　深化开发区体制机制改革 66
第六篇　深化对内对外开放，打造内陆开放型经济试验区高地....68
第十九章　塑造开放型经济新优势 68
第一节　主动对接国家战略 68
第二节　合力共建长江中游城市群 70
第三节　完善多层次区域协同合作机制 72
第二十章　全面深化对内开放协作 72
第一节　提升南昌省会引领能力 72
第二节　发展壮大南昌都市圈 73
第三节　增强辐射带动全省功能 75
第二十一章　全方位扩大对外开放 76
第一节　推动外贸促稳提质 76
第二节　促进外资扩域稳量 76
第三节　有序引导企业出海 77
第四节　加快推进国际交流合作 77

第二十二章　夯实对外开放支撑体系 …… 78
第一节　打造多元对外开放通道体系 …… 78
第二节　全面提升开放平台能级 …… 79
第七篇　持续提升城市功能品质，建设具有鲜明南昌特色的现代化人民城市 …… 81
第二十三章　构建更具承载能力的城市空间格局 …… 81
第一节　优化国土空间总体格局 …… 81
第二节　完善城市都市区空间格局 …… 82
第二十四章　完善城市功能品质 …… 84
第一节　彰显洪城水韵魅力 …… 84
第二节　塑造“山江湖城”特色风貌 …… 84
第三节　提高城市出行服务品质 …… 85
第四节　实施城市更新行动 …… 86
第五节　提升城市建设管理现代化水平 …… 88
第二十五章　促进区域联动发展 …… 90
第一节　推动各城区板块差异化发展 …… 90
第二节　提升园区能级和水平 …… 93
第三节　促进城乡深度融合 …… 94
第二十六章　推动房地产高质量发展 …… 95
第一节　构建房地产发展新模式 …… 95
第二节　优化保障性住房供给 …… 95
第三节　推动“好房子”建设 …… 96
第二十七章　建设安全可靠的韧性洪城 …… 96
第一节　推进城市生命线安全工程建设 …… 96

第二节　增强城市应对气候变化能力 97
第三节　提升综合防灾减灾救灾能力 98
第八篇　扎实推进乡村全面振兴，不断提升农业农村现代化水平 99
第二十八章　提升农业综合效益和竞争力 99
第一节　保障重要农产品供给能力 99
第二节　提升农业科技创新支撑能力 100
第三节　推进农村产业融合发展 101
第二十九章　建设宜居宜业和美乡村 102
第一节　统筹推进乡村规划 102
第二节　提高乡村建设水平 103
第三节　提升乡村治理效能 104
第三十章　提高强农惠农富农政策效能 105
第一节　巩固和完善农村基本经营制度 105
第二节　常态化防止返贫致贫 105
第九篇　扎实推进文化强市建设，塑造人杰地灵的英雄南昌形象 106
第三十一章　建设崇德向善的文明城市 106
第一节　加强党的思想理论建设 106
第二节　深入践行社会主义核心价值观 106
第三节　加强新时代公民道德建设 107
第三十二章　大力繁荣文化事业 107
第一节　优化公共文化设施网络 107
第二节　丰富公共文化服务供给 108

第三十三章　加快发展文化产业 108
第一节　打造数字文化产业发展新高地 108
第二节　建设具有影响力的体育名城 109
第三节　推进文旅体商深度融合发展 110
第三十四章　传承弘扬豫章优秀文化 111
第一节　高标准承办建军百年活动 111
第二节　加强历史文化遗产保护传承利用 112
第三节　增强南昌文化影响力传播力 112
第十篇　加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕 115
第三十五章　推动高质量充分就业 115
第一节　促进就业扩容提质 115
第二节　强化重点群体就业支持 115
第三节　健全就业公共服务体系 116
第四节　提升劳动者就业权益保障水平 116
第三十六章　健全多层次社会保障体系 117
第一节　完善社会保险体系 117
第二节　优化社会救助体系 117
第三节　加强重点群体服务保障 118
第四节　健全退役军人服务保障 118
第三十七章　加快推进基本公共服务均等化 119
第一节　健全基本公共服务体系 119
第二节　创新优质公共服务供给 119
第十一篇　提高人民生活品质，促进人的全面发展 121
第三十八章　促进人口高质量发展 121

第一节　全力建设青年发展型城市 121
第二节　积极建设生育友好型社会 122
第三节　推动建设儿童友好型城市 123
第四节　加快建设老年友好型社会 123
第三十九章　办好人民满意的教育 126
第一节　推动基础教育扩优提质 126
第二节　提升高等教育和职业教育办学水平 126
第三节　建设高素质专业化教师队伍 127
第四节　加快建设学习型社会 127
第四十章　加快建设健康南昌 129
第一节　构建优质普惠医疗卫生服务体系 129
第二节　提高医疗卫生服务水平 129
第三节　推动中医药传承创新发展 130
第四节　完善医药卫生体制机制 131
第五节　提升全民健康素养 132
第十二篇　持续擦亮物华天宝的生态城市品牌，打造美丽中国建设示范标杆 134
第四十一章　巩固提升生态环境质量 134
第一节　提升空气环境质量 134
第二节　推进水污染系统治理 135
第三节　保障土壤环境安全 135
第四节　全域建设“无废城市” 136
第五节　加强声光污染防治 136
第四十二章　建设国际湿地城市 138

第一节　加强生态系统保护修复 …… 138
第二节　强化生物多样性保护 …… 138
第三节　塑造和谐共生的自然城市家园 …… 139
第四十三章　加快形成绿色生产生活方式 …… 140
第一节　推动能源绿色低碳转型 …… 140
第二节　促进循环经济全面发展 …… 141
第三节　加快城乡建设和生活低碳转型 …… 141
第四节　促进交通运输绿色低碳发展 …… 142
第四十四章　健全智慧高效的生态环境治理体系 …… 144
第一节　加强生态环境保护制度保障 …… 144
第二节　提升生态环境治理效能 …… 145
第十三篇　高效统筹发展和安全，打造更高水平平安南昌 ….146
第四十五章　加强安全体系建设 …… 146
第一节　加快构建新安全格局 …… 146
第二节　增强全民安全意识 …… 146
第四十六章　提升重点领域安全保障能力 …… 147
第一节　筑牢政治安全防线 …… 147
第二节　夯实经济安全基础 …… 147
第三节　强化公共卫生安全 …… 148
第四十七章　提高公共安全治理水平 …… 148
第一节　完善社会治安整体防控体系 …… 148
第二节　推进安全生产治本攻坚 …… 149
第三节　强化食品药品安全监管 …… 150
第四十八章　加强和创新社会治理 …… 150

第一节　实施治理强基战略 150
第二节　创新社会治理方式 151
第十四篇　发展全过程人民民主，推进法治南昌建设.....155
第四十九章　发展社会主义民主政治 155
第一节　深入践行全过程人民民主 155
第二节　全面发展协商民主 155
第三节　积极发展基层民主 156
第四节　加强和改进统一战线工作 157
第五十章　推进全面依法治市 157
第一节　加强地方立法工作 157
第二节　提高依法行政水平 158
第三节　促进严格公正司法 158
第四节　全面建设法治社会 159
第十五篇　加强规划实施保障，凝聚建设现代化南昌强大合力
.....160
第五十一章　坚持和加强党的全面领导 160
第五十二章　完善规划制定落实机制 161
第一节　强化发展规划统领作用 161
第二节　强化规划实施政策协同保障 161
第五十三章　广泛凝聚社会力量 162
名词解释.....163

专栏目录

专栏 1 南昌市“十五五”时期经济社会发展主要指标..... 16
专栏 2 传统产业集群发展重点..... 19
专栏 3 新兴产业集群发展重点..... 22
专栏 4 未来产业重点攻坚赛道及突破点..... 23
专栏 5 现代金融发展重点..... 26
专栏 6 生产性服务业发展重点..... 28
专栏 7 创新圈发展指引..... 34
专栏 8 关键领域共性技术攻关目录..... 37
专栏 9 重点人才工程..... 41
专栏 10 全域数字化转型重点应用领域..... 43
专栏 11 推动培育新型消费..... 46
专栏 12 重点商圈发展指引..... 48
专栏 13 区域消费中心城市建设重点任务..... 49
专栏 14 “十五五”重点工程..... 51
专栏 15 交通运输重点工程..... 54
专栏 16 现代能源建设重点工程..... 56
专栏 17 现代水网建设重点工程..... 57
专栏 18 信息基础设施重点工程..... 58
专栏 19 部分要素市场化配置改革要点..... 65
专栏 20 对接国家战略方向与举措..... 69
专栏 21 长江中游城市群合作共建重点..... 70
专栏 22 南昌都市圈同城化建设重点任务..... 74
专栏 23 开放平台建设重点..... 79

专栏 24 都市区空间结构导引 82
专栏 25 城市交通重点工程 86
专栏 26 城市更新行动重点工程 87
专栏 27 城市建设管理现代化提升工程 89
专栏 28 重点城区板块发展导向 91
专栏 29 城市生命线安全建设专项工程 97
专栏 30 现代农业发展重点工程 99
专栏 31 农业产业体系升级行动 101
专栏 32 和美乡村建设工程 103
专栏 33 文旅产业提升重点行动 110
专栏 34 豫章文化传承工程 113
专栏 35 青年发展型城市建设行动 122
专栏 36 “一老一小”重点工程 124
专栏 37 教育强市重点工程 128
专栏 38 健康南昌促进行动 132
专栏 39 生态环境治理提升工程 137
专栏 40 生态保护修复工程 139
专栏 41 碳达峰试点城市建设行动 142
专栏 42 平安南昌建设重点工程 151

南昌市国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共南昌市委关于制定南昌市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展的奋斗目标、主要任务和重大举措。

第一篇　全面提升省会引领核心竞争力，奋力谱写中国式现代化南昌篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南昌全面提升城市核心竞争力、影响力的关键时期，南昌将更好发挥省会引领作用，全面提升“一枢纽四中心”功能，努力在引领全省发展、推进长江中游城市群建设、服务全国发展大局中展现更大作为，书写南昌现代化建设的崭新篇章。

第一章　发展基础

“十四五”时期南昌发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国内外发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以及经济发展中的多重压力和严峻挑战，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，牢固树立和践行正确政绩观，在省委、省政府的正确领导下，坚持“干字当头、问题导向，重点发力、以上率下”，团

结带领全市人民，全面落实省会引领战略，深入推进“一枢纽四中心”建设，“说一件、做一件，做一件、成一件”，推动经济社会发展各项事业取得显著成效。

——**综合实力持续壮大。**全市经济总量和发展质量稳步提升，地区生产总值连迈3个千亿元台阶，从5797.77亿元增长至8141.69亿元，人均地区生产总值从9.35万元提高至12万元左右，单位国土面积地区生产总值从每平方公里0.81亿元提升至1.13亿元。“五上”单位突破万户。新增上市企业17家，其中新增A股上市企业数占全省比重36.11%。人口净增长超40万，在全国主要城市中排名保持前列，连续两年入选全国人才友好型城市。



——**现代化产业体系加速构建。**锚定产业链大力发展先进制造业，深入实施制造业重点产业链现代化建设“8810”行动计划，产业链现代化水平显著提升，工业营业收入突破8000亿元。拥有

2个国家先进制造业集群，1个国家级中小企业特色产业集群，15个省级产业集群。电子信息、汽车及装备全产业链年营收分别达到3000亿元、2500 亿元。航空产业体系完备，实现C909、C919、C929机型全谱系布局，其中C909交付量占全国三分之一。入选全国首批中小企业数字化转型试点城市、全国2024先进制造业百强市。服务业增加值达到4498.88亿元，占地区生产总值比重提升至55.3%，区域金融中心和区域消费中心地位进一步巩固。世界VR产业大会、南昌飞行大会暨航空产业博览会、世界绿色发展投资贸易博览会暨中国绿色食品博览会等标志性展会成功举办，先后获得“中国最具竞争力会展城市”“中国会展之星——十佳会展名城”等殊荣。物流流通效率持续提升，国家骨干冷链物流基地加快建设，南昌国际陆港聚集8家世界500强物流企业，覆盖城乡、辐射全国、通达全球的现代物流网络逐渐形成。农业经济保持稳定，拥有国家级、省级农业产业化龙头企业18家、130家，粮食总产量连续15年稳定在42亿斤以上。

——创新驱动能力显著增强。全社会研发投入强度达到2.03%。每万人口发明专利拥有量从12.47件提升至42.4件。落地太行国家实验室江西创新中心，全省首个省级实验室南昌实验室加快建设。成功获批重组全国重点实验室5家、优化重组省重点实验室142家。年营收额5000万元以上工业企业研发机构实现应建尽建全覆盖。“InGaN基长波段LED关键技术”“兆瓦级高温超导直流感应加热设备”等一批关键核心技术和设备攻关取得突

破。成功入围全球科研百强城市、全球百强科技集群，荣获全国首批国家知识产权强市建设示范城市称号。人才集聚效应显著，在昌两院院士达到10人，“洪燕领航”等洪字号人才工程全面实施，累计吸引约58.33万名大学生和技能人才。



——改革开放活力持续迸发。行政区划优化调整有序推进，市县机构改革任务全面完成。市属国有企业整合重组，资产总额突破万亿元。在全省率先推进市以下财政体制改革，市以下政府间财政关系进一步理顺。深化“放管服”改革，全市政务服务事项“一网通办”率达到96%左右，“南事好办”“诉事速办”等经验在全省乃至全国推广，营商环境不断优化，“洪城宜商”营商环境品牌持续唱响。民营经济快速发展，全市民营企业数量年均保持两位数增长。农业农村“两整治一提升”行动圆满收官。区域合作持续深化，推动与广东省七市框架协议合作事项落实落地。

南昌都市圈发展活力和区域影响力不断提升，深化与赣江新区联动融合，与抚州、九江、宜春等8个兄弟城市签订战略合作框架协议，加强与都市圈内11个县市区“一对一”合作。南昌国际陆港累计开行外贸班列7432列，获评全国首批“5A级陆港”。昌北国际机场纳入240小时过境免签人员入出境口岸，通航城市达到108个。

——城市承载能力不断提升。深入实施“东进、南延、西拓、北融、中兴”城市发展战略，首部“多规合一”的国土空间总体规划正式获批，南昌东站、瑶湖科学岛、未来科学城、九望新城等重点片区建设不断提速，新型城镇化深入推进，常住人口城镇化率提高到80%左右。南昌昌北国际机场三期扩建工程正式启动，“一城五站”高铁枢纽格局基本形成，“两环十二射”高速公路网加快构建，3条地铁延长线开通运营，“六坝共筑、十桥同架”系列重大基础设施项目竣工在即，赣江南昌枢纽蓄水通航，具有全国重要影响力的综合交通枢纽地位持续巩固。“十纵十横十联”城市骨干路网体系逐步完善，地铁建成总里程突破160公里，打通“断头路”121条，35项“胡子工程”成功销号，交通健康指数位居全国36个重点城市前列。“山江湖城”空间特色不断强化，九洲公园、鱼目山公园等一批城市公园和公共绿地建成开放，建成区绿化覆盖率达到44.96%。城市更新行动有效实施，累计改造老旧小区1217个，完成6073个排水单元和428公里市政管网雨污分流改造。统筹做好环境卫生整治、重点水系治理、城市家具提升等工作，城市面貌发生深刻变化。入选全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市和

全国首批城市更新行动支持城市。



——城市特色魅力持续彰显。滕王阁景区“三还”及北扩工程、赣江“两滩七湾”天然泳场、梅岭索道、南昌城市原点建成开放，推进“南至丰城、北至吴城”赣江西岸旅游公路和鄱阳湖旅游公路建设。海昏侯、万寿宫、大士院、珠宝街等地成为热门网红打卡点。常态化开展八一广场升旗仪式，高水平举办烟花晚会、系列马拉松、国际龙舟赛、骑行夜跑、横渡赣江、迎新健步行等大型活动赛事，引入重量级明星演唱会、音乐节。入选“2023年中国十大旅游目的地必去城市”和携程2024年、2025年全球、亚洲、中国100目的地榜单，“物华天宝的生态城市，人杰地灵的英雄南昌”城市品牌持续唱响，成为“外地人喜欢、本地人自豪、年轻人向往”的富有活力的英雄城市。生态环境质量不断改善，空气质量主要指标连续多年在中部省会城市中排名第一，全市国考断面水质优良比例持续保持在90%以上，入选国际湿地城市

和国家碳达峰试点城市。

——市民幸福感、获得感更加充实。就业保障推进有力，城镇新增就业超 35 万人，居民人均可支配收入达到 51202 元。公共服务水平持续提高，南昌中学、行知中学、洪都中学新校区等顺利投入使用，全市新建、改扩建学校 115 所，新增学位超 18 万个。全力支持五大国家区域医疗中心建设，“4+2+2”市级医疗卫生服务体系基本形成，新增床位近 5000 张。新增体育健身场地约 725 万平方米，9 个社区体育馆全面建成，居民在家门口实现运动健身自由。建成运营孺子书房 111 家，保利大剧院、市图书馆新馆、博物馆新馆、豫章书院等一批文化新地标投入运营，城市文化软实力显著增强。城市一刻钟便民生活圈中心城区全覆盖，成功入选第一批全国婴幼儿照护服务示范城市、国家“平急两用”公共基础设施建设试点城市，荣膺全国双拥模范城“十连冠”。



——安全底线扎实筑牢。新冠疫情防控取得决定性胜利，罕

见旱情、超历史汛情得到有效应对。严格落实“三个一”网络舆情处置机制，有效防范化解意识形态风险。危房、道路安全、城镇燃气、消防、食品安全等重点领域安全隐患排查治理常态化开展。涉房地产、金融领域风险有效应对，非法集资问题隐患处置化解。切实兜牢基层“三保”底线。社会治安防控体系建设持续推进，法治南昌、平安南昌建设全力推进，“昌治久安”品牌不断擦亮。连续28年获评全国法治宣传教育先进城市（单位），获评全国首批社会治安防控体系建设示范城市和全国首批市域社会治理现代化试点合格城市。

——全面从严治党向纵深推进。压紧压实管党治党责任，严格执行“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习等制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。扎实有效开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，党的领导得到全面加强。深入实施基层党建“书记领航”行动，深化党建引领基层治理改革，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。全面落实新时代好干部标准，大力选用忠诚干净担当具有六种鲜明特质的“四有”干部，以正确选人用人导向引领干事创业导向。严格查处违纪违法案件，深化“用身边事教育身边人”活动，政治生态持续向上向好。

经过全市上下共同奋斗，我们交出了一份厚重提气的发展答卷。实践证明，南昌的发展路径符合中央精神、契合地方实际、

顺应群众期盼，南昌的干部队伍是一支忠诚干净担当、能打硬仗、善作善成的坚强队伍。“十四五”时期取得的成就，为“十五五”发展奠定了坚实基础。

第二章　发展环境

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，江西是全国最活跃经济区的共同腹地，区位交通条件优越，战略性矿产资源丰富，多个国家战略效应叠加释放，特色新兴产业聚链成势，科技创新蓬勃向前，绿色生态成色更足，高质量发展的有利因素不断累积，为南昌发展提供了良好的环境条件。

南昌作为长江经济带、中部崛起、长江中游城市群等国家战略叠加区，“十五五”时期正处于全面提升城市核心竞争力、影

响力的关键时期，必须保持战略定力，增强必胜信心，以改革的办法破难题促发展。要以城市综合能级的持续跃升，夯实城市核心竞争力、影响力的基础。在“十四五”时期奠定的良好发展基础上，继续扬优成势，推动南昌都市圈融合发展，全面落实省会引领战略，深度融入国家区域重大战略，在区域协同发展中推动自身综合能级持续跃升，与武汉、长沙共同成为长江中游城市群建设的重要支撑力量。要以产业的规模提升和科技赋能，筑牢城市核心竞争力、影响力的支撑。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以科技创新推动产业创新，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要以改革开放的纵深推进，激发城市核心竞争力、影响力的动能。持续向改革要动力、向开放要活力，坚持守正创新推进各项改革任务，以制度型开放进一步带动要素流动型开放，不断激发市场活力。要以城市气质形象的巩固提升，拓展城市核心竞争力、影响力的丰富内涵。深入推进以人为本的新型城镇化，提高城市精细化、智慧化治理水平，丰富消费供给、打造消费亮点，促进文旅体商深度融合，塑造人杰地灵的英雄南昌形象。要以绿色转型的系统深化，增强城市核心竞争力、影响力的可持续性。锚定2030年前实现碳达峰目标任务，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，持续擦亮物华天宝的生态城市品牌。

同时必须清醒地认识到，我市还存在产业发展不够充分、创新能力有待提升、市场体系尚不健全、公共服务存在弱项、重点领域还有风险隐患等问题。全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极识变应变求变，坚持“做正确的事，正确地做事”，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断开创经济社会高质量发展新局面，为乘势而上、接续推进社会主义现代化南昌建设奠定更加坚实的基础。

第三章　总体要求

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省会引领战略，深入推进“一枢纽四中心”建设，深度参与长江中游城市群建设，打造长江中游

地区和中部地区重要中心城市，加快提升城市核心竞争力、影响力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保在全省基本实现社会主义现代化取得决定性进展中更好发挥引领作用。

第二节　基本原则

严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，结合南昌实际把握好以下基本要求。

——更加注重优化提升省会引领功能。坚持服务全省大局、强化使命担当，深入推进“一枢纽四中心”建设，高水平建设南昌都市圈，全面服务和融入国家战略，着力提升城市综合实力和发展能级，引领全省高质量发展。

——更加注重增进民生福祉。顺应群众对美好生活的新期待，坚持尽力而为、量力而行，提升公共服务优质均衡水平，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进共同富裕，建设宜居宜业幸福洪城，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重增强创新动能。大力发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，健全创新服务体系，精心培育创新生态，建设好鄱阳湖国家自主创新示范区，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重深化改革开放。坚持有效市场和有为政府相结合，以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障

碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，融入共建全国统一大市场，大力唱响“洪城宜商”营商环境品牌，持续增强发展动力和社会活力。

——更加注重城市现代化治理。顺应南昌向特大城市迈进的趋势，坚持以人为本，突出系统化、精细化、智慧化，健全城市治理体系，加强城乡区域统筹，提升内涵式发展水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，着力打造“昌治久安”社会治理现代化样板，建设好更高水平的平安南昌。

第三节　主要目标

到2030年，城市综合能级和核心竞争力明显增强，城市美誉度和影响力日益提升，社会主义现代化南昌建设迈出更大步伐。

——高质量发展取得显著成效。经济持续健康发展，地区生产总值年均增长5%左右，经济总量突破万亿元大关，人均地区生产总值突破2万美元，对全省经济发展贡献度进一步提高。全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长的主动力作用持续增强。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得更大进展，高技术制造业占比持续提升，产业基础能力和产业链现代化水平明显提高，现代化产业体系建设、城乡融合发展取得更大成效。

——科技创新引领新质生产力发展能力显著提升。区域科创中心地位进一步凸显，全社会研发经费投入年均增长9%左右，综合科技创新指数进一步提高，教育科技人才一体发展格局基本形成。科技创新和产业创新加速融合，企业创新主体地位更加强化，部分重点领域关键环节的核心技术取得突破，科技创新体系整体效能显著提升。

——改革开放取得新突破。在重点领域和关键环节形成更多具有南昌特色的改革经验。对接融入国家重大战略取得显著成效，与赣江新区、南昌都市圈其他城市协同联动更加深入。营商环境持续优化，法治南昌建设达到更高水平，为全省打造内陆地区开放高地作好表率、当好示范。

——城市品牌形象更加彰显。协同高效的现代化城市体系加快形成，产城融合深入推进，基础设施更加完善，功能品质持续提升，城市更加宜居宜业。城市历史底蕴、文化资源和生态优势共融互促，城市特色魅力持续提升，热情好客、开放包容的城市形象更加鲜明，“英雄城”品牌更加深入人心。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行。历史文化、红色文化、书院文化保护传承持续加强，“八一”品牌影响力持续扩大，“爱我英雄城”理念深入人心，文化创新创造活力不断激发。群众精神文化生活更加丰富，市民文明素质进一步提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，

城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡收入差距不断缩小。居民受教育程度不断提高，人民群众养老托育服务需求得到更好满足，人均预期寿命超81岁，基本公共服务更加优质均衡，社会保障制度更加优化，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——生态文明建设迈上新台阶。2030年前碳达峰目标如期实现。生态环境质量巩固提升，主要污染物排放总量持续减少，空气质量保持中部省会城市前列，$PM_{2.5}$浓度不超过30微克/立方米，国考地表水断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到91.7%。国家森林城市建设取得新进展，森林覆盖率保持稳定，绿色生产生活方式基本形成。

——安全保障水平显著提升。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解。城市韧性不断增强，“昌治久安”社会治理体系更加完善，更高水平平安南昌建设取得新成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合实力和核心竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，引领全省与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1　南昌市“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年 基期值	2030 年 目标值	年均	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长（%）	4. 7	--	5. 0 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	4. 3 左右	--	5. 0 左右	预期性
	3. 三次产业结构（%）	3. 2: 41. 5: 55. 3	3. 0: 40. 0: 57. 0	--	预期性
	4. 规模以上工业增加值增长（%）	7. 0	--	7. 0 左右	预期性
	5. 固定资产投资增长（%）	--	--	3. 5 左右	预期性
	6. 社会消费品零售总额增长（%）	2. 6	--	4. 5 左右	预期性
	7. 进出口总额（亿元）	1140	促稳提质	--	预期性
	8. 实际使用外资额（亿美元）	--	促稳提质	--	预期性
	9. 常住人口城镇化率（%）	80 左右	>80	--	预期性
科技创新	10. 全社会研发经费投入增长(%)	14. 2	--	9. 0 左右	预期性
	11. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	13. 5	16. 2	--	预期性
	12. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	10. 6	12. 5	--	预期性
	13. 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	29. 0	31	--	预期性
	14. 高新技术企业数量（家）	2000	3000	--	预期性
民生福祉	15. 城镇调查失业率（%）	--	--	5. 5 左右	预期性
	16. 居民人均可支配收入增长(%)	4. 7	--	5. 0 左右	预期性
	17. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11. 78	12. 78	--	约束性
	18. 城乡居民人均可支配收入比	2. 06	⩽2	--	预期性
	19. 人均预期寿命（岁）	80. 16	>81	--	预期性

专栏 1　南昌市“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年基期值	2030 年目标值	年均	属性
民生福祉	20.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.8	4	--	预期性
		注册护士数(人)	--	6.2	--	预期性
	21.养老机构护理型床位占比(%)		73.48	75	--	预期性
	22.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		--	5 左右	--	预期性
绿色低碳	23.单位GDP 二氧化碳排放量降低（%）		--	按省下达任务执行	--	约束性
	24.单位 GDP 用水量降低（%）		[27.4]	按省下达任务执行	--	约束性
	25.$PM_{2.5}$浓度（微克/立方米）		32.6	30	--	约束性
	26.国考地表水断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		90.90	91.7	--	约束性
	27.森林覆盖率（%）		--	保持稳定	--	约束性
安全保障	28.粮食综合生产能力（亿斤）		43.39	42 左右	--	约束性

注：1.[ ]为五年累计值。

2.全员劳动生产率增长、常住人口城镇化率、全社会研发经费投入增长为预期数。

3.劳动年龄人口平均受教育年限、人均预期寿命为 2020 年人口普查指标。

4.单位 GDP 二氧化碳排放量降低基期值待省生态环境部门考核后确定。

第二篇　坚定制造业立市，加快构建体现南昌特色和优势的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化升级制造业重点产业链现代化建设“8810”行动计划，保持制造业合理比重，推进服务业扩能提质，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第四章　推动传统产业深度转型升级

第一节　优化提升重点产业

开展产业基础再造、重大技术装备攻关行动，推动新材料、医药健康、绿色食品、轻工纺织产业迈向中高端。培育发展先进金属材料和前沿新材料，共建鹰饶抚昌铜基新材料国家先进制造业集群，打造中部地区新材料产业价值高地。推动生物、医药、健康产业协同发展，联合建设中国（南昌）中医药科创城，打造全国重要的医药健康产业基地。培育新兴食品产业，塑造南昌绿色食品品牌，打造中部地区重要的绿色食品产业基地。依托中国（江西）针织服装创意产业园等平台载体，增品种、提品质、创品牌，打造中部地区针织服装产业高地。

第二节　促进产业强链聚群

坚持补短板与锻长板相结合，以数字化、高端化、市场化为

导向，推动产业链式发展、集群布局，打造铝型材、医疗器械、针纺等标志性产业集群。健全“链长制”，完善“链长统筹协调、链主牵头反馈、部门跟踪落实”的全流程服务体系。健全供应链清单制度和重要企业数据库，建立上下游企业共同体，增强产业链供应链抗风险能力。加强产业链合作，聚焦长三角、粤港澳、京津冀、海西经济区等重点区域，紧盯产业链关键环节，力争引进落地一批“链群配”项目。

专栏 2　传统产业集群发展重点

01　铝型材产业集群

以安义高新园区为主阵地，进一步完善铝精深加工产业链，逐步向建筑铝模板、工业散热管、汽车轻量化材料、新能源铝箔等铝基新材料领域迈进，健全完善研发中心、检测中心、认证中心等产业服务体系，加速推动铝型材产业向智能化、高端化、品牌化、集群化发展，打造中部地区铝基材料产业高地。

02　医疗器械产业集群

以进贤产业园为主阵地，巩固扩大一次性输注器械、医用卫生材料等领域优势，重点发展高值耗材、体外诊断医疗器械、血液净化器械等中高端医疗器械。持续完善公共服务平台，构建研发生产、孵化转化、检测临床、注册办证和人才培育功能于一体的产业服务体系，积极发展核医学，促进医疗器械产业集群化、专业化、特色化发展，打造全国驰名的卫生材料生产基地。

03　针纺产业集群

以青山湖高新园区为主阵地，加快纺织服装行业数字化转型和智能化重塑，推动纺纱、织布、染整、印花、成衣加工全链条提升。聚焦个性化、多样化、时尚化消费需求，完善创意设计、时尚会展、电子商务、检验检测、仓储物流等产业配套体系，积极推动产业链上下游和配套中小企业垂直整合、兼并收购、产能对接、联合攻关。

第三节　深化产业数智化绿色化转型

大力推动“智改数转”扩面提质，实施“智改数转网联”工程，持续深化制造业数字化转型，协同推进人工智能与制造业数字化转型，加快产业链群共转。推动工业互联网创新应用，配合建设江西省产业大脑“总脑”，培育一批跨行业、跨领域和行业特色平台，构建工业互联网平台体系。分类推进智能工厂建设，实施关键工序智能化改造，打造一批5G全连接工厂、数字领航企业、智能制造示范工厂，推动中小企业建设一批数字化车间，打造高水平转型标杆。实施绿色化转型工程，全链条推动钢铁、铝型材等传统产业节能降碳改造，大力推行绿色设计，积极创建绿色园区、绿色工厂、绿色供应链管理企业。

第五章　大力发展新兴产业

第一节　打造世界显示之都

巩固提升智能终端设备、LED、新型显示全国重要制造中心地位，重点突破新型显示、新一代光电通信等技术，积极拓展汽车电子、人工智能终端等新领域，促进电子信息产业与其他领域交叉融合。深度参与制定一批国家及国际行业标准，提升产业价值链，构建链条稳固、上下游配套、创新活跃的基础电子产业生态，推进市域错位和省域联动发展，持续提升电子信息产业集群在全国的影响力。

第二节　建设航空强国战略核心基地

聚焦提升自主配套、核心技术攻关、强化服务能力，重点发

展国产民机、教练机、无人机，提升整机制造、总（改）装交付能力，拓展航空后市场服务，全面构筑集研发、制造、试验、试飞、维修拆解、运营和配套服务等于一体的航空产业体系。加快建设南昌航空城、南昌西部航空产业园，积极融入中国商飞、波音、空客等商用飞机供应链，逐步实现航空关键零部件的本地化、规模化生产，共建长三角（含江西）大飞机国家先进制造业集群。

第三节　加快壮大汽车及装备产业

推动新能源、人工智能与汽车产业链融合发展。发挥整车厂商的品牌引领作用，聚焦“三电系统”等关键零部件领域，提升研发设计、试验试制、智能制造、汽车服务等汽车全产业链能级，构建完整的汽车产业生态，提升南昌汽车产业在全国的知名度和影响力。重点加强具身智能装备、微观加工装备、高端数控机床等领域核心零部件技术突破与系统集成应用，提升装备产业链现代化水平，壮大产业集群，打造长江中游地区重要的装备产业基地。

第四节　推动新能源产业优化升级

聚焦锂离子电池、钠离子电池、太阳电池、新型储能、氢能等领域，推动关键核心技术攻关，加快产业建链延链强链补链。巩固提升锂离子电池、钠离子电池、锂电铜箔、碳酸锂等生产能力，补齐链条短板。重点打造太阳电池技术攻关、成果转化及生产制造全链条生态。推进新型储能技术研发和标准制定，加快形成从材料生产、设备制造、系统集成到资源回收再利用的较为完

备的储能产业链。多途径拓展新能源应用场景，打造长江中游新兴的新能源产业基地。

专栏 3　新兴产业集群发展重点
01　光电产业集群 聚焦南昌高新区光电及通信、南昌经开区光电等核心集群，联动南昌小蓝经开区半导体产业园、青山湖区 LED 产业园、进贤县印刷电路板产业园等专业化集聚区，深化与长三角、粤港澳大湾区等区域产业协作，全力打造“世界显示之都”。
02　航空装备产业集群 以南昌高新区、南昌经开区为主阵地，带动新建经开区等配套支撑区，联合长三角深入参与大飞机国产化替代进程，充分利用全国唯一覆盖固定翼通用飞机和螺旋机全类别审定服务优势，深入挖掘机体复合材料、航电系统、机电系统、相关结构零部件制造等细分领域优势，积极承接 C919、C929 制造任务，不断延伸拓展 C909 产业链，依托瑶湖机场进行常态化试飞，打造国内一流的高端航空产品研发、制造中心。
03　汽车产业集群 以南昌小蓝经开区、南昌经开区为主阵地，辐射带动新建经开区、南昌高新区等产业协同区，加快推进与中国长安汽车集团合作，发挥整车龙头企业引领优势，推动整车及汽车零部件产业协同发展，打造面向全球、辐射亚洲的轻型商用车生产基地和国内具有竞争力的乘用车及新能源汽车产业基地。
04　VR 产业集群 以红谷滩区、南昌高新区、南昌小蓝经开区为主阵地，重点依托未来科学城、VR 基地、“5G+VR”特色产业园、小蓝 VR 产业基地等产业承载平台，瞄准 VR 技术研发、硬件制造、内容制作、创新应用、人才培育等产业链环节，引导各地发挥比较优势，加快构建泛 VR 产业的产学研用生态圈体系，打造“世界级 VR 中心”。

第六章　前瞻布局未来产业

第一节　布局未来产业赛道

坚持错位发展和抢位发展相结合，以“现有产业未来化”和“未来技术产业化”为主线，聚焦未来信息、未来交通、未来材料等领域，抢占人工智能、VR 和未来显示、低空经济、生命健康、先进材料、未来能源等重点赛道，培育发展具身智能产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，打造新的经济增长点。引育一批未来产业领军企业、创新企业，培育一批创新能力突出、产品特色明显的中小企业，打造全省未来产业创新策源地。

专栏 4　未来产业重点攻坚赛道及突破点

攻坚赛道	细分领域	突破点
人工智能	产业赋能	具身智能、人工智能数据标注产业、人工智能算力支撑、链主企业智能化改造、推进红谷滩区建设人工智能孵化基地
	场景应用	AI+教育、AI+司法、AI+医疗
VR 和未来显示	VR	VR+医疗、VR+工业、VR+文旅、VR+教育
	未来显示	Micro-LED 产业化关键环节、未来显示设备、光通信
低空经济	低空生产制造	巡防、农林植保、物流、应急救援、消防等工业级无人机和大载重无人机等整机及零部件，飞控系统、动力系统等配套
	场景应用	城市空运、物流配送、政务服务（国土勘查、应急救援和空间测绘、治安巡查、交通管理、大型活动）等领域低空应用

专栏 4　未来产业重点攻坚赛道及突破点		
攻坚赛道	细分领域	突破点
生命健康	生物制造	功能原料生物合成、核心菌种创制、生物食品开发、基因编辑
	核医疗	医用α同位素生产、核药研发
	生物医药	现代中药创制、药食同源、经典名方发掘、全连续流制造、类器官、异种器官
	医疗器械及高端装备制造	高值医用耗材、体外诊断、脑机接口、远程诊断和智慧医疗、中药炮制装备、高频电刀耗材、航空医疗特种装备
先进材料	先进金属材料	稀贵稀散金属、铜基新材料、稀土永磁材料、高温超导材料、高性能弹簧扁钢
	先进化工材料	氧化铪、铷盐铯盐、高端冷冻机油、生物基绿色化工原料
	生物医用材料	湿膜透析器、可吸收止血流体明胶、生物羊膜系列产品、同种异体皮肤组织材料、人工晶状体、再生丝素蛋白接骨空心螺钉
	微纳材料	金属复合碳纤维、碳纳米管纤维、单壁碳纳米管、纳米铱基氧化物阳极材料、氧化镍、银粉、柔性传感器件
未来能源	新型储能	全固态电池、钠离子电池、源网荷储零碳园区、车网互动（V2G）
	氢能	超临界水蒸生物质制氢、氢燃料电池、风光氢氨醇一体化、绿氢赋能高端制造业脱碳减排
	可控核聚变	“聚变—裂变”混合堆、高温超导磁体技术、超导带材自研发生产、氚自持循环

第二节　营造未来产业发展环境

对接国内外前沿技术、专利成果，打通“科学家+企业家+投

资人”协同的技术挖掘与甄别通道。建设一批未来技术实验室、孵化器、加速器，建设科技成果中试熟化与产业化基地，提供中试熟化与产业化创新服务，创新引领未来产业发展的支撑体系。加大应用场景建设和开放力度，打造一批符合未来产业方向、与未来领域结合的融合场景，构建“早期验证—融合试验—综合推广”场景应用创新体系。发展天使投资、风险投资等股权投资，探索建立国有资本未来产业投资路径，创新监管方式。

第三节　打造未来产业承载新空间

高标准规划建设未来科学城和瑶湖科学岛，集中布局重大科研基础设施、前沿交叉学科平台和高水平研发机构，推动中航集团、江西省数产集团等驻昌央企、省属国企合作开发智慧城市、低空经济、卫星导航等应用场景。争创国家级、省级未来产业先导试验区，重点支持南昌高新区、红谷滩区等打造一批综合性、专业型未来产业先导试验区，集聚高端要素资源，加强新领域新赛道政策和制度的创新供给，开展技术研发、成果转化、场景应用、产业培育、人才培养等试点示范。

第七章　建设高品质服务业集聚发展中心

第一节　深化区域金融中心建设

优化金融服务实体经济质效，全面提升南昌金融核心竞争力。加快打造红谷滩全省金融商务区升级版，构建“一中心三区”功能格局，推动总部型、功能型机构集聚。巩固挖掘东湖区、西湖

区金融业发展底蕴，推进区域金融协同发展。积极引进各类金融机构，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。增强供应链金融专业服务能力，引导金融机构在依法合规、风险可控前提下开展基于存货、订单、仓单等的动产和权利质押融资，推广供应链票据等新型金融服务工具。推动地方法人金融机构和地方金融组织高质量发展。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。持续摸排一批优质企业纳入省重点上市企业后备库进行分类培育。支持企业稳步发展期货、衍生品和资产证券化。发挥现代产业引导基金作用，鼓励和吸引股权投资机构来昌发展，加快建设江西国控基金产业园、江西金控数字金融产业园等重大项目。鼓励融资租赁企业创新服务模式，降低承租人运营成本。积极探索“投贷保担”试点。推进金融可信数据空间、融资信用服务平台、碳普惠平台等金融载体建设。

专栏 5　现代金融发展重点

01　科技金融

加快探索科技创新与金融融合的新路径、新模式和新机制，积极争取金融资产投资公司股权投资试点。建立投早、投小、投长期、投硬科技的全生命周期融资体系。运用“股贷债保担”一揽子金融工具，建立覆盖科技创新全生命周期的多元化、接力式金融服务体系。引导金融机构加大对科技领域技术改造和设备更新项目的金融支持力度，大力发展知识产权质押融资，破解科技型企业融资难题。到 2030 年，全市“洪城科贷通”累计发放贷款额突破 90 亿元。

专栏 5　现代金融发展重点
02　绿色金融 充分利用碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款等货币政策工具，加速绿色金融转型。推动建设碳普惠综合服务平台，强化碳普惠数据在金融领域的对接运用。立足南昌国际湿地城市、环鄱阳湖生态屏障以及梅岭等自然资源禀赋，加快构建具有南昌特色的生态产品价值实现机制。
03　普惠金融 完善普惠金融服务体系，扎实推进“首贷户”培育工作，用好“信易贷”等融资服务平台，开发纯信用贷款产品，提升普惠信贷可得性。扩大乡村振兴金融供给，优化政策性农业保险方案，大力推广“整村授信”“整体担保”等融资模式，提升金融支农质效。
04　养老金融 大力发展个人养老金业务，鼓励开发各类投保简便、缴费灵活、收益稳健的商业养老金产品，满足多样化养老服务需求。引导金融机构创新推出“养老助力贷”“养老集群贷”等专属信贷产品，支持养老机构通过不动产投资信托基金（REITs）、专项债券、资产证券化等工具融资，拓宽养老产业融资渠道。
05　数字金融 依法合规推进金融数据有序共享和流通，高水平建设金融可信数据空间。依托江西金控数字金融创新产业园，积极引进各类数字金融研发中心、数据中心、应用中心在昌发展，夯实数字金融发展基础。结合普惠征信公司数据整合与信用赋能优势，深化数字赋能金融发展，打造数字金融助商惠民的南昌样板。

第二节　大力发展生产性服务业

全链条补强生产性服务业薄弱环节，推进生产性服务业向专

业化和价值链高端延伸。大力发展科技服务、现代物流、软件和信息服务、节能环保服务、商务服务、会展经济等生产性服务业。大力发展冷链物流、智慧物流、绿色物流，加快建设南昌陆港物流、空港物流，打造全国供应链枢纽节点。建设生产性服务业公共服务平台，提升生产性服务业发展能级和质效。实施“两业融合”，创新发展服务型制造，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。提升生产性服务业服务全省、辐射中部的能力。

专栏 6　生产性服务业发展重点

01　科技服务

完善科技服务体系，重点发展研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测认证、创业孵化等。推进工业设计与制造业融合发展，强化电子信息、汽车及装备、轻工纺织等重点产业链关键环节工业设计植入，鼓励企业剥离工业设计部门，创建一批工业设计平台，提升工程勘察、设计、监理等全过程服务水平。大力发展科技推广、信息、交易等服务模式，培育市场化新型研发组织、中介、服务外包等新业态。支持开发区围绕主导产业建设中试平台，链主企业面向产业链上下游和行业提供中试服务，研发机构依托自有设施、仪器设备、人才团队等科研资源拓展提升中试功能。依托省市检验检测中心等专业服务机构，提升检验检测服务能力，推进一批质量检验检测中心建设。到 2030 年，全市新增省级以上工业设计平台 20 家左右，培育概念验证平台 10 家。

专栏 6　生产性服务业发展重点

02　现代物流

完善多式联运体系，依托南昌国际陆港、南昌国际智慧空港等平台，大力发展冷链物流、智慧物流、应急物流，促进物流数据开放互联，推动从商贸物流通道节点升级为供应链枢纽节点。加快建设物流标准化基地、汽车物流基地、集散分拨交易中心、城市配送中心、现代化物流信息服务中心。推进分布式仓储设施建设。推动老旧物流仓储设施更新改造升级，加快铁路货场和铁路口岸等物流配套设施建设。支持国药控股、汇仁堂等批发企业整合上下游资源，构建稳定的供应链体系。支持南昌深圳农产品批发市场、肉联厂等重点批发市场升级改造、完善配套设施和服务功能。推动洪旺智慧农批大市场等城郊市场与水产品综合交易批发市场等城区市场协同共进。到 2030 年，全市 A 级以上物流企业数量超过 100 家。

03　软件和信息服务

依托未来科学城、慧谷产业园、南昌高新区数谷产业园、南昌经开区数字经济港等承载平台，深入实施“人工智能+”行动，重点发展工业互联网、工业软件、信创、VR 服务和大数据等。支持企业开发基础软件、开源软件、信息安全、工业软件等高端软件，研发首版次软件产品。鼓励企业基于国家开放原子基金会的开源项目进行产品研发、适配。发展数据标注、认证等专业服务，培育数据公证、合规认证、数据托管等专业服务机构。到 2030 年，全市规模以上信息传输、软件和信息技术服务营业收入达到 400 亿元。

04　节能环保服务

推进重点行业能效诊断与公共机构节能改造，加快碳排放权、排污权、用能权等市场化交易步伐。积极引导金融机构充分运用碳减排信息，将更多金融资源投向新能源、节能环保、生态农业等领域，加大对绿色项目的信贷支持力度。支持符合条件的企业发行绿色债券，建立资产证券化项目库，探索绿色资产证券化。加强再生资源

专栏 6　生产性服务业发展重点
高效利用，构建更完善的再生资源回收体系，引导更多社会资本投入现代商贸流通体系试点（再生资源回收）项目建设，促进废钢铁、废有色金属等高值化利用，加强废旧动力电池、光伏组件、风电机叶片等新兴产业废弃物处置利用，优化新能源汽车回收拆解能力，推进汽车绿色回收和拆解产业发展。推动再生资源产业集聚发展。到 2030 年，全市 9 种主要再生资源循环利用量达到 300 万吨。
05　商务服务 高水平推进南昌法务区建设，积极发展涉外法律服务，培育一批仲裁机构、律师事务所。大力发展商务咨询、资产评估、会计审计、税务、广告等专业服务，引进培育一批在全国具有影响力的会计师事务所，培育一批掌握行业核心话语权的骨干咨询机构，增强质量咨询、供应链管理服务能力。发挥中国南昌人力资源服务产业园带动作用，聚焦人才培养和人才储备方向，重点发展人力资源管理咨询、人才综合测评与培训、高级人才寻访等高端服务，规范发展劳务派遣、劳务外包、灵活用工等传统服务。引导人力资源机构与制造业等重点产业链企业深入融合对接，专业化、精准化提供战略管理咨询和人才匹配服务，形成连通各行业的人力资源服务产业链。到 2030 年，全市人力资源服务业营业收入力争突破 230 亿元。
06　会展经济 立足打造“网红城市”，坚持以高端化、国际化为提升方向，重点打造世界 VR 产业大会、南昌飞行大会暨航空产业博览会、世界绿发会暨中国绿博会、米粉产业交易会等标志性品牌展会，培育壮大系列本土展会。推动“一条产业链+一个专业展会”发展模式，壮大会展业经营主体，打响南昌会展品牌。到 2030 年，力争举办规模以上展会 190 场。

第三节　提质升级生活性服务业

顺应生活方式转变和消费升级趋势，提升生活性服务业重点领域发展能级，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。扩大基础型服务有效供给，促进商贸消费、餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础服务数字化、专业化发展，打造分布均衡、服务范围全覆盖的高品质城市一刻钟便民生活圈，推动便民生活服务向县域延伸。提升改善型服务能力，提升“万寿宫+滕王阁+绳金塔”核心商圈文化内涵，推动文化旅游、体育、康养等服务标准化、品牌化发展。大力发展定制式、订单式、预约式服务。培育壮大新型服务业态，大力发展在线教育、远程医疗、智能家居、绿色商贸等新模式。

第四节　优化服务业发展环境

完善服务业政策体系，促进服务业优质高效发展。推进服务业标准化建设，推动基础通用、核心要素等基础性标准研制，分行业分领域开展相关标准研制。完善科技服务、现代物流、软件和信息服务、现代金融等生产性服务业领域标准体系。推动养老、托育、家政、物业服务等生活性服务业领域标准化试点建设。打造都市圈生产性服务业协同创新共同体。布局建设集成高效质量基础设施，加快城市停车和充换电设施建设，推动老旧设备更新改造。高质高效推进楼宇经济发展。加快培育服务业骨干企业，促进服务业中小企业专精特新发展，加力培育“名特优新”个体工商户。支持服务业企业开展高新技术企业培育和认定。积极创新监管方式，完善新业态、新领域、跨行业、跨领域的服务业准入和监管办法。

第三篇　深入实施创新驱动发展战略，培育和发展新质生产力

坚持把创新作为引领发展的第一动力，推进创新资源、产业平台、基础设施、城市功能、生态环境一体规划布局，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，打造面向全国、支撑全省高质量发展的区域科技创新中心。

第八章　推进科技创新和产业创新深度融合

第一节　强化企业创新主体地位

推动产学研用协同创新，支持企业牵头参与国家和省部级科技攻关任务，鼓励企业与科研院所组建创新联合体。引导和激励企业加大科技投入，推动年营收亿元以上企业研发机构实体化运行，实现规模以上工业企业研发机构应建尽建。支持大企业建设产业共性技术创新平台和研发公共服务平台、中小企业开展配套技术攻关，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。建立健全不同成长阶段科技型企业的全生命周期培育机制，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，建立独角兽企业培育库。到2030年，全市高新技术企业数量达到3000家，科技型中小企业数量达到7000家，专精特新中小企业数量达到1400家。

第二节　促进科技创新成果转化

鼓励高校和科研院所联合链主企业、开发区及科技服务机构

建设一批概念验证中心、中试基地等科技公共服务平台，推动科技成果从样品变成产品。持续开展专利摸排行动，探索实施开放许可、先使用后付费等方式，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策。建强用好南昌科技大市场，支持市场化中介服务机构发展，培育发展高水平、专业化技术经纪人队伍，促进创新成果与市场需求精准对接，构建科技成果转移转化服务体系。积极融入全球创新网络和国家创新体系，主动对接北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，支持有条件的地方、企业在创新资源密集区设立研发中心，积极承接科技成果转化项目，促成一批标志性科技成果在昌转化。到2030年，全市技术合同成交额达到1200亿元。

第三节　营造开放包容的创新生态

培育壮大长期资本、耐心资本和优质资本，充分发挥江西省现代产业引导基金作用，积极撬动各类产业资本，加快创业投资、股权投资和天使投资基金的设立，打造覆盖企业全生命周期的基金体系，引导投早、投小、投长期、投硬科技。探索创新国有资本容错免责、中长期激励等机制，不断激发国有资本活力，营造鼓励投资创新的良好环境。探索建立科技型企业研发投入递增奖补机制，引导企业建立研发准备金制度。设立市级科技风险补偿资金池。推进“创新积分制”与贷款风险补偿、贷款贴息等政策联动实施。持续提高全社会研发投入强度，大力弘扬科学家精神和工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。聚焦数字经济、人工智能、低空

经济、清洁能源等重点行业，以及产业升级、社会治理、民生应用等领域，加快梳理推出一批创新应用场景，促进场景资源公平高效配置。加强科学技术普及，深化拓展“洪城科品+”科普矩阵。

第九章　优化科技创新资源布局

第一节　构建多层次创新空间

高质量建设瑶湖科学岛、未来科学城、产教融合创新示范区、传统产业创新示范区四大科技创新组团。集聚科研机构、中试孵化平台、重点产业基地等创新要素，推动产学研融合发展，重点打造瑶湖北创新圈、九龙湖数字经济创新圈、昌北产教融合创新圈、小蓝富山创新圈等八大创新圈。聚力打造光电显示、航空、汽车及装备、医药健康等 N 个具有核心竞争力的科技创新高地。布局若干个创新功能复合、场景多元的创新街区。构建战略功能互补、创新要素集聚、场景开放融合的“创新组团—创新圈—创新街区”多层次创新空间格局，打造面向全国、支撑全省高质量发展的区域科创中心。

专栏 7　创新圈发展指引

01　瑶湖北创新圈

依托南昌实验室、江西省科技成果转移转化中心、江西师范大学全连续智造江西省实验室等核心平台资源，联动科技创新企业，引入重大科技基础设施与国家级实验室等顶尖平台，配置高标准科研设备与共享环境。通过“平台+项目+人才”模式吸引顶尖科学家团队，营造自由探索的学术环境，打造具有未来感和科技感的城市风貌与开放空间，建设原始创新突破先行区。

专栏 7　创新圈发展指引

02　南昌航空城创新圈

充分发挥瑶湖机场、民航适航审定中心等平台优势和整机制造企业影响力，联动航空发动机、复合材料、机载系统等一批关键配套企业，通过“主机厂所引领、产学研用协同、全链条孵化”的推进机制，构建以大飞机研制和通用航空发展为双引擎的产业生态。

03　九龙湖数字经济创新圈

利用南昌 VR 产业基地、江西省人工智能计算中心及国家虚拟现实创新中心等核心平台，构建集数字经济开放应用场景与测试平台于一体的共享空间。依托世界 VR 产业大会等高端活动塑造产业影响力，完善多样化内部交通与人才租赁住房配套，建设具有全国影响力的虚拟现实与人工智能融合发展的未来产业生态示范区。

04　前湖高校创新圈

强化南昌大学、南昌航空大学等高校的知识策源能力，联动慧谷和高新技术企业，构建“高校—平台—企业”深度融合的创新资源体系。通过建设共享实验室、专业孵化器与低成本创新空间，高效促进人才、技术、资本等要素集聚与科技成果就地转化，打造开放包容、充满活力的环高校知识经济生态圈。

05　江中药谷创新圈

深度整合江西中医药大学、江中药谷及周边区域的科教、研发与产业资源，围绕高端智库服务、研发平台构建与成果转化应用三大功能，布局文化传承、创新研发、人才集聚、健康服务与高端装备研制五大高地，建设成为引领区域中医药产业高质量发展的创新策源地和融合发展示范区。

06　昌北产教融合创新圈

发挥南昌经开区高校资源集聚优势，积极推动江西高等研究院总院落户，组建南昌市大学科技园联盟，争创国家级综合大学科技园。依托卓越工程师学院、校企联合实训基地等合作平台，聚焦新能源汽车及动力电池、电子信息等主导产业，打造全省产教融合创新示范区和关键技术创新策源地。

专栏 7　创新圈发展指引
07　儒乐湖创新圈 依托区域算力中心等基础设施，深度融合光电信息、智能制造等领域龙头企业，构建“算力+制造”协同体系，提供光学影像研发、工业物联网部署、智能检测等关键环节算力支撑与算法优化。配套建设技术创新平台和人才服务设施，形成以算力赋能实体经济、以制造反哺技术创新的融合发展格局，打造具有区域影响力的智能制造创新高地和技术应用典范。
08　小蓝富山创新圈 依托汽车产业龙头企业，整合（同济大学）南昌智能新能源汽车研究院、江西纳米技术研究院等创新平台资源，重点建设应用中试基地与先进制造空间，配置检验检测等共享设施。组建创新联合体开展产业链协同攻关，完善交通接驳体系，布局人才公寓与特色公共服务中心，形成“研发—中试—制造”全链条创新体系，打造全国重要的新能源汽车研发制造高地。

第二节　加快集聚高层次创新平台

聚焦前沿科技领域，争取国家大科学装置布局，积极争取“国字号”科创平台落地。争创太行国家实验室江西基地，建好崖州湾国家实验室南昌粮油作物创新平台，探索与东部地区共建国家实验室江西基地。围绕中医药、虚拟现实、航空等特色优势领域争创一批国家技术创新中心、国家产业技术工程化中心、国家工程研究中心和国家企业技术中心。加快南昌实验室、中国农业机械化科学研究院江西农业装备研究院等重大创新平台建设，推动组建全连续智造、核技术应用、绿色食品等优势领域省实验室，适时建设大型飞机实验室。优化提升市级研发平台，完善高水平创新平台体系。推动科技创新平台重组，鼓励新型研发机构增强

产业技术服务能力，拓展市场化收益与孵化功能。

第三节　加速关键核心技术研究和攻关

积极参与国家重大科技任务，强化与省级“2030先锋工程”等重大专项衔接，围绕重点产业链关键环节，聚焦“卡脖子”技术、共性技术和前沿技术需求，深入开展市级科技重大专项“1030攻坚行动”。加强原始创新和关键领域科技攻关，推动人工智能、新型显示、生物制造、核技术应用、航空制造等重大关键共性技术突破，产出一批重大原创成果和标志性产品，加速引领发展新质生产力。

专栏8　关键领域共性技术攻关目录

01　人工智能

支持大模型创新，加强深度学习计算框架、大模型高效训练和推理加速等关键技术攻关，打造全链路自研大模型技术体系，重点支持在智能制造、智慧政务、智慧交通等领域打造标杆性垂域大模型产品和服务。发展人工智能应用技术，加大在机器学习、知识图谱、自然语言处理、智能语音、计算机视觉、生物特征识别、人机混合增强智能、群体智能、跨媒体智能、具身智能等领域技术布局。

02　新型显示

强化硅基LED技术应用领域的研究开发，布局健康照明芯片、智能眼镜芯片、特种照明显示芯片等器件及应用以及半导体发光材料高端装备等重点方向。推动全彩Micro LED显示器量产，攻克低功耗CMOS背板、高PPI MicroLED阵列等关键技术难题。聚焦元宇宙VR/MR近眼显示，推动超高分辨率全彩硅基OLED微显示器研发与量产，突破大尺寸CMOS驱动、OLED强微腔技术。推进AMQLED、AMOLED+量子点、Mini LED+量子点等高端显示研发。

专栏 8　关键领域共性技术攻关目录
03　生物制造 加快生物发酵食品、绿色食品、功能食品开发，构建多糖结构功能解析、高产多糖微生物菌株挖掘培育、生物合成多糖途径和策略，建立一系列具有合成典型结构特征多糖的微生物菌株及细胞工厂，实现1-2种微生物合成多糖的产业化。推动合成生物、生物育种、类器官、异种器官等前沿技术研究和突破，建立类器官中药筛选系统。
04　核技术应用 建设基于YBCO高温超导的悬浮磁体技术开发和实验测试平台，开展磁体技术的应用及产业化产品开发，建设基于超导磁体悬浮稳定控制系统技术测试平台，研制高性能悬浮控制硬件与软件系统，开展磁悬浮控制技术的应用研究。依托东华加速器中子源科学装置，加强高纯度原材料获取，推动加速器生产同位素、同位素分离与纯化、同位素药物制备等关键技术攻关。加强高温超导磁体设计与制造技术研究，推动可控核聚变技术商业化发展。
05　新型储能 开展锂离子和钠离子电池正负极材料、电解液等材料研究，加快技术突破和规模化应用，开展氢能（氢燃料电池）电堆、双极板、膜材料、催化剂等燃料电池关键技术研究，加强“绿氢”制取、储运和应用等技术装备研发攻关。
06　航空制造 加强C919、C929衍生型飞机设计、改装，开展海上搜救型飞机、客改货飞机、衍生型飞机开发及数据管理、跨机型通用模块产品研制等相关技术攻关。瞄准固定翼/多旋翼无人机、无人直升机等整机研发，主控芯片、三电系统、中小微型发动机、机载传感器等关键零部件，飞行控制、低空反制、通信导航、监控管理、组网集群等核心系统，加大核心技术攻关力度。

专栏 8　关键领域共性技术攻关目录
07　汽车及装备 持续推进智能网联汽车关键领域研发，围绕感知决策算法、关键设备和零部件等领域开展技术攻关，加快突破固态电池、智能座舱、车规级芯片和传感器、智能底盘、电驱电控、自动驾驶算法、汽车线控系统等共性技术。发展工业机器人、服务机器人、特种机器人、机器人零部件、机器人用先进材料与加工技术，加大高精度数控机床研发支持力度。
08　新材料 聚焦国内外汽车轻量化、绿色化等发展需求，加强极薄锂电铜箔、高端铝箔、高强轻质铝合金、高应力板簧、精密铜管和高性能弹簧扁钢开发。大力发展贵金属粉体及导电浆料、硅衬底外延片材料、钙钛矿太阳能电池前驱体等高端电子功能材料，合成冷冻机油材料、新型液冷材料、碳纳米管、高端水性漆等化工高端新材料。
09　医疗器械 发展智能化、远程化、精准化、多模态融合的高端医学影像装备，布局人工耳蜗、脑深部电刺激器、高频手术刀等高值医用耗材，聚焦免疫系统疾病、呼吸系统疾病、肿瘤、感染性疾病等，大力开发分子诊断、免疫诊断等领域的新型和超敏诊断试剂产品，加强疾病诊断治疗发展智能辅助决策系统研究，促进人工智能、大模型赋能医疗器械。

第十章　推进教育科技人才一体发展

第一节　推进教育科技协同育人

强化高校、科研机构、创新平台、企业人才集聚培养功能。积极引进国内外高水平大学在昌设立分支机构。鼓励驻昌高校围

绕南昌重点产业人才需求，优化调整学科专业设置，推动驻昌高校大学科技园多校协同共建、市场化运营。鼓励高校、科研院所设立流动岗位吸引企业技术人员从事科研工作，允许事业单位科研人员按照有关规定离岗创办企业。加强政校企协作，支持具备条件的产业链链主企业与南昌大学等驻昌高校共建“现代产业学院”。支持民营企业参与国家紧缺专业和领域人才培养。支持企业从高校、科研院所引聘专家担任“科技副总”。实施“洪燕领航”工程，加快高层次中青年创新人才的培育和成长。依托南昌技师学院，打造技能人才实训基地，培育“洪城工匠”“洪城技师”、大国工匠。推动建设国家卓越工程师学院南昌基地。

第二节　拓宽高层次人才引进渠道

积极实施人才引进政策，打造全国重要人才集聚中心。出台专项政策靶向引进科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才，建立人才需求动态清单定期更新机制。持续优化新“人才 10 条”，引育一批南昌优势学科和特色产业“双栖型”领军人才。积极申报入选国家级重大人才工程和“赣鄱英才计划”等省级人才计划项目，搭建院士（专家）工作站、“海智计划”工作站等平台，引进高层次人才带项目、带技术落户南昌。鼓励企业采取周末工程师、“一企业一博士”、云端顾问等方式，柔性引进高层次人才和产业紧缺急需人才。定期举办青英人才创业大赛等活动，壮大青年科技人才队伍。整合现有园区资源，规划建设青年创业孵化集群，打通项目与资本市场的对接通道。

专栏 9　重点人才工程

01　基础性人才引进工程

落实支持大学毕业生和技能人才来昌留昌创业就业政策，兑现人才落户奖励、生活补贴、购房补贴和创业扶持资金等。选取重点优质岗位，开展“百场校招”“千企万岗”实习计划、“万名学子走进南昌”“江西籍学子见面会”等引才活动。设立大学生就业创业指导中心，建立大学生实践基地，“赣才归巢”人才工作站，举办洪城校企合作大会，建立健全赣籍学子数据库。

02　战略性人才梯队构建工程

完善市级—省级—国家级人才计划遴选体系，引进培养一批高层次高水平创新人才。充分发挥江西省高层次人才产业园等平台优势，谋划开展“洪城英才计划”，聚焦重点产业，遴选一批市级产业、人文社科、金融、技能、教育、医疗卫生等行业领域人才。落实“赣鄱英才计划”“赣鄱俊才支持计划”等省级人才计划，培育国家级、省级高端创新人才。

03　创新创业人才队伍建设工程

大力引进一批海外科技领军人才、创新团队和优秀青年留学人才，推进留学人才创业园建设。探索开展“院士后备人选支持计划”，培育一批基础研究人才。持续开展高层次人才创新创业大赛、青英人才创业大赛。深入实施“揭榜挂帅”“赛马”等攻关组织模式，定期发布人才需求目录，充分利用世界赣商大会等重大活动平台加大引才力度。

04　重点产业人才队伍建设工程

大力培育一批懂技术、会经营、善管理的职业经理人，稳步扩大国有企业职业经理人制度试点。深化产业工人队伍建设改革，培育一批卓越工程师和高技能人才，开展“洪工杯”劳动和技能竞赛，建设劳模（工匠、职工）创新工作室和市级工匠学院，形成“企业招、学校训、毕业后企业接”的专业技术人才和技能人才培养的良性循环。重点落实全省电子信息、航空等“一产一策”，引进一批产业紧缺急需人才。探索推行“人才链长负责制”。

第三节　激发人才创新活力

坚持党管人才的原则，深化人才管理和使用制度改革，健全人才市场化认定评价制度，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。完善高层次人才评价认定制度，推进行业头部企业开展企业职业技能自主评价，优化新产业、新业态、新领域、新群体的人才评价。深入实施职业技能等级认定提质扩面行动，健全“新八级工”职业技能等级制度，畅通产业工人职业发展通道，完善国有企业职业经理人制度。实施多元化人才激励制度，优化科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，推动薪酬分配向突出贡献人才、稀缺型人才和一线关键岗位倾斜，赋予科研单位和科研人员更大自主权。开展“优秀新南昌人”评选活动，增强人才对南昌城市的认同感。

第十一章　深入推进数字南昌建设

第一节　推动以数智融合赋能数字经济

加快推动人工智能驱动的新型科研范式变革，支持行业性和区域性综合性赋能平台建设，支持开源社区、开源平台、开源项目发展，提升数字集成创新能力。巩固扩大LED、虚拟现实、移动智能终端等产业链比较优势，发展智能原生技术、产品和服务体系，催生智能原生新业态。增强工业软件供给能力，持续壮大嵌入式软件规模，加速新兴软件谋划布局，推进软件与5G、虚拟现实、人工智能、大数据、区块链等新兴技术融合发展，争创中国软件名城。培育壮大数据产业，支持数据资源、数据技术、数据

服务、数据应用、数据安全等数据企业发展，积极创建数据产业集聚区。大力发展数字金融、在线教育、互联网医疗、“无人经济”等数字经济新业态新模式。深入推进工业、服务业、农业等企业数字化转型，推动数字经济与实体经济深度融合。实施“人工智能+”行动，推动人工智能在产业发展、文体旅游、消费提质、城市建设、民生福祉、社会治理等领域广泛应用，打造一批行业级、场景级大模型，全方位赋能千行百业。

第二节　推进城市全域数字化转型

推动城市运行、经济发展、社会服务数字化和智能化转型，促进人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，厚植新质生产力发展土壤，在医疗、金融、文旅等行业形成一批高质量数据集。实现政务服务“一网通办”、便民服务“一网通享”、城市运行“一网统管”、政府运行“一网协同”、各类数据“一网流通”。积极推动可信数据空间建设，融入国家数据基础设施体系，在制造业、金融等领域建设形成一批数据流通利用场景。

专栏 10　全域数字化转型重点应用领域

01　优化“一网通办”

持续推进“网上办、掌上办”改革，深入推进“赣服通”一体化政务服务平台建设，持续迭代“赣政通”南昌分厅、“赣服通”南昌分厅，实现大部分事项机关内部“最多跑一次”，进一步提高“一网通办”率。迭代升级“南事好办”智能化政务服务模式，提升 AI 智能客服解决率，推行“一键到底”“一呼秒应”“一办即评”。

专栏 10　全域数字化转型重点应用领域
02　深化“一网统管” 建立数据赋能、分级协作、闭环落实的智慧高效治理机制，持续优化城市运行管理服务平台，实现多源城市运行数据归集。依托江西省经济运行监测平台，构建南昌经济运行“数字仪表盘”，实现全市主要经济指标的动态监测和分析预警，提高城市治理效能。
03　推进“一网通享” 加快推进城市“数字更新”计划，推进以未来社区为空间载体的数字化建设单元，因地制宜发展智慧出行、配送等应用场景；研发应用照护机器人、脑机接口等产品，推进多领域老年人专属应用、家电家居适老化智能改造。推动数字化重构文旅体验，培育数字文旅产业项目、数智文旅沉浸式体验空间。实施人工智能赋能教育三年行动。

第三节　完善数智化发展生态

加强企业职工数字技能培训，引进和培育数字技能人才和数字产业从业群体。建立覆盖党政机关、学校、企业和社区的数字教育培训网络，提升全民数字素养。提升中老年人和残障人士等特殊群体数字素养和技能。持续治理网络不良信息，规范青少年上网习惯。落实数据安全、网络安全、个人信息保护等领域法律法规，完善数字城市安全保障体系。建立健全数据分级分类安全保护制度，落实商用密码应用安全性评估要求，深入整治违法违规收集使用个人信息等行为，加强数据安全评估，推动数据安全有序流动。积极参与“数字丝绸之路”建设，探索开展数字基础设施、电子商务、人工智能、产业数字化转型等领域合作。

第四篇　全方位扩大内需，持续增强对经济发展支撑作用

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人相结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好服务和融入国内大循环。

第十二章　建设区域消费中心城市

第一节　提升城乡居民消费能力

建立和完善扩大居民消费的长效机制，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，增强居民消费能力。实施城乡居民增收计划，落实最低工资标准调整机制，健全企业职工工资合理增长和支付保障机制，促进工资性收入合理增长。拓宽财产性收入渠道，完善农村土地增值收益分配机制，增加城乡居民住房、金融资产等各类财产性收入。建立健全知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制。

第二节　持续激发消费活力

促进“吃住行游购娱”等传统消费提质增效，稳定汽车、家电、家居、住房等大宗消费，继续实施消费品以旧换新行动，擦亮“乐购洪城”促消费品牌，推动商品消费扩容升级。积极发展

“四首经济”、夜游经济，拓展入境消费，持续扩大赛事经济。培育直播电商、即时零售、智慧商店、线上演出等新模式新业态，切实扩大服务消费供给。大力推进全国消费“三新”试点城市建设，发展数字消费、绿色消费、体验消费、健康消费等新型消费，培育国潮经济、“谷子经济”、宠物经济、银发经济等新增长点，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，扩大优质消费和服务产品供给。

专栏 11　推动培育新型消费
01　数字消费 围绕“人工智能+消费”，积极探索虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、混合现实（MR）等技术在文旅、零售、教育、医疗等领域的深度融合，引导虚拟现实在全域旅游、智慧导览、多元消费等场景应用落地，不断拓展数字消费场景。组织开展形式多样的线上促消费活动，支持引导直播电商、短视频营销、即时零售等电商新业态新模式销售南昌产品，鼓励电商基地、电商企业运用人工智能等新技术开展市场营销和场景创新。
02　绿色消费 积极倡导绿色消费理念，在城市商圈、特色商业街区设置绿色低碳产品销售点。鼓励大型商超等商贸流通主体设立绿色低碳产品专区、专柜，积极推广绿色低碳产品，推动重点商品交易市场应用绿色低碳技术和设备设施进行节能改造，引进绿色认证商品。实施绿色回收，健全废旧家电回收体系。

专栏 11　推动培育新型消费

03　体验消费

推广“商业 MALL+户外街区”模式，拓展购物中心的社交功能。充分挖掘中山路、胜利路、会展路等繁华路段商场周边区域空间价值，调增体验类业态比例，赋能商贸消费提质扩容。引导商贸综合体将消费空间从室内拓展到室外，从地面延伸到天台、地下广场，开发音乐小酒馆、室外咖啡店、特色市集等新型体验消费场景。推动游戏、动漫 IP 与实体商贸消费设施结合，打造主题餐厅、主题咖啡馆、漫展、快闪店等体验式消费场景。运用交互技术改造购物环境，推动消费体验智能化升级。

第三节　打造多层次消费平台

优化市、县（区）联动的消费空间布局，构建“消费商圈—消费街区—消费示范点”三级消费平台体系，增强区域消费引客能级。推动重点商圈品质提升，促进万寿宫—八一广场商圈运用数字技术实现文旅体商加速融合，推动红谷滩商圈打造滨江时尚消费场景，提升西湖朝阳商圈生活性服务业集聚度，培育形成 1—2 个具有全国知名度和影响力的标志性商圈。提档升级商业街区，活化利用万寿宫、绳金塔、进贤仓等历史文化街区，提升打造洪都夜巷、大士院等一批满足消费需求、带动区域发展、展示城市形象的商业街区，推动商业街区设施改造、业态更新、品牌升级。打造“半小时消费圈”和“县域消费示范点”，积极发展乡村特色消费。促进线上消费平台健康发展。

专栏 12　重点商圈发展指引
01　万寿宫—八一广场商圈 以“红色”为主题，重点打造八一起义纪念馆、江西美术馆、陆军博物馆等沉浸式“红色体验场景”。以“古色”为底蕴，推动万寿宫历史文化街区打造复古体验，支持武商 MALL、中山天虹、中山百盛打造“潮玩潮购场景”，进一步激发商圈消费活力。
02　红谷滩商圈 以“时尚”为核心，融入动感都会、时尚潮流等元素，加强红谷滩万达、铜锣湾、地铁万科、万象天地等互联互通，加强华润万象城、印象城等与滨江风光带深度联动，引进一批首进江西品牌，打造精品消费承载地、商务出行首选地和精致生活样板区。
03　西湖朝阳商圈 依托中高端商业综合体集中优势，鼓励商业综合体差异化竞争，丰富西湖万达、朝阳天虹、中粮大悦城等购物场景和绿滋肴不夜城等潮玩场景，打造综合性购物中心、中高奢消费集聚地。

第四节　营造舒适友好消费环境

严格落实带薪年休假制度，鼓励带薪年休假与小长假连休，实现弹性错峰休假。探索设置中小学春秋假制度。建立消费领域标准体系、信用体系，健全市场监管、消费维权体系、消费争议多元化解机制，加强农村消费品质量安全监管，形成消费维权社会共治格局。围绕景区、商圈等重点消费区域持续完善配套设施建设，因地制宜进行智能化、适老化、适幼化改造，提升消费舒适性和智慧化水平。加强县级物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设。有序减少消费限制，完善促进消费制

度机制，清理消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，探索放宽文化、信息等服务消费领域市场准入。

专栏 13　区域消费中心城市建设重点任务

01　吸引区域消费聚集

实施文旅聚能计划，开发南昌特色文旅项目，与周边城市合作开发精品旅游线路，发展“演唱会经济”，提升文旅引客能级。做大赛事经济，积极承接国家级、省级高规格体育赛事，引入观赏性强的商业性赛事，办好自主品牌赛事，用好“赣超”赛事品牌，吸引境内外游客来昌观赛，留昌消费。发挥会展平台集聚作用，吸引全球企业来昌参展，全国居民来昌逛展，带动“吃住行游购娱”等要素消费。实施“引客入赣”“引客入昌”工程，开展多层次多角度多元化宣传推广，着力提升南昌消费中心城市形象，打造区域消费集聚中心。

02　改善提升消费场景

实施重点商业中心改造提升工程、重大商业项目建设工程，引进国内外高端商业企业，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景，打造城市商业地标。持续推动现代商贸流通体系试点城市建设，加快建设城乡融合的现代商贸流通体系，提高城市流通效率。

03　集聚商贸消费品牌

强化商贸品牌招商引资，打造具有特色的首发活动品牌，提升区域消费中心城市的消费引领力。深化老字号“一品一策一方案”，支持发布“国潮新品”，支持品质商品、国货“潮品”进市内免税店，打造国货“潮品”消费新增长点。鼓励餐饮企业创新发展，开展餐饮促消费活动，打造“美食洪城”赣菜品牌。到 2030 年，新增品牌首店 300 家，全市餐饮业营业额达到 600 亿元。

专栏 13　区域消费中心城市建设重点任务
04　促进多产业消费融合 推广南昌市消费地图，整合推出一批文旅体商、“吃住行游购娱”深度融合的消费场景和示范项目，打造一批深受市民喜爱、吸引游客聚集的“网红打卡点”。发展“票根经济”，强化演艺、赛事、展会与旅游、交通、餐饮、住宿、购物等多样消费业态的联合，拓展融合消费，打造形成一批融合消费示范项目。
05　优化全周期消费环境 强化消费者权益保障，培育放心消费承诺单位，推广线下无理由退货、先行赔付机制，完善 12315 在线和解平台。提升国际化服务水平，优化多语种标识、跨境支付、免税购物等配套，提升入境游客消费便利度。建立市级消费中心建设协调机制，推行柔性执法和包容审慎监管。到 2030 年，培育放心消费承诺单位 1900 家，线下购物无理由退货承诺单位 1300 家，发展投诉和解联络单位 600 家，消费纠纷在线和解单位 500 家。

第十三章　持续扩大有效投资

第一节　优化投资结构

找准投资于物和投资于人相结合的发力点，拓展投资空间，构建与南昌城镇化、工业化和人口结构特征相适应的投资结构。加大产业和科技创新投资力度，加强绿色低碳和新型基础设施投资，高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。完善消费配套基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。推动企业加大设备更新和技术改造力度，促进新技术、新工艺、新设备改造提升。发挥城市更新在全方位扩大内需中的作用，加大好房子、好小区、好社区、好城区“四好”

建设投资。积极对接和用好中央预算内投资等财政资金，规范实施政府和社会资本合作新机制，用好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化、保险债权计划等金融工具，吸引中长期社会资本参与城市建设运营。

专栏 14　“十五五”重点工程

01　产业体系构建

（1）重点领域：制造业围绕新兴产业和特色产业，布局发展一批扩建扩产、技术更新、设备更新项目；前瞻布局高端芯片、机器人智能研发、低空生产制造、新型储能、新型显示、VR、合成生物等未来产业创新引领性项目；建设一批智能制造产业园、数字经济产业园等项目。服务业布局一批两业融合、高端商贸综合体、生态文旅转化与体验、文旅融合产业集聚、高端金融服务、冷链物流、高端会展等服务业集聚项目。农业布局发展一批生态循环农业种植体系、智慧养殖与精深加工融合、宜居宜业和美乡村等项目。

（2）重大项目：南昌瑶湖科学岛、江铜未来科技产业园、南昌陆港型国家物流枢纽提升工程、恒湖现代农业科技园等项目。

02　城市功能提升

（1）重点领域：城市更新布局一批老旧小区改造、城中村改造、老旧街区（厂区）改造等项目；市政基础设施布局一批市政道路、老旧市政设施改造、智慧应急保障等项目；新型基础设施布局一批人工智能计算枢纽、云计算大数据中心、新一代高精度地图体系、智慧城市等项目，建设省级以上实验室、工程研究中心等科创平台项目。

（2）重大项目：高新大道快速化改造工程、鄱阳湖旅游公路桥梁工程将军洲大桥工程、南昌市城中村改造系列项目、红谷滩区生米街道老街提升改造工程、进贤仓历史文化街区修复更新工程、江西人工智能计算中心项目、南昌市数据流通利用基础设施等项目。

专栏 14　“十五五”重点工程
03　综合交通枢纽 （1）重点领域：布局一批铁路、机场、城市轨道交通、港口及配套、桥隧及公路等项目。 （2）重大项目：京港高速铁路九江至南昌段工程、昌厦（福）、南昌昌北国际机场三期扩建工程、北二绕城高速公路、南绕城东延塔城至进贤高速公路、南昌至南丰高速公路、福银高速江西段二通道工程、G316 国道外迁公路、南昌港昌东港区下尾万家作业区码头工程、赣昌小洲码头砂石集散中心等项目。
04　民生服务保障 （1）重点领域：布局一批教育生态建设、医疗资源扩容与均衡布局、社会福利服务体系、就业创业保障等项目。 （2）重大项目：高水平大学南昌校区、中日友好医院江西医院（国家区域医疗中心试点）、南昌大学第一附属医院医疗中心、南昌职业大学职教城校区、南昌市体育运动学校新校区等项目。
05　生态环境治理 （1）重点领域：布局一批城市绿色环境整治、河流生态整治、农村人居环境整治、森林湿地自然环境保护、国家储备林建设等项目。 （2）重大项目：赣江抚河下游尾闾综合整治工程、赣抚尾闾灌区工程、江西省赣江（南昌城区段）防洪工程、鄱阳湖区重点圩堤治理、前湖片区排涝能力提升及赣中区排涝工程、万埠水利枢纽工程等项目。

第二节　提高投资效益

完善政府投资决策评价机制，探索编制全口径政府投资计划。建立健全政府投资项目社会化运营机制，发挥政府引导基金带动作用，用好地方政府专项债券，提高财政资金使用效益。加快形

成市场主导的投资内生增长机制，推进多元化项目投融资模式。常态化公开发布回报机制明确、商业潜力大的优质项目。深化政府购买服务方式创新，拓宽低成本融资渠道。鼓励民间资本参与城市功能提升、公共卫生、仓储物流、应急储备等领域建设。更大力度破除阻碍民营企业发展的显性和隐性壁垒，提升投资审批和落地效率。加强投资项目全生命周期管理，健全项目谋划、储备、推进、监督检查机制，加大资金、用地、用能等要素保障力度，加快投资项目落地见效，坚决防止低效无效投资。

第三节　提升招商引资质效

瞄准世界500强和行业龙头企业，聚焦完善产业生态圈，统筹兼顾“大而强”“小而优”，不断优化招商引资工作机制。梳理完善产业链招商图谱，依托八条重点产业链链主企业，深入开展目标化清单化精准招商，推动延链补链强链。探索场景招商等新模式，推动更多引领型和关联配套型项目落户，实现引资质量与产业链层级同步提升。充分发挥产业引导基金对重大项目落地的支持和保障作用，推动“以投促引”。利用供应商大会等各类展会平台资源推动参展商变投资商。优化项目落地机制，提升从项目洽谈到投产运营的全流程服务水平。支持存量企业加大投资力度。

第十四章　构建现代化基础设施体系

第一节　努力打造全国性综合交通枢纽城市

加快推进昌九高铁建成通车，推动昌厦（福）高铁等建设，

持续完善铁路场站布局，优化客货运组织，提升南昌在国家铁路网络中的枢纽地位。推进干线公路系统建设，加快形成“两环十二射”高速公路和“环+放射”国省道普通公路网络。加密南昌与周边城镇的交通通道，提升市域普通公路技术等级和路网覆盖率。推进南昌昌北国际机场三期扩建工程建设，积极开展进贤等通用机场项目前期工作，加强低空基础设施建设。推进赣江高等级航道网建设、赣江南昌枢纽通过能力提升，形成干支畅通的航道体系。完善南昌港“一港十区”布局，加快南昌港码头及集疏运体系建设，强化与九江港等联动发展，将南昌港打造成为赣江水域重要枢纽和国家内河主要港口。强化多式联运发展，加快构建高效便捷立体交通网络。

专栏 15　交通运输重点工程
01　高速铁路 推进昌九高铁建成通车，积极争取昌厦（福）、武咸昌、长昌（九）高铁等纳入国家中长期铁路网规划，力争开工建设昌厦（福）高铁。
02　高速公路 推进北二绕城高速公路、南绕城东延塔城至进贤高速公路、南昌至南丰高速公路项目建设，争取福银高速江西段二通道南昌至庐山高速公路尽快开工，鄱阳至都昌至南昌高速公路开工建设，适时启动东二绕城高速公路项目建设，争取加快启动南昌至修水高速公路前期工作。
03　国省道普通公路 推动 G320 南昌县向塘至新建区西山段公路新建工程、G354 安义东互通至鼎湖镇段公路改建安义县南外环路工程建设，推动 G316 国道外迁莲塘至樵舍段公路新建工程、G105（S416）新建区石岗至筱岭二级公路改建工程等开展前期工作。积极推进一批国省道改扩建。

专栏 15　交通运输重点工程
04　南昌港 推动南昌赣昌小洲码头砂石集散中心、昌东港区下尾万家作业区货运码头等项目建设。推动姚湾、龙头岗等主要港区自动化与智能化升级。推动南昌港姚湾港区铁路专用线工程建设，推动姚湾港区、樵舍港区、厚田港区、昌东港区等各港区疏港道路建设。推动赣江东支（八一大桥—吉里）航道建设。支持省港口集团建设南昌龙头岗港区铁路专用线，开通赣州市、吉安市、宜春市往返南昌港码头航线。争取省港口集团加快实施赣江尾闾南支枢纽至鄱阳湖航道建设工程。
05　昌北国际机场 加密和稳定南昌至国内枢纽机场、干线机场航班，拓展门户机场经停、中转出入境航线。积极推动南昌昌北国际机场三期扩建工程，完善多式衔接的集疏运体系，推动昌北机场三期综合交通中心（GTC）建设，推进神州路、莘洲大道、机场南路等机场周边集散道路建设，打造集民航、高铁、地铁、公路等交通于一体的现代综合客运枢纽。打造智慧航空物流中心，推动建设智能化航空货站，配套建设跨境电商保税仓、海外仓集拼中心，利用区块链技术实现货物全程溯源与跨境结算。

第二节　建设清洁高效的新型能源基础设施

构建多元清洁的能源供应格局，强化新能源装机支撑。合理管控化石能源消费总量，重点削减非电领域煤炭消费，大力推广终端用能电气化改造。优化用电网架结构，推进区域输变电工程建设，支持产业园区、企业建设绿色微电网，提升电网灵活性与不稳定电源吸纳能力。提升能源管理智能化水平，统筹建设新能源和可再生能源发电项目，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。到2030年，全市实现可再生能源装机量达500万千瓦以上。

专栏 16　现代能源建设重点工程
01　大容量高效燃煤发电机组布局工程 积极争取实施江西新昌电厂二期扩建项目，争取纳入全省大容量高效燃煤发电机组布局，同步统筹规划先进脱硫、脱硝、除尘等环保设施，为区域电力安全稳定供应筑牢支撑。
02　输变电骨干网架构建工程 实施安义县龙津、青山湖区抚河等 6 个区域支撑型 220 千伏变电站，推动南昌汇仁、碟子湖等 25 个 35-110 千伏变电站建设，解决局部供电瓶颈。建设南昌兴湾 220 千伏变电站 110 千伏送出工程、阳明东—七里 220 千伏线路工程等 38 个配套线路工程，优化南昌骨干网架结构，提升网架安全水平。
03　清洁能源及绿色能源提升工程 稳妥推进风力发电建设，扩大本地光伏等清洁能源供给规模，持续推动“千家万户沐光行动”和“千乡万村驭风行动”落地，推动能源产业链向高端化、数字化延伸。

第三节　加速构建现代化水网体系

完善城市防洪排涝工程体系，构建洪涝联排联调机制。持续推动鄱阳湖蓄滞洪区建设，推进流湖河等中小河流系统治理，有效提高流域防洪标准和行洪能力。大力推进鄱阳湖区重点圩堤治理、赣抚尾闾综合整治。实施赣江（南昌市城区段）防洪排涝提升、江西省赣中区排涝工程、红谷滩区前湖片区排涝能力提升等重点工程。推动吊钟水库等水网骨干工程建设。适时启动江西省赣抚尾闾灌区建设工程，支持进贤等地加快灌区前期研究。提升

水利建管水平，实现对水利工程全生命周期、全要素智慧化管控。到2030年，全市中心城区防洪标准达到50至200年一遇。

专栏17　现代水网建设重点工程
01　防洪排涝安全保障工程 强化赣江南昌市区段、安义县潦河防洪体系建设。推进中小河流治理，实施流湖河清淤疏浚、堤防加高培厚、闸桥拆建改造等综合整治。推进南昌市鄱阳湖区重点圩堤治理工程，推进红谷滩区、安义县千亩圩堤除险加固工程建设。重点推进赣中区、扬子洲、经开区筒车湖重点区域、新建区流湖大堤涝区、前湖片区排涝能力提升。
02　农业灌溉与水资源保障工程 实施江西省赣抚尾闾灌区工程，整合扩建现有中小型灌区（片），构建全域覆盖的水闸、泵站及骨干渠系引提水体系。推进进贤、安义、新建等一批中型灌区新建、续建配套与节水改造工程，提升既有灌区功能。完成安义县吊钟水库建设工程。建设万埠、石鼻水利枢纽，打造集供水、灌溉及航运于一体的中型综合水利枢纽。策应鄱阳湖水利枢纽工程建设，加强与赣江抚河下游尾闾综合整治工程联通互动，深化生态、供水、灌溉及区域经济发展研究，做好项目及政策储备，发挥综合效益。
03　河湖水系综合治理工程 加快河湖岸线保护和修复，完成赣江抚河下游尾闾综合整治工程，统筹推进军山湖、北潦河幸福河湖建设工程。推动城区水环境综合治理，加快建设瑶湖支流普庆寺沟、白水湖等水环境综合治理项目。完善环境补水水源建设，开工建设中国（南昌）现代职教城引调水工程，重点推进象湖片区水生态保护修复工程。

第四节　持续完善新型基础设施

适度超前布局新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造。深入实施数字强基行动，持续提升基础网络覆盖，加快部署“万兆光网”试点，加快提升固定网络 IPV6 规模和流量。争取国家算力大通道在昌布局，高效引入西部绿色普惠算力资源。按照有关政策和规划要求，布局推进算力中心建设，协同推动江西省超算中心建设，按场景需求部署边缘算力节点，构建灵活高效的通算、智算、超算等算力资源供给体系，打造全省高性能算力集群。拓展卫星时空信息服务设施，完善全市城市低空飞行地面设施与低空数据智联网。推进公共区域、建筑、公共设施等智能化改造，建设“感、传、知、用”一体的城市智能感知基础平台，拓展在生命线工程、智能网联汽车、数字孪生城市等领域的应用场景，促进城市“数联、物联、智联”。

专栏 18　信息基础设施重点工程

01　网络基础设施建设工程

持续推进高质量网络设施建设，前瞻布局 5G-A 网络，超前布局 6G 网络，实现重点区域深度覆盖，综合利用卫星互联网、低空通信等技术，提供毫秒级时延、超高可靠性的网络连接支撑。到 2030 年，全市 5G 全域连续覆盖，个人用户比例超 70%，每万人 5G 基站不少于 60 个，重点区域万兆网络覆盖率超 50%，打造 50 个以上企业内网改造标杆工厂。

专栏 18　信息基础设施重点工程

02　算力基础设施建设工程

推进存量算力资源协同共享，促进计算资源统筹调度和弹性分配，积极融入全国一体化算力网，提升算力资源利用效率。加快建设公共智算基础设施，提供普惠算力支持，在城市治理、工业制造、民生服务等方向重点推进一批智算应用项目。按需部署边缘节点，重点区域精准投放边缘算力，强化“云—网—边—端”协同能力。

03　城市物联感知设施建设工程

强化重点区域物联感知设施部署，推动新建道路、市政基础设施的物联设备与主体实现“四同步”，分重点、分步骤推动传统基础设施数智化改造，搭建重点地区全覆盖、高可靠的物联感知体系，构建统一的城市级物联智能感知基础平台。

第五篇　发挥经济体制改革牵引作用，增强高质量发展内生动力

坚持以经济体制改革为牵引，落实进一步全面深化改革各项任务，积极服务和融入全国统一大市场建设，努力营造更有活力、更加公平的市场环境，确保高质量发展动能充沛、行稳致远。

第十五章　高水平打造“洪城宜商”品牌

第一节　营造竞争有序的市场环境

推进全国统一大市场建设，落实市场准入负面清单制度，清理和废除妨碍统一大市场和公平竞争的规定和做法。优化新业态新领域市场准入环境，提高招标投标市场透明度。深化工程审批制度改革。持续降低制度性交易成本，综合整治行业“内卷式”竞争。持续推动公平竞争审查制度实施，全面完善产权保护制度。深化注册资本认缴登记制度改革，完善经营主体全生命周期服务机制。加快构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，健全信用修复机制。支持有条件的县（区）、开发区和重点领域开展“信用+”创新试点。

第二节　构建公平公正的法治环境

加强政府诚信履约机制建设，重点完善解决企业账款拖欠问题长效机制。加强政务失信治理与信息共享，构建多渠道、高效

的政务失信监督与问责体系。加强反不正当竞争监管执法。建立协同高效的市场监管行政执法体制，规范涉企行政执法行为监督。充分运用“诉事速办”通道，深化构建司法诉求办理平台。全面深化法治护企“法码同行”机制，推行预告、预警、预约式检查。探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，执行行政处罚裁量基准及初次违法、轻微违法行为依法不予行政处罚事项等“四张清单”。建立健全非现场监管、信用监管体系，统筹同一阶段、同一事项合并检查，推进“综合查一次”等联合执法方式，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益。

第三节　营造便捷高效的政务环境

深化“洪城企诉通”涉企诉求解决机制，形成企业诉求分级落实、快事快办响应的闭环管理机制。加强一体化政务服务平台建设，推动重点事项清单管理和常态化实施，促进“一类事”服务集成化，推进“高效办成一件事”，实施无差别综合受理窗口改革，推进政务服务综合窗口政府购买服务。拓展“跨域通办”事项清单，加强与南昌都市圈、长江中游城市群等区域其他地市的协同合作。强化政务服务评价结果运用，形成“抽访—反馈—整改—监督”闭环。构建覆盖经营主体全生命周期需要的云服务平台，推进集成办、异地办、容缺办、帮代办等服务模式向县（区）全覆盖延伸。持续开展“千企万户大走访”，及时掌握经营主体诉求，加大困难企业帮扶力度，助企纾困解难。加强政策宣传解

读，强化舆论引导。

第十六章　激发各类经营主体活力

第一节　深化国资国企改革

明晰不同类型国有企业功能定位，聚焦主责主业，持续推动国有企业向实体化、市场化、效益化转型，不断增强核心功能、提升核心竞争力。推动“4+2”国有企业重点聚焦汽车及装备、新能源、绿色食品等优势产业，加快国有资本布局战略性新兴产业和未来产业。持续提升国有资本投资运营水平，有效发挥市产投集团、市交投集团等市属国有企业资本投资运营功能，构建功能互补的国有资本投资运营格局。推进县（区）国有经济布局优化和结构调整。探索破解市属国有资产办证堵点难点，推进国有资源整合、资产盘活和资本运作。完善管理监督体制机制和分类考核评价体系，制定出台市属国企改革创新容错纠错实施办法，探索设立国资基金尽职免责、容亏容错机制。

第二节　促进民营经济发展壮大

落实民营经济促进法，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家、省、市重大科技项目，承建竞争性领域基础设施重大项目。鼓励民间投资参与盘活国有存量资产和城市老旧资源。健全民营企业政策直达快享机制和诉求快速响应机制。健全“洪城夜话”等政企沟通协商机制，系统解决民营企业急难愁盼问题。拓展多元化融资渠道，加强民

营企业上市挂牌辅导培育，定期组织高质量的产融对接活动。完善支持中小微企业和个体工商户发展政策矩阵。强化产权执法司法保护，增强非公企业维权服务中心功能，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。推动民营企业建立中国特色现代企业制度，大力弘扬“厚德实干、义利天下”的新时代南昌企业家精神，壮大中青年企业家队伍，培育世界一流企业。

第十七章　加快完善要素市场化配置

第一节　加快培育数据要素市场

推动公共数据资源统一登记、授权运营、有序开放。支持具备条件的行业企业建设具有行业特色的可信数据空间或垂直平台，推动数据要素跨区域、跨行业高效流通利用，赋能重点产业链、金融、消费、文旅、绿色低碳等应用场景。引育数据商、数据经纪、合规审计、资产评估等第三方专业服务机构，优化数据流通全链条的专业合规服务。探索建立数据产权分置、合规认证、争议仲裁等规则，支持多元定价模式和多元化数据交易。

第二节　激发技术要素创新活力

完善科技领导体制，健全重大科技项目科学决策机制。完善科技计划和科研项目管理制度，提升财政科技资金使用效能，探索实施“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的协同攻关机制。深化科技评价体系改革，强化科技监督体系建设。优化知识产权公共服务，实施高价值专利培育工程，持续开

展专利导航研究，建立专利产业化样板企业培育库。扎实推进江西省知识产权金融综合试验区建设。

第三节　推动其他要素科学配置

探索土地管理制度改革，市域内实施城乡建设用地增减挂钩节余指标跨县域调剂使用。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。探索制定低效用地主动退出办法，推进行政事业单位、国有平台存量国有资产及村集体存量资产盘活共享。优化产业用地供应方式，探索增加二三产业混合用地供给，建立健全工业及其他产业用地弹性年期供应制度。加强农村宅基地规范管理，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，拓展集体建设用地使用途径，建设城乡统一、信息透明的土地市场。深化户籍制度改革，建立健全与地区常住人口规模相适应的财政转移支付、住房供应、教师医生编制等保障机制。加强资源环境市场制度建设，开展生态产品价值实现机制探索。推进水、能源、交通等领域价格改革。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第四节　促进各类要素资源高效协同配置

推动生产要素创新配置，强化人工智能、生命健康等新业态新领域要素保障，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。构建充分体现知识、技术、管理等创新要素价值的收益分配机制。探索让农民长期分享

土地增值收益的有效途径。完善要素市场化交易平台，提升公共资源交易平台服务能力，推动适合以市场化方式配置的自然资源、环境权等公共资源纳入统一平台体系。支持要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

专栏 19　部分要素市场化配置改革要点

01　土地要素

推动产业用地市场化，推广“标准地”出让、弹性年期、先租后让等产业用地供地方式。推进混合用地改革，鼓励工业、研发、商业等用途混合布局。盘活存量土地，推动低效用地再开发、城市更新、国企存量用地利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市，完善增值收益分配。加快承接省政府授权和委托建设用地审批权。构建城乡统一的建设用地市场，探索宅基地自愿有偿退出、闲置农房盘活。

02　人力资源要素

实施户籍制度改革，推行以经常居住地登记户口，实现户籍准入年限同城化互认。提高人才流动便利化，扩大境外职业资格认可，支持外籍人才来华工作创业。建立市场化薪酬体系，推广股权、期权等激励方式，优化人才评价与激励。加强职业教育与技能认证结合，推动学历证书与职业资格证书衔接，发展职业教育共同体。推动具备条件的重点企事业单位申请开展职称自主评审。

03　资源环境要素

推动能源市场化交易，扩大电力现货交易、绿电交易、天然气市场化改革。探索生态资产抵押、生态补偿等机制。参与全国碳市场，完善用水权、排污权交易制度。建立绿色要素交易平台，依托公共资源交易平台，推动多品种协同交易。推广资源节约集约利用技术，实施能耗预算管理，发展可再生能源交易等措施。

第十八章　统筹推进其他领域改革

第一节　加强经济治理统筹

建立健全党委领导下的经济治理统筹协调机制，强化发展规划战略导向作用，健全规划统筹协调和衔接落实机制，加强产业、就业、消费、投资、环保、监管等政策协同。落实政策取向一致性评估机制，建立政策实施效果评价机制、预期管理机制，优化综合考核。深化扩权强县改革，推广“市县同权、县乡联办”，推动更多依申请政务服务事项在县乡办理。

第二节　深化财税体制改革

持续深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，优化财政资源分配机制，推动项目谋划与预算编制周期相衔接，实施新一轮支出标准体系建设，健全预算评审、绩效管理、监督检查与项目预算安排和政策调整挂钩机制。深入推进市以下财政事权和支出责任划分改革，规范财政支出地方配套管理机制。完善市以下转移支付制度，建立一般性转移支付合理增长机制，探索建立转移支付定期评估和清理退出机制。完善政府债券管理制度，建立全口径政府债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。推动政府资源、资产统筹运用，规范非税收入征缴，完善政府性基金预算、国有资本经营预算管理，深化税收征管改革。

第三节　深化开发区体制机制改革

立足增强开发区发展主阵地功能，持续做强做大“4+4”产业

平台，探索开发区由差异化发展向产业链互补转变，构建互促共进、协同联动的发展格局，提升开发区整体竞争能力。深化开发区管理制度改革，统筹推进开发区机构、人事薪酬制度改革，完善“管委会+公司”等运营模式，明确开发区平台公司职责，推行“一区多园”“跨区托管”等共建模式。建立健全市场化运营机制，鼓励社会资本参与园区设施建设和招商投资，强化政府投资基金以投促引功能。探索建立重大产业项目异地落户机制，推动产业要素跨区域整合。积极盘活闲置土地、厂房、设备等资源，探索“工业上楼”产业空间利用模式，推动土地节约集约利用。

第六篇　深化对内对外开放，打造内陆开放型经济试验区高地

坚持对内开放和对外开放两手抓，全面落实省会引领战略，着力构建全方位、多层次、宽领域的开放型经济新格局，塑造更高水平开放型经济新优势，在畅通国内大循环和国内国际双循环中实现更大发展。

第十九章　塑造开放型经济新优势

第一节　主动对接国家战略

积极融入长江经济带发展，突出绿色转型和创新驱动协同发展，协同培育绿色制造、生态康养、绿色能源、绿色金融等绿色产业体系，加快建设长江经济带绿色发展示范区。主动对接服务长三角一体化发展，加快承接产业、创新要素转移，深化文旅合作，建设长三角在中部地区的先进制造核心配套区、科技成果转化首选地和旅游休闲重要目的地。主动对接服务粤港澳大湾区建设，落实与广东七市战略合作框架协议，建设电子信息等重点产业配套基地，全面对接粤港澳大湾区科技创新基础平台共享体系，打造粤港澳大湾区辐射中部的重要战略支点。深化与海西经济区交流合作，创新“飞地港”等港口合作模式，大力拓展东南向出海通道。积极引进央企来昌设立区域性总部或生产基地。

专栏 20　对接国家战略方向与举措

01　积极融入长江经济带发展

扎实推进生态系统保护修复工程，落实长江大保护工作三年行动计划。深化生态保护补偿制度改革，探索生态产品价值实现模式，积极参与区域性生态产品交易平台建设。推动鄱阳湖国家自主创新示范区与 G60 科创走廊、长三角科技创新共同体、武汉光谷、西部科学城对接，打造一批“研发飞地”，共建国家实验室、产业创新中心与成果转化平台。积极融入长江黄金水道，稳定开行铁海联运、中欧班列，完善航空客货运网络，加快南昌—九江国家现代流通战略支点城市建设。

02　深度对接和服务长三角高质量一体化发展

围绕航空制造、汽车及装备、生物医药等重点产业链现代化建设，建设长三角先进制造业中西部核心配套区。积极与长三角合作共建科创平台，引进一批长三角技术经纪人，推动企业在长三角地区建设科创飞地。积极对接长三角资本市场，发挥上交所江西服务基地作用，推动南昌优质企业在上交所上市融资。持续在长三角开展和参与文旅宣传与招商推介活动，链接赣东北、浙西、皖南地区高品质自然和文化资源，联合开发旅游线路、产品，共同打造高水平的魅力休闲区。

03　紧密对接粤港澳大湾区建设

推动优势产业协作与互补，加强汽车和新能源汽车、电子信息、装备制造、针纺服装、生物医药、生态环保等产业链合作，建立园区交流合作机制，打造粤港澳大湾区先进制造业配套基地。开展科技创新合作，推动科研院所、高等院校和龙头企业与广州科学城、东莞松山湖、深圳光明科学城、珠海横琴等开展跨区域产学研合作。

专栏 20　对接国家战略方向与举措

探索复制广州南沙新区、深圳前海、珠海横琴改革试点经验，推动投资、金融、贸易、监管等领域制度创新。深化与广州航空口岸、深圳港等开放平台合作，畅通物流通道，推进数据共享和电子证照互认，实现货物一次通关、一次查验、一次放行。吸引广州、深圳金融机构及地方金融组织来昌设立分支机构，推动南昌优质企业在深交所上市融资。

第二节　合力共建长江中游城市群

强化南昌与武汉、长沙的错位发展与协作互补，依托沿江—京九通道、沪昆通道，引领南昌都市圈与武汉都市圈、长株潭都市圈协同联动发展。深化产业共融、科技共兴、交通共建、开放共塑、民生共享、流域共治，优化中部地区大通道格局，共同打造世界级高科技产业和现代装备制造业产业集群，培育一批具有全球影响力的数字化平台企业和供应链企业，推动区域及国家科技产业体系迈向价值链中高端，加快打造长江经济带发展和中部地区崛起的重要支撑、全国高质量发展的重要增长极和具有国际影响力的重要城市群。健全省会城市会商合作机制，探索成立长江中游城市群发展联盟。

专栏 21　长江中游城市群合作共建重点

01　加快产业融合发展

以南昌高新区、经开区为主阵地，联合武汉和长沙，聚焦电子信息、航空装备、新材料等领域，推动产业链跨省共建共享，促进技术共享、产能互补、市场共拓。

专栏 21　长江中游城市群合作共建重点
02　共建科创策源高地 推动与光谷科技创新大走廊、湘江西岸科技创新走廊对接合作，充分发挥瑶湖科学岛以及大院大所新型研发机构等高能级科创平台作用，聚焦集成电路、先进制造、量子科技等关键领域，联合开展核心技术攻关，共促科技成果转化，鼓励科技要素跨区域自由流动，协同武汉、长沙共建长江中游科创走廊。
03　推进基础设施互联互通 积极谋划武咸昌、长昌（九）高铁，联动长沙推动沪昆走廊（南昌—长沙段）运输能力升级，依托南昌国际陆港加快与武汉、长沙中欧班列集结中心联动。推动南昌国家互联网骨干直联点改造升级，联合开展长江中游区域信息枢纽港建设研究。协同推进南昌至武汉、南昌至长沙特高压输变电工程建设，推动交通基础设施与智能电网融合。
04　融入全国统一大市场建设 聚焦公共服务、城市管理、全域旅游、环境保护等重点领域，建立标准化协作机制，统一监管标准，推动市场监管一体化。依托南昌综保区对接湖北自贸区武汉片区、湖南自贸区长沙片区、武汉综保区、长沙综保区等开放平台，提升口岸通关一体化和体制机制创新联动发展水平。
05　推动民生优质优享 加强教育交流合作，集聚优质高等教育资源，共同开展区域间教育人才一体化合作，探索跨校共享数字图书资料、数字课程等教学资源。深化医疗卫生合作，推进医疗资源共享、检验结果互认、疑难杂症远程会诊、医保异地即时结算，推进传染病疫情联防联控。丰富文化交流合作，联合打造旅游精品线路，实施长江文明溯源工程，高水平推进长江国家文化公园建设。

专栏 21　长江中游城市群合作共建重点

06　加强生态联防联控

共同筑牢“江湖安澜”生态格局，推动长江中下游、江河湖库、干支流协同治理，完善定期会商机制，建立跨区域大环境监测预警体系和协调联动机制，完善并推广环境污染治理需求信息发布平台，推动生态环境协同监管和环境污染领域跨区域联合执法。共同推进候鸟迁飞通道保护网络建设及关键栖息地修复行动。

第三节　完善多层次区域协同合作机制

持续完善重大政策、重大项目、重要事项、重要问题对接协调机制。推动产业园区结对共建，建立产业政策叠加机制。围绕共建园区、平台和重大科技联合攻关项目，探索建立科学的成本分担和利益共享机制。探索横向生态补偿机制。积极推进跨区域市场一体、标准互认、政策协调、规则对接。推动与东部沿海地区在科技创新、资本市场、制度创新等领域建立定期交流机制。推进与长江沿线和东部沿海城市开展货物通关、贸易统计、检验检测认证等方面合作。加强政务服务、数据互认、信用体系等制度对接。健全干部人才交流、创新人才联合培养、柔性引才机制，促进人才资源合理流动和优化配置。高质量做好对口援疆工作。

第二十章　全面深化对内开放协作

第一节　提升南昌省会引领能力

持续提升省会综合实力和发展能级，深入推进“一枢纽四中心”建设，发挥省会城市在政治、文化、金融、公共服务等方面

的综合优势，科学统筹资源配置和服务供给，承担好稳定全省经济增长和引领高质量发展重要使命。建立健全省市对接联络机制，积极推动更多适宜南昌的省级经济管理权限下放。加大协调服务力度，为驻昌省级机关、部队单位、科研院所、高校等做好服务保障。强化与驻昌国企央企、总部企业合作，开辟项目落地绿色通道，积极争取更多重大重点项目在南昌布局，促进高端生产要素向南昌集聚。大力发展总部经济、枢纽经济、服务经济，增强对产业的承载力和人才的吸引力，力争迈入特大城市行列。加强改革创新先行示范，引领全省打造内陆地区改革开放高地。

第二节　发展壮大南昌都市圈

做强南昌中心城区—赣江新区区域发展极核，协同打造京九经济协作带和沪昆区域发展带，构建以南昌为中心，赣江新区—九江、抚州、丰樟高、奉新、余干等方向梯次分工、错位发展、协同联动的发展格局。共同建设多层次、同城化交通网，加速打造“四网融合”轨道都市圈，形成快速、便捷、智能的“1小时通勤圈”。深化城市间专业化分工和产业链合作，聚焦电子信息、航空、汽车、新能源、绿色食品等产业，共建都市圈特色产业集群。加强科技创新协同，共建鄱阳湖国家自主创新示范区，打造长江经济带上具有重要影响力的区域创新共同体。共同推进名山名湖名城旅游资源整合开发，打造特色魅力文化旅游圈。强化生态环境共保联治，以鄱阳湖流域为重点，加强环境污染联防联控，

共同打造美丽中国先行区。深化公共服务和公共安全领域合作。加强与都市圈内县（市、区）沟通联络，强化规划对接和政策衔接，破除区域合作障碍，促进区域协调发展迈向更高水平。

专栏 22　南昌都市圈同城化建设重点任务

01　交通设施一体共建

打通南昌至周边城市“断头路”，依托绕城高速、国省干线公路，串联外围城镇组团和枢纽节点，开通并稳定运行一批城际公交线路。围绕城际间通勤需求，加密城际铁路网和列车班次，优先利用既有铁路富余运力开行城际列车、市域（郊）列车。建设一批城际客运与城市公共交通换乘枢纽，强化与城市轨道的便捷换乘。

02　产业发展紧密协作

以国家级和省级开发区为主体，通过整合托管、异地共建、一区多园等方式，高质量建设昌九产业发展带、昌抚合作示范区等一批产业协作平台。推动昌九、昌抚共建先进制造走廊，推动“昌抚汽车工业走廊”培育成为国家级先进制造业产业集群，深化构建“研发—制造—配套”产业一体化格局。

03　科技创新高度融合

共建共享科研设施与资源，以南昌为核心，建立都市圈大型科研仪器设备和科学数据开放共享平台，提升科研设施跨区域利用效率，支持都市圈内中试基地、检验检测平台等产业技术服务资源的协同布局与开放服务。

04　文化旅游合作共赢

依托象山森林公园，联合永修县、余干县共同打造“国际观鸟胜境”生态旅游品牌。串联万寿宫历史文化街区、抚州文昌里历史文化街区等优质景区，联合设计推出诗意山水、书院寻贤、康养观鸟、舌尖寻味等多日游、主题游精品线路。推行景区联票制度，优化连接各核心景区、交通枢纽的旅游专线、班车服务，实现游客互送、市场共享。

专栏 22　南昌都市圈同城化建设重点任务
05　生态环境共保共治 共同保护鄱阳湖生态“蓝肺”水质、湖泊湿地和野生动植物，共同建设西部生态“绿肺”生态涵养区。共同加强赣江、修河、锦江、潦河、抚河、乐安河、信江、昌江等主要河流自然岸线控制、生态堤防建设和污染治理。
06　公共服务共建同享 加强基本公共服务标准化管理，聚焦医疗卫生、教育文化、就业社保、政务服务等方面，促进区域内政府服务水平一体化和均等化。推动公交、社保、教育、养老等领域无障碍转移接续，推动建立医疗保险参保年限互认机制。
07　公共安全和应急管理协同联动 完善巩固区域粮食产销合作协同机制，筑牢储备保障、应急联动和监管执法“三道墙”，全面夯实区域粮食安全根基。优化都市圈应急物资储备布局，建立灾害事故风险会商研判机制，建立健全信息共享、资源共用以及应急救援联防联控、联合行动的工作机制。

第三节　增强辐射带动全省功能

充分发挥南昌“一枢纽四中心”功能，畅通产业发展、科技创新、对外开放等领域辐射带动渠道，持续深化和扩大与省内城市合作，全面落实市级层面战略合作协议。依托昌北国际机场、南昌港、南昌国际陆港提升现代物流服务水平，强化全省供应链枢纽作用。增强科技创新、生产性服务业等高端要素供给能力，推进南昌金融、算力、通信、商贸、咨询等现代服务业更好服务全省发展。增强城市高密度文体活动、高水平公共服务吸引力和

辐射力，推动各类主体对接、重要活动联办、资源要素共享。共建一体化产业创新联盟，推动关联产业深度融合，引领打造沿京九、沪昆特色优势产业带，为全省高质量发展提供省会支撑。

第二十一章　全方位扩大对外开放

第一节　推动外贸促稳提质

稳定汽车、电子信息、针纺、机电设备等传统优势产品出口，培育新能源汽车、医疗设备、高端装备等自主品牌、高附加值产品出口新优势，优化货物贸易结构。推动资源性产品、中间品等进口货物规模合理扩大、供应来源多元化发展，促进跨境产业链供应链安全稳定。推动建筑、运输、旅游、中医药等传统服务贸易数字化转型与业态创新。做大软件和信息技术、工程咨询、文化创意等知识密集型服务贸易，推动制造企业发展研发设计、技术服务、供应链管理等服务贸易业务。积极发展数字贸易、绿色贸易，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级。探索实施跨境服务贸易负面清单制度。开展外贸自主出口品牌孵化行动，建立外贸重点企业名录，支持重点企业赴海外参加专业性展会，加大信贷和出口信保支持力度。落实出口管制和安全审查机制。完善内外贸一体化机制，推动内外贸产品“同线同标同质”。

第二节　促进外资扩域稳量

构建“准入放开、产业扶持、公平竞争”的外资全周期招引服务体系。积极对接世界500强、行业领军企业、华人华侨社团

和国际科技合作组织，加大电子信息、生物医药、高端装备等重点制造业和会展、物流等生产性服务业开放招商，扩大电信、互联网、教育、文化、医疗等服务业重点领域市场准入。常态化开展“稳外资、促投资”行动，精准引导外资投向现代化产业领域。引导跨国公司在昌设立投资性公司，支持其使用境内贷款开展股权投资。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，制定一站式国际商事纠纷解决机制。

第三节　有序引导企业出海

推动制造业、建筑业、服务业、农业等行业“走出去”开展投资合作。推动链主企业整合上下游产业链，加强与央企、知名跨国公司合作，实现“抱团出海”和“借船出海”。通过海外并购、建设海外仓等方式，推动面向欧盟、日韩等发达地区的品牌技术收购和市场渠道拓展。通过绿地投资、工程总承包、中外合作园等模式，积极在东盟、非洲、中东、拉美及“一带一路”共建国家设厂建仓、承揽基础设施建设、输出标准与管理体系，推动南昌产品、设备、服务、技术、标准、品牌全链条“走出去”。鼓励符合条件的企业到境外资本市场上市挂牌。强化产业安全和贸易风险应对，建立健全“海外平安南昌”建设机制，加强海外利益保护，提升法律、金融、咨询、知识产权等出海服务能力。

第四节　加快推进国际交流合作

深化国际贸易、投资、科技、产业、人文等领域务实合作，

拓展国际合作空间。持续开展国际会议、展览和节事活动，做优用好世界VR产业大会等重大平台。积极开展国际科技创新交流与合作，推动在昌高校、企业等创新主体与国外知名大学、科研机构共建联合实验室和技术转移中心。持续深化外国人永居证便利化应用，健全待遇保障、安全保护和管理监督机制。推动国际化社区试点建设，提升外籍人士工作生活便利度。深化国际友好城市交流合作，持续与东盟、欧洲等“一带一路”共建国家的城市开展友好交流，积极谋划开展“小而美”对外交往项目，推动国际友城交往实现量质齐升。

第二十二章　夯实对外开放支撑体系

第一节　打造多元对外开放通道体系

加快构建国内国际航空运输通道，推动昌北国际机场与共建“一带一路”国家的国际客运航线稳定运行，强化与北京、上海、广州等国际门户枢纽城市的国内国际“通程联运”，提升南昌国际连接能力。加快吸引国内外知名货运公司在昌设立区域分拨中心，积极拓展本地航空运输货源，大力发展腹舱载货、定班货运航线。完善铁路国际物流通道，提升中欧（亚）班列发展水平，提高班列运输效率，持续推动冷链产品进出口和商品车出口特色班列开行。加密南昌到宁波、福州、厦门等沿海港口铁海联运班列，完善连接欧洲、北美、东南亚等国际运贸服务网络。拓展水运国际物流通道，大力发展江海联运，丰富南昌龙头岗综合码头、

姚湾码头经长江到上海等沿海港口的航线。

第二节　全面提升开放平台能级

提升南昌国际陆港枢纽功能和信息化水平，积极推广铁海联运“一单制”和中欧班列“铁路快通”。加快陆港偏好型产业集聚，构建“产贸运一体化”新格局。完善南昌综合保税区“一区两片”布局，持续推进综保区空港片区“区港联动”发展，加强综保区高新片区与优势产业深度融合联动发展，建好内陆开放型经济试验区开放门户。深入推进跨境电商综合试验区建设，积极发展“跨境电商+产业带”模式，推动跨境电商向数字贸易转型升级，持续完善跨境电商综合服务体系，打造全省重要的跨境电商进出口商品集散中心。完善和提升口岸功能能级，持续推进口岸设施完善和智慧化建设，推进海关监管设备优化和监管模式创新，推动口岸服务业加快发展，深化与沿海地区口岸合作，提升通关便利化水平。主动对标国际先进规则，积极复制推广自贸区和海南贸易港先进经验。

专栏 23　开放平台建设重点

01　南昌国际陆港

推动建设南昌国际陆港国家物流枢纽产业基础设施建设项目、南昌陆港型国家物流枢纽数字化运营平台，完善“七纵六横”集疏运道路体系建设，吸引冷链物流、跨境电商、汽车及零配件、智能装备等适铁适港产业，引进平台型贸易企业、供应链服务商和加工龙头企业，完善贸易结算、供应链金融、数据服务等配套服务功能。

专栏 23　开放平台建设重点
02　南昌综合保税区 推进空港片区与龙头岗综合码头联动发展，深化“保税+加工”“保税+检测维修”等功能叠加。建设“保税+新零售”体验中心，加快引入菜鸟、拼多多、京东、快手、得物等电商平台，建成“一仓发全网”的保税仓服务体系。推动高新片区积极发展“保税+航空航材”“保税+电子信息研发”“保税+医药健康”等新业态，培育具有保税特色的优势产业集群。建设全领域全流程的数据化管理平台，汇集整合监管部门、企业、第三方运营主体等数据信息资源，建立协同、便捷、高效的监管模式。
03　中国（南昌）跨境电商综合试验区 打好“跨境电商+产业带”组合拳，建设产业带展示选品中心，与阿里巴巴国际站、全球速卖通、亚马逊等知名跨境电商平台合作，设立产业带“线上专区”。推动跨境电商综合试验区“无票免税”政策落地。依托全省国际贸易“单一窗口”地方特色功能，推动跨境电子商务进出口通关智能化、便利化。

第七篇　持续提升城市功能品质，建设具有鲜明南昌特色的现代化人民城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，持续优化城市空间格局，提升城市核心竞争力和发展能级，完善城市功能品质，走好城市内涵式发展道路，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第二十三章　构建更具承载能力的城市空间格局

第一节　优化国土空间总体格局

坚持开发与保护并重，加快构建“一核一带两翼，一湖两屏五田”的国土空间总体格局。严守三条控制线，实现生态、农业、城镇三大空间融合共生。优化主体功能区制度建设。建设城市都市区，作为市域增长核心，集中承载政治、经济、文化、教育、科创等功能。结合城际轨道推动市域串珠式发展，构建昌九、昌抚一体协同发展的城镇发展轴带。打造进贤县、安义县两个特色城镇发展组群，加快提升城镇服务功能和创新功能。在城镇发展轴带和特色城镇发展组群内因地制宜打造多个城镇节点，促进乡镇特色化发展。重点保护鄱阳湖，强化主湖区、青岚湖—军山湖片区原生湿地保护，围绕梅岭、峤岭、大公岭等山丘林地资源集中区，协同市域东西两侧山脉构建生态屏障，落实生态环境准入

清单，强化生态服务功能。保护利用五片农业集中地区，重点巩固和提高粮食生产能力，促进农业现代化。

第二节　完善城市都市区空间格局

坚持“东进、南延、西拓、北融、中兴”开发导向，重点聚焦“南昌向南”，整体谋划城市都市区全面融合、同城一体发展，形成“一主四副，揽山伴湖，拥江发展，组团布局”的城市都市区空间结构。突出“主城做优”，持续推进主城提升核心功能、集聚现代服务功能、改善人居环境，依托红谷滩中心商务区和老城核心区打造中心活力区，促进主城繁荣兴盛。加快“四副做强”，建设各具特色的东部副城、西南副城、南部副城、北部副城，强化三生空间融合，完善公共服务和基础设施配套，增强人口集聚能力，集约高效发展，打造产城融合的高品质综合城区。加强特色魅力空间塑造，将开敞空间嵌入城市都市区，推进城市都市区与外围生态空间融合互动，强化结构性绿地空间和河湖水系管控，优化赣江两岸城市界面，形成多中心、网络化、组团式的开放空间结构。

专栏 24　都市区空间结构导引

01　主城

以赣江为轴整合红谷滩中心区、老城区等板块，集聚总部经济、金融服务、商务办公、历史文化展示、特色商业、现代娱乐等多元化都市活力功能，集聚现代服务业，打造城市服务主中心，成为辐射都市圈、全省及中部地区的高品质现代服务业中心。加快淘汰和调整效益低、污染大的制造业，推动传统制造业、传统批发市场转型升级。控制人口密度，强化绿地、开敞空间和公共服务设施用地保障。

专栏 24　都市区空间结构导引

02　东部副城

依托高新区、高铁东站片区，吸引高端人才和高端科研机构，集聚高新技术企业和高端生产服务，重点发展科技创新、信息技术、航空制造、数字针纺等产业，推进瑶湖科学岛、高铁东站片区加快建设，整合优化航空城、青山湖高新园区等产业空间，完善提升艾溪湖东岸城市服务能级，推动打造全省创新发展高地。

03　西南副城

加快建设九龙湖副中心，强化综合服务功能，打造集会展商务、数字经济、特色商业、公共服务于一体的城市综合副中心。依托未来科学城、新建经开区，重点发展数字产业、智能制造、现代物流，积极打造国家数字创新试验区与中部高端智造集聚区。

04　南部副城

统筹市县一江两岸发展，促进市县同城同质，高标准建设滨江片区，提升莲塘中心综合服务功能。引导滨江片区、小蓝经开区向南延伸，与南昌国际陆港一体化发展，围绕“枢纽+口岸+物流+制造”，打造对外开放新门户。

05　北部副城

引导经开区向北与赣江新区融合发展，促进经开区转型升级，打造国际智慧空港，推进儒乐副中心建设，重点发展临空经济、保税物流、绿色金融、医疗健康等产业，协同打造绿色崛起新引擎。

06　揽山伴湖

加快“梅岭—西山”城市中央公园建设，加强近山地区开发建设控制，构筑多条山江通廊。分类引导城内滨湖空间利用，打造形成城市重要的开敞空间、魅力空间，体现多样水韵。

07　拥江发展

以赣江为纽带推动南北拓展，强化沿江地区功能复合开发，重点发展金融、办公、商业、旅游、文化娱乐等高端现代服务功能，提升城市整体功能层次和品位。

专栏 24　都市区空间结构导引

08　组团布局

依托“西山、东水、北洲、南泽”的山水特色，形成四片特色魅力空间嵌入城市都市区，主城和副城内部进一步通过绿廊划分组团，整体实现从单中心向开放式组团布局转变。

第二十四章　完善城市功能品质

第一节　彰显洪城水韵魅力

连通“一江十河串百湖”水系，构建“一江三脉、多湖塑心、水绿交融”的城市水魅力空间体系。布局主题化、差异化的滨水活力节点集群，建设一批水上运动基地。重点提升赣江“两滩七湾”活力水岸品质，丰富亲水业态，持续举办烟花晚会、音乐喷泉等活动。贯通赣江、抚河上游与鄱阳湖旅游线路，形成内外联动的游船航道体系。加强水文化遗产遗址保护修复，推动豫章历史文脉与水利工程有机融合，串联自然水体、工程遗产与城市生活空间，重点打造豫章书院“水上书廊”“豫章十景”等滨水文化地标，建设一批沉浸式水文化体验场景。推进商业服务、科技创新、综合生活、交通服务等城市设施场所与湖泊水系等蓝绿空间有机融合，建设一批具有南昌特色的山水公园城市场景。

第二节　塑造“山江湖城”特色风貌

加强通江达湖、山水融城的特色风貌管控。优化赣江两岸城市界面，引导赣江风貌分段管控，重点塑造扬子洲未来生态岛段、

老城中心段、红谷滩都市段、未来科学城科技体验段等特色区段，形成“显山露水、中心突出、韵律起伏”的滨江城市天际线。合理引导城市空间拓展，适当提高市级中心、副城中心、重要客运交通枢纽等地区开发强度。严格控制历史城区开发强度，加强古今辉映的建筑风貌管控，保护延续历史文化街区的历史格局与风貌。加强湖泊湿地空间生态修复，推动城市内湖、鄱阳湖等湖滨区域的环湖公共空间贯通，严格控制环湖开发强度与建筑高度。打造多条显山望水的生态绿廊，严格控制梅岭及重要生态廊道周边等区域开发强度。

第三节　提高城市出行服务品质

推动城市交通从设施建设向交通出行服务转型。持续推进公共交通体制机制和公交服务产品创新，推进轨道—公交—慢行三网融合。适时推进轨道三期建设规划报批，优化地铁站点周边交通接驳。推广微公交和定制公交线路，完善多层次常规公交网络，拓展公共交通系统的服务覆盖。完善城市路网格局，加快构建“十纵十横十联”多层级、立体化骨干道路网络，持续打通断头路、加密次干路和支路网密度，加快畅通城市微循环。积极推动完整街道建设，全面提升城市街道空间品质，加快建设安全、连续、舒适的慢行网络，推动打造慢行友好城市。依托山水文化、都市景观、和美乡村等资源，打造贯通城市和城郊的绿道系统。提升城市交通治理水平。加强城市停车系统建设，完善充电桩、停车

场等交通便民设施，推动实施差异化的停车分区管理策略。强化数字赋能城市交通精细化管理，改善重要节点交通拥堵情况。深入开展交通不文明行为整治。积极盘活利用存量交通设施，鼓励有条件的枢纽场站进行综合开发利用。

专栏 25　城市交通重点工程
01　城市轨道建设工程 在满足轨道国家申报条件的基础上推进轨道三期建设规划报批，加强火车站、机场等对外交通枢纽间的快速轨道联系。
02　城市道路建设工程 继续推动“十纵十横”骨干网建设，加强城市道路顺畅衔接，继续实施“畅通微循环”攻坚行动。支持南昌县、红谷滩区等县（区）推进江铃大道、富港大道、圭峰大道等道路下穿铁路工程建设，打通区域内交通断点，提升交通联通效率。
03　交通服务提升工程 完善常规公交网络层次，有序推进城际公交线路，推广微公交和定制公交线路，优化公交路权配置，加快公交场站和专用道建设。推动综合性公交枢纽建设，加快旅客联乘运输发展，探索与生活圈结合的微枢纽和风雨连廊系统建设。鼓励绿色低碳交通发展，大力建设充电桩（站）、加气站等配套设施。

第四节　实施城市更新行动

突出城市更新整体性、系统性，推进城市焕新和品质提升。加强既有建筑改造，消除城市 C、D 级危房安全隐患，建立完善既有房屋使用安全管理长效机制。推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。持续推进城镇老

旧小区整治改造，推动既有住宅加装电梯、电梯设备更新，开展“楼道革命”“环境革命”“管理革命”，完善小区长效管理机制。持续开展完整社区（好社区）建设，聚焦城市功能转换、业态升级、品质提升、治理增效，推动以洪都老厂房为代表的一批老旧厂区、老旧街区改造。采取拆除新建、整治提升、拆整结合等多种方式，稳妥推进城中村改造。统筹推进城市基础设施改造、生态系统修复、历史文化保护传承，促进城市存量地区功能完善、品质提升、文脉赓续。加快建立城市更新的政策体系，开展城市更新立法，不断完善消防、配套公共设施等相关行业技术标准。建立健全城市更新规划实施机制，全面开展城市体检评估，建立多方参与的城市更新协商机制。

专栏 26　城市更新行动重点工程
01　既有建筑改造工程 稳妥推进南昌县、东湖区、西湖区、青山湖区等地危险住房改造，加快拆除西湖区、南昌县等地 D 级危险住房。结合老旧小区整治提升项目实施建筑抗震加固和建筑节能改造。开展老城区房屋屋顶整治三年行动计划。
02　老旧小区整治改造工程 持续推进城镇老旧小区改造，按计划对 2005 年前建成的小区实施社区市政改造、社区建筑改造、室外环境升级、智能化改造等行动。
03　老旧街区改造工程 推动滕王阁东片区、建德观、省府大院、新建区老城区、章江门文化艺术街区等一批老旧街区改造，推动街道绿化提升、照明设施改造、公共休闲设施升级、市容市貌提升整治等行动。

专栏 26　城市更新行动重点工程
04　老旧厂区改造工程 推动洪都老厂房、华安针织老厂区等一批老旧厂区活化利用，以市场化方式推动盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。
05　城中村改造工程 鼓励城中村改造项目利用专项债券购买存量商品房、安置房，保障城中村改造安置。到 2030 年，全市新开展 48 个城中村改造项目（拆除新建 9 个，拆整结合 20 个，整治提升 19 个），涉及改造户数 2.16 万，筹集安置房 6057 套。
06　完整社区（好社区）建设工程 以“好社区”建设为引领，结合城市更新、老旧小区改造等工作，统筹推进完整社区建设，打造一批安全健康、设施完善、治理有序的“好社区”。
07　低效存量用地再开发工程 在符合规划前提下，重点对经开区、高新区、罗亭工业园、南昌昌东工业区（青山湖高新园区）、青云谱新经济产业集聚区、原民营科技园等工业园区内的城镇低效存量用地进行再开发利用。“一楼一策”分类处置停缓建商办和住宅项目。

第五节　提升城市建设管理现代化水平

高标准开展城市建设，加强城市规划和建筑设计管理。营造小尺度、人性化、富有人情味的城市空间，塑造丰富的街道景观。积极推进土地复合利用，鼓励可兼容功能的立体混合布局。统筹推进地下空间开发和综合利用，完善地下建设用地使用权出让制度，强化轨道交通站点与周边地下空间连通建设。持续开展道路设施更新维护、街道绿化养护升级、户外广告排查整治等市容面

貌整治行动，加大背街小巷、城乡结合部等重点区域环境整治力度，打造洁净有序的市容环境。推动环卫体系绿色低碳发展，持续推动作业提质增效、垃圾分类深化、资源循环利用。常态化开展长期服役设施安全体检。加强超高层建筑管理。推动城管、交管等部门建立信息互通、行动协同等常态化联动机制。健全街道综合执法体制，整合综合执法资源，规范执法程序，推进快速处置、非现场执法等新型执法模式。

专栏 27　城市建设管理现代化提升工程
01　园林绿化“精致绣花”工程 持续实施“留白增绿、拆违建绿、见缝插绿”，盘活利用街旁闲置地块、桥下空间、邻避设施周边空间等，建设群众身边的公园游园、小微绿地。推进主干道、门户节点绿化“透光透景透气”改造。到2030年，全市打造不少于30个口袋公园，新增不少于20处开放共享绿地。
02　市容面貌“提质焕颜”工程 精细化做好园林绿化管理养护。巩固“月季满城”工作成效，持续推广市花月季。加强古树名木保护。持续开展户外广告排查整治行动，建立完善“发现—处置—审核”闭环机制。常态化开展道路坑洞和井盖整治，逐步推进城市道路照明智能化控制。到2030年，全市道路、桥梁、隧道、路灯等设施完好率不低于95%。
03　环卫体系“绿色低碳”工程 建立健全覆盖主次干路、公园广场、城市家具的常态化保洁机制。健全完善环卫作业规范，鼓励推广新能源环卫车辆应用，推动环卫作业智能化发展，实现城市道路机扫率达到95%以上。推动垃圾分类试点工作，加快南昌泉岭生活垃圾焚烧发电厂600吨/日扩建预留项目建设。

专栏 27　城市建设管理现代化提升工程
04　城市管理体制改革工程 持续完善“市级统筹—区县执行—网格落实”三级体系，加强政策、标准、信息、业务衔接，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。

第二十五章　促进区域联动发展

第一节　推动各城区板块差异化发展

推动老城区全面复兴。支持东湖区、西湖区、青云谱区、青山湖区等老城区大力发展楼宇经济、总部经济，完善现代金融、检验检测等现代化城市服务功能，着力破解产业空心化难题。加强对历史文化、人文地理、自然景观等特色资源保护和创新利用，持续推进场景营造和业态更新，营造彰显生活品质、青年人群向往的城区特色魅力。推动以“留改建”为主导的城市有机更新，突出文化休闲、特色商业、总部经济、创新创意等功能，提升人居环境和功能品质，提升未来生活和消费新场景、新业态、新模式的空间承载力，实现老城的再度繁荣。加快新城区高质量发展。巩固提升红谷滩区全省金融商务区和数字经济创新引领区定位，高标准建设未来科学城。有序推进新建区、湾里管理局等赣江西岸各板块全面融合、共建生态屏障。推进瑶湖科学岛、高铁东站片区等新城板块增量提质，强化重大基础设施、产业升级与城市品质提升，提高人口和社会经济发展的综合承载力。

专栏 28　重点城区板块发展导向

01　东湖区

老城中心片区。以文化休闲、商业商务和综合服务等功能为主，推进八一广场、中山路和青山路商业商圈建设，重点推动胜利路、福州路、榕门路、蛤蟆街、百花洲路、中山路、民德路等特色主题街区建设与功能品质提升，适当增补创新创业空间，建设商旅文融合发展区。

扬子洲片区。推进生态融合发展，重点发展高端商务、会展会议、文化创意、科技研发、旅游休闲、养生疗养等绿色低碳产业，着力打造都市田园、幸福绿洲。

02　西湖区

老城商业文化区。推进历史文化资源保护与活化，完善各类非遗馆、艺术馆、陈列馆布局，探索文创园、文博园建设，加快铁柱万寿宫博物院建设，强化中山路商圈建设，形成全市的综合服务中心、商业贸易中心和文化娱乐中心。

朝阳新城片区。强化商贸综合服务功能，集聚办公、购物、服务、居住功能，打造高品质绿地，建设集中体现西湖形象特色、富有活力的城市综合功能中心。推动市动物园和华侨城文旅项目联动发展，提升滨水空间魅力，打造生态人文休闲示范区。

03　青云谱区

洪都中心片区。以文化休闲、商业商务和综合服务等功能为主，强化洪都生活区和历史文化街区保护利用，积极推进洪都老厂区改造开发和活化转型，加强工业文化遗产保护，适当增补创新创业空间，建设城南中心综合功能区。

城南产业片区。凸显“创新创意、智慧经济”特质，推动高效开发、复合利用，重点拓展挖潜产业空间，盘活片区存量用地，促进产业升级提质，完善产业配套。

岱山片区。以生态休闲、文化娱乐、宜居生活等功能为主，依托八大山人景区提升、陆军博物馆装备展示区建设、象湖景区连通等项目，提升人文休闲特质和滨水空间魅力，打造生态人文休闲示范区。

象湖东岸片区。推进老旧小区改造，提升公共空间、公共服务与居住品质，塑造象湖东岸环境宜人的宜居样板，打造充满活力的乐享社区。

专栏 28　重点城区板块发展导向

04　青山湖区

城东北京路片区。推进老旧小区改造，完善居住配套服务功能，依托北京东路重点集聚科教、医疗、商业服务等公共功能，强化北京东路商圈建设。

青山湖东岸片区。推进江纺历史文化街区保护利用，全力提升区域城市品质和文化魅力。完善民营科技园产业配套，推动其向研发、创新及高端制造转型。完善生活圈配套设施，建设滨湖生态宜居社区。

高新技术园区和南钢周边片区。推进针织服装创意产业园、电子信息（LED）产业创新示范园建设，推进江氨厂区工业遗产保护利用。

高铁东站片区。有序推进周边地区建设，集聚先进制造业、商务、会展等重要生产性服务业功能，强化与瑶湖、洪都等片区联动，共同打造“产、城、人”融合的门户新区。

05　新建区

长堎片区。推进老城更新改造，补齐老城区功能短板。重点围绕欣悦湖完善公共服务功能，打造城市形象展示区。推动长堎工业园工业三路以西工业升级、以东低效用地再开发。在长堎大道与子实路交叉口周边区域聚集现代服务功能，打造长堎区级中心。

新建经开片区。推动武功山大道以南区域与未来科学城一体化发展，重点发展数字产业、智能制造等产业，以北区域重点发展电子信息、高端装备制造、汽车零部件制造、绿色循环经济、现代物流、汽车商贸博览等产业。

湾里片区。推进与主城区的全面融合，保护生态屏障，推进梅岭国家级旅游度假区建设，推动红轨项目建设，提升梅岭、太平镇旅游集散服务功能。升级湾里大道沿线和磨盘山景观风貌，推动磨盘山商业街区业态聚集，塑造城市形象展示区。补齐湾里老城区旅游服务和城市宜居短板，带动湾里老城区旅游消费发展。推动罗亭工业园区高质量发展。

专栏 28　重点城区板块发展导向

06　红谷滩区

红谷滩中心区、红角洲、凤凰洲片区。依托全省金融商务区建设，推动业态高端化、特色化发展，引导以商务办公、金融服务为主的现代服务业集聚发展，强化金融业的配套服务与产业延伸，建成知识经济产业和高端商务商业的现代服务业集聚区。以存量优化为主，重点补强功能短板，完善支撑体系，提升活力氛围，重点推动乡企城周边等区域的空间提质增效。

未来科学城片区。合理利用增量优化功能布局，加快产业落地，推动功能升级跃迁。重点培育九龙湖综合服务中心职能，推进高铁西站组团建成集高端商贸服务、商务会展、总部经济、平台经济等功能于一体的复合功能区，推进九龙湖西部组团建成高校高智要素集聚、产学城融合的科教生活引领区。推进 VR 科创城建成世界级 VR 产业高地和创新高地，持续办好世界 VR 产业大会。推进南外环以南区域建设科技创新智造中心。加强生米街历史文化街区保护利用，打造集商业、文化、娱乐、生活、旅游于一体的活力街区。

第二节　提升园区能级和水平

推动产业园区提升企业全生命周期服务能力，向综合型、创新型高质量发展功能区转型，促进“产、城、人”深度融合、协调发展。提升国家级园区产业承载能级，支持南昌高新区提升创新策源和创新转化能力，重点发展电子信息、航空、医药健康、新材料等产业，打造国家自主创新核心示范区和全省新质生产力引领区。支持南昌经开区积极承接产业转移，重点发展电子信息、汽车及装备、新能源等产业，打造中部地区先进制造业基地和双

循环高地。支持南昌小蓝经开区持续推动制造业企业数字化转型，重点发展汽车及装备、绿色食品、医药健康等产业，打造江西省特色产业集聚区和数字化转型示范区。强化省级园区产业链配套能力。支持青山湖高新园区扩区提质增效，安义县化工集中区扩区调区，推进4个省级园区围绕全市主导产业，推动中小企业向专精特新发展，形成一批区域特色产业集群。支持未来科学城重点布局数字经济产业与智能制造，打造成为全市新的增长点。

第三节　促进城乡深度融合

推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强县城人口经济承载能力，形成以县城为核心引领，以中心镇、重点村为支撑的发展轴，实现城乡区域协调发展。支持县域集中资源发展特色主导产业和就业容量大的富民产业，积极承接产业转移，推动现有产业转型升级，形成一批特色产业集群。推动科技资源下沉到县域，促进科技成果转移转化。发挥昌东镇、樵舍镇等工业型重点镇产业带动作用，强化与“4+4”产业平台合作，就近吸纳农村劳动力。增强梅岭镇、蒋巷镇等旅游和农业型重点镇综合服务功能，加快完善文化、教育、医疗、体育等设施建设，增强对周边乡镇的综合服务能力。实施“新乡贤”回归和“乡村振兴合伙人”计划。推进全域土地综合整治。推动城市工商资本入乡，促进城乡要素双向流动。

第二十六章　推动房地产高质量发展

第一节　构建房地产发展新模式

加强房地产与产业发展、人口变化、公共服务布局的统筹，建立健全“人、房、地、钱”要素联动机制。转变商品房开发、融资、销售、使用方式，加强住房与土地、金融资源联动。结合人口时空变化趋势，科学编制住房发展规划和计划，合理安排土地供应、配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场平稳健康发展。完善“市场+保障”住房供应体系。更好满足新市民、青年人群体刚性住房需求，支持城乡居民多样化改善性住房需求。强化预售资金监管，有序试行商品房现房销售。加大个人住房公积金贷款政策支持力度，强化住房公积金归集扩面，推进落实灵活就业人员参加住房公积金制度政策。完善房地产全过程监管，规范房地产市场秩序，切实维护群众合法权益。

第二节　优化保障性住房供给

系统完善以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系，深化“购、租、补”三位一体的人才安居体系建设。推行公共租赁住房租赁补贴和实物配租相结合的保障制度，对符合住房保障条件的城镇居民家庭做到“依申请应保尽保”。以盘活存量为主要路径，多渠道筹建保障性租赁住房。适时收购存量商品房用作保障性住房。稳慎有序推进配售型保障性住房建设。培育和发展住房租赁市场，积极引导住房租赁

机构规模化经营，规范住房租赁市场秩序，促进住房租赁市场健康有序发展。

第三节　推动“好房子”建设

完善“好房子”标准体系，研究制定符合南昌实际的技术导则、指引、指南。优化用地选址和规划管理，依法在政府采购、规划用地、信贷融资、住房公积金、税费优惠、信用评价、审批许可等方面给予政策支持。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，鼓励企业运用智能建造、数字孪生等新兴技术，优化住宅产品设计、打造智慧住区、提升物业服务水平，建设安全耐久、舒适宜居、绿色低碳、智慧科技的“好房子”。引导企业积极参与“好房子”建设试点，加强宣传引导，遴选一批“好房子”典型案例。借鉴西湖区“综合保险+动态监测”试点经验，探索建立房屋使用全生命周期安全管理制度。

第二十七章　建设安全可靠的韧性洪城

第一节　推进城市生命线安全工程建设

加快实施老旧管网更新改造。逐步完善地下管网普查与数字化档案建设，推动燃气、排水、供水管网及桥梁隧道等城市生命线工程安全监测感知设备安装与应用，提升城市运行安全风险早期识别与智能预警水平。整合已建成的燃气、桥梁、供排水等行业安全监测系统，构建统一高效的城市基础设施安全运行监管平台。开展城市桥梁、隧道、涵洞等市政设施的隐患排查和安全改

造，全面提升城市安全运行保障能力。到2030年，全市实现城市燃气、主要桥梁隧道、供水、排水、综合管廊等基础设施物联网感知设备重点部位全覆盖。

专栏29　城市生命线安全建设专项工程
01　给排水管网工程 统筹推进给水保障、排水管网提升改造，提升管网输送、收集效能，构建安全运行、韧性可靠的排水体系。
02　燃气管道工程 实施老城区燃气户内安全装置加装项目，构建“安全运行、供应稳定、应急可靠”的燃气供应保障网络。
03　电力管线工程 推进老城区各板块强弱电管廊及电网管廊下地改造，打造布局合理、安全集约、智能灵活的地下电力廊道系统。
04　生命线监管系统工程 提升南昌市城市基础设施生命线安全运行监测服务能力，结合风险评估报告内容，推进物联感知设备布设。重点建设南昌国家气候观象台搬迁等项目，夯实城市基础设施安全运行基础。

第二节　增强城市应对气候变化能力

完善气候变化监测预警与风险管理体系。切实增强鄱阳湖、长江岸线区域和南昌都市圈等重点区域气候韧性。健全全域气候变化监测网络，加强应对气候变化和极端天气监测基础设施建设，提升灾害性天气气候预报预警水平，强化气候变化影响和风险评估。合理利用气候资源，提高人工影响天气作业水平，防御和减

轻气象灾害。依托蓝绿空间引入城外风源，综合利用湖泊、河流、绿地、道路等通风潜力空间，科学布局城市生态通风廊道，优化城市风环境，减轻热岛效应。持续推进海绵城市建设，科学配建海绵城市设施，已建片区结合城市更新、老旧小区改造、市政道路建设等项目实施海绵化改造。

第三节　提升综合防灾减灾救灾能力

提升新建基础设施设防标准，实施既有基础设施、城中村、老旧小区等防灾减灾改造提升工程，加强地下空间综合防灾能力建设。完善疏散救援通道网络系统，强化干线道路通道工程韧性。完善消防水源、市政消火栓等消防设施和梅岭等森林防火应急道路建设。统筹平时服务与急时应急功能融合，建立健全平急转换标准机制，加强“平急两用”公共基础设施建设，增强快速转换和应急保障能力。完善大安全大应急框架下应急指挥机制。完善覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系。加强洪涝干旱、森林火灾和气象、水文、地质、地震等监测预报预警，全面提升灾害及突发事件应急响应与综合处置水平。强化重大病虫疫情防控，加强基层植保体系建设，提升农业防灾减灾救灾能力。

第八篇　扎实推进乡村全面振兴，不断提升农业农村现代化水平

锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，学习运用“千万工程”经验，深化农业农村“两整治一提升”专项行动，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。

第二十八章　提升农业综合效益和竞争力

第一节　保障重要农产品供给能力

严守耕地红线，严格占补平衡管理，完善农田水利基础设施，持续推进高标准农田建设。加力实施国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油作物大面积单产提升。推进“菜篮子”应急保供基地建设，持续做优做强生猪和特色家禽养殖，因地制宜发展牛羊草食畜牧业，推进水产健康养殖与生态渔业发展。树立“大农业观”“大食物观”，持续推进设施蔬菜、设施养殖、智慧农业等业态发展，大力发展水果、菌菇、中药材、林下经济等产业，加快构建多元化食物供给体系。

专栏 30　现代农业发展重点工程
01　耕地质量提升示范工程 实施现代化高标准农田建设和提升改造工程。到 2030 年，高质量完成新建高标准农田累计 290 万亩，全市耕地质量等级不降低。

专栏 30　现代农业发展重点工程
02　粮油调优提质工程 促进良田良种良机良法集成增效，加强高产模式集成推广。开展绿色高质高效行动，创建一批吨粮片和高产片。到 2030 年，全市水稻、油菜等主要粮油作物平均单产提高 5%左右。
03　现代种业提升工程 推进企业培优行动，扶持具备市场竞争力、专注科研创新的种业企业发展。到 2030 年，全市打造 3 个以上种业骨干企业牵头的“育繁推一体化”种业创新平台，认定 10 个以上国审（登记）品种，30 个以上省审（登记）品种。
04　畜牧业提质增效工程 加快畜禽生产、屠宰、加工、销售一体化产业化发展，推动动物疫病防控、畜禽养殖废弃物资源化利用，加强饲料兽药质量安全监管，提升畜禽养殖标准化规模化水平。构建“标准化养殖—畜禽屠宰—冷链物流—品牌营销”全产业链。
05　渔业转型升级工程 加强渔业资源保护，大力发展绿色渔业、品牌渔业、高效渔业、智慧渔业、功能渔业。到 2030 年，全市水产养殖面积稳定在 76 万亩，水产品总产量达到 48 万吨。

第二节　提升农业科技创新支撑能力

以科技赋能推动农业转型升级，统筹推进种业强农、机械强农、设施强农、数智强农。加快推进农业全面绿色转型。加快农业科技平台建设，推进恒湖现代农业科技园、中国气象局南昌农业气象野外科学试验基地等项目建设，建成一批农业科技试验示范基地，构建完善的农业科技推广体系。组织种业企业和科研机构重点突破生物育种、绿色农药、食品加工等关键技术研发与转

化应用，支持种业企业向“育繁推一体化”转型，建立商业化育种体系，开展水稻重大品种研发推广应用一体化试点。构建智能灌溉与设施环境调控系统，全面应用无人机开展遥感监测与精准作业。实施老旧农机报废更新，加快先进适用农机装备推广应用。到2030年，全市农作物耕种收综合机械化率达到80%以上。

第三节　推进农村产业融合发展

推动农业与加工制造、商贸流通、旅游休闲等产业深度融合，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。做好“土特产”文章，做大做强农产品精深加工。实施农业品牌精品培育计划，外引内培一批米肉食品、食用油料、酱制品、预制菜等领域龙头企业，培育进贤县军山湖水产、南昌县酱鸭、安义县小水果等一批“小美特精”区域优势品牌，提升“洪字号”农产品市场影响力。联动山、水、林、湾、湖、田、村等资源，大力发展都市农业、数字农业、乡村民宿、森林康养、科普研学等新业态。建设提升一批优势特色产业集群、现代农业产业园、产业强镇，打造区域性优质农副产品生产和供应基地。

专栏31　农业产业体系升级行动

01　优势特色产业提升行动

全力推进南昌县畜禽和现代种业、进贤县水产和肉鸽、安义县瓦灰鸡和米粉、新建区芦笋和农产品物流、青山湖区预制菜、东湖区和湾里管理局休闲农业、青云谱区农产品物流、红谷滩区蔬菜、西湖区农产品电商、高新区饲料以及经开区中药材等优势特色产业培育壮大，构建特色鲜明、全链融合、绿色安全的现代农业产业体系。

专栏 31　农业产业体系升级行动
02　农产品加工产业园培育行动 紧扣优势特色产业，打造农特产品精深加工产业园，引进特色农产品精深加工企业，加速构建“原料基地+产地初加工+园区深加工”的产业集群。到 2030 年，实现涉农县（区）“一县一农产品（食品）加工产业园”全覆盖。
03　农产品销售网络优化行动 拓宽农产品网络销售渠道，推进一批优质农产品进驻知名商超、餐饮企业。支持举办江西省农业博览会，参加全国各类农产品展示展销会。到 2030 年，全市农产品网络零售超 80 亿元。
04　“双百”企业做大做强行动 坚持外引内培双轮驱动，做大做强龙头企业。到 2030 年，全市新增营业收入超 10 亿元龙头企业 5 家、新增营业收入超 1 亿元龙头企业 20 家。
05　农产品品牌打造行动 持续推动农业精品品牌培育，支持在央媒、新媒体、电商以及餐饮平台进行宣传营销。以绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证监管、品牌宣传为重点，打造绿色有机品牌，实现品牌强农。

第二十九章　建设宜居宜业和美乡村

第一节　统筹推进乡村规划

强化县乡国土空间规划的管控引导，加强对乡村地区空间的规划管理。统筹考虑农村土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，优化村庄布局，鼓励有需求、有条件的村庄编制村庄规划。聚焦集聚发展、整治提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并五类村庄，实施分类引导和差异

化建设，因地制宜推进农房规划建管工作。加强历史文化村落活化利用，注重保留乡土气息，促进人与自然和谐共生。

第二节　提高乡村建设水平

巩固深化农业农村“两整治一提升”专项行动成果，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。加快推进农村公路升级改造，完善充电桩等基础设施。深入实施农村供水水质提升专项行动。持续推进农村电网巩固提升，加快乡村新一代信息基础设施建设，实现 5G 网络自然村全覆盖。加强运动休闲场所、商业、物流网点布局，推进农村客货邮融合发展，健全农村消费网络。完善农村教育、医疗、养老等服务供给，推动政策资金项目与人口需求精准匹配。积极探索农村“两闲”资源盘活利用改革路径。以“干净、整洁、有序”为目标，持续整治提升农村人居环境，推进农村“厕所革命”、生活垃圾收运处置体系建设和农村生活污水治理，创造乡村优质生活空间。用好“万村码上通”等数字化管护手段，推进村庄环境长效管护。

专栏 32　和美乡村建设工程

01　农村人居环境整治提升工程

分类施策，纵深推进新建房户厕建设、“问题厕所”整治。每个行政村设置 3 类垃圾收集点，实现“户集中、村收集、乡转运、县处理”。到 2030 年，农村卫生厕所普及率提升至 87%，厨余垃圾资源化利用率达到 40%。

专栏 32　和美乡村建设工程
02　宜居宜业和美乡村建设工程 全市 5 个涉农县（区）分先行县、建设县和一般县三类开展和美乡村建设。加强宜居宜业和美乡村规划，依托县域乡村旅游带、特色产业带、乡宿集聚区等，系统谋划布局，集成集约投入，每年推进一批宜居宜业和美乡村先行村建设。
03　基础设施和公共服务提升工程 到 2030 年，新建改造农村公路 200 公里，实现所有自然村通硬化路，路面宽度不低于 3.5 米。推进城乡供水一体化，实现 15 个乡镇接入城市供水管网，偏远村庄建设标准化供水站 20 座，水质达标率 100%。构建“农村 30 分钟医疗服务圈”，实现乡镇卫生院全部配备 DR、全自动生化仪，与市级医院开通远程诊疗，常态化开展专家坐诊。
04　数字乡村发展工程 到 2030 年，实现所有自然村 5G 网络全覆盖，30 户以上自然村光纤宽带全覆盖。“赣服通”乡村版上线 20 项服务。建设“数字村务”平台，实现村级事务线上公开。

第三节　提升乡村治理效能

推动建立乡村治理工作联席会议制度，织密农村基层党组织体系，建立“干部联组、党员联户”机制。持续为基层减负赋能，巩固规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项成果，推动责权一致、责能一致。发挥村规民约作用，推广积分制、清单制、数字化等乡村治理方式。实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗，进一步加强新时代农村精神文明建设。加强平安乡村建设，完善农村社会矛盾纠纷多元预防化解综合机制。

第三十章　提高强农惠农富农政策效能

第一节　巩固和完善农村基本经营制度

有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。完善农业经营体系，推进新型农业经营主体提质增效，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。完善乡村产业发展用地政策，发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。持续完善农村集体“三资”监管长效机制，严控集体经营风险和债务。深化农业用水权改革。构建适应现代农业发展需求的供销合作体系。

第二节　常态化防止返贫致贫

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，坚持精准帮扶，落实兜底式保障和开发式帮扶措施，确保不发生规模性返贫致贫。加大乡村振兴投入，健全政府投资与金融、社会投入联动机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。加快健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险等政策体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。强化开发式帮扶，建立健全产业帮扶长效机制，大力实施消费帮扶，提升帮扶产业带动力。常态化实施“志智双扶”行动。持续深化定点帮扶、驻村帮扶和社会帮扶。

第九篇　扎实推进文化强市建设，塑造人杰地灵的英雄南昌形象

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动城市文化传承与创新，发展壮大主流文化，挖掘南昌厚重历史文化和红色基因，不断满足群众精神文化需求，提升南昌文化创造力、影响力和竞争力，加快建设文化强市，塑造人杰地灵的英雄南昌形象。

第三十一章　建设崇德向善的文明城市

第一节　加强党的思想理论建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深化党的创新理论学习研究宣传。推进马克思主义理论研究，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强八一南昌起义历史和革命精神研究阐释、宣传推广，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。充分发挥红色教育基地作用，打造一批特色理论宣讲传播平台。推动南昌主流媒体系统性变革，建强用好新媒体平台矩阵，健全舆论引导、舆情处置和网络综合治理体系。

第二节　深入践行社会主义核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观，统筹推进城乡精神文明建设，深化爱国主义、集体主义、社会主义、革命传统教育，弘扬诚信文化、廉洁文化，提升人民文化素养和社会文明程度。

不断创新群众性精神文明创建活动，持续推进文明城市、文明村镇（社区）、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，推动新时代文明实践中心提质增效，从创建“文明城市”向建设城市文明迈进。

第三节　加强新时代公民道德建设

常态化办好“爱我英雄城 见我文明行”系列活动，引导广大市民传承红色基因、展示文明风采、增强主人翁意识和城市荣誉感。发挥英雄模范的精神引领、典型示范作用，营造见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的浓厚氛围。健全现代化志愿服务体系，提升志愿服务组织化社会化水平。建立网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。弘扬中华传统美德，强化家庭家教家风建设。加强和改进未成年人思想道德建设，引导树立正确的世界观、人生观、价值观。

第三十二章　大力繁荣文化事业

第一节　优化公共文化设施网络

推进公共文化服务体系建设，全面布局市、县（区）、乡镇（街道）和村（社区）四级公共文化设施网络，唱响“书香洪城”文化品牌。加快建成陆军博物馆、市图书馆新馆、市博物馆新馆、豫章书院二期南院北院、市档案馆新馆等一批重点公共文化设施。持续推进乡村文化广场、农家书屋、文化站等基层文化站点建设，打通公共文化服务“最后一公里”。打造融合图书阅读、艺术展

览、文化沙龙等功能的新型公共文化空间，完善“15分钟公共文化服务圈”。

第二节　丰富公共文化服务供给

实施艺术创作“四名”工程，加快推出一批以“八一”、小平小道、滕王阁、海昏侯、王阳明、八大山人等为题材的文艺精品，打造一批生动讲述“南昌故事”、展示“南昌形象”的文艺作品，积极承办一批国家级、省级艺术展演活动，培育一批具有网络传播力的戏剧新星。整合各级文化场馆数字资源，打造“南昌文化云客厅”。持续办好标志性大型活动，依托特色空间开展“小而精”活动，支持文创园区增设公益服务功能，构建多层次文化品牌体系。鼓励文化场馆与社区、高校、企业共建合作，健全优质文化资源直达基层机制，常态化开展文化惠民服务活动，形成“人人参与、人人享有”的公共文化服务生态。推进文化事业单位及市属文化企业创新发展，鼓励有条件的单位开展文化文物知识产权开发、文创品牌运营。

第三十三章　加快发展文化产业

第一节　打造数字文化产业发展新高地

深化文化和科技融合发展，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，重点发展数字内容、数字音乐、动漫游戏、影视创作、数字文旅、数字创意等新型文化业态。引进和培育文化产业龙头企业，支持民营文化企业加快发展。推进数字化展馆建设，推出一批VR、

文旅大空间体验产品与文博数字藏品。推动文化创意与制造业深度融合，推动文创产业基地、园区等载体加快建设，做强进贤县文化用品等产业集群，大力发展创意设计、视觉艺术、包装策划等产业，升级以滕王阁、海昏侯、八一南昌起义、八大山人等 IP 为核心的“南昌礼物”文创体系。依托南昌市网络文学产业创新基地，建设网络文学产业集聚、公共服务、发行传播等多元化平台。构建微短剧与网络影视行业“IP 开发—制作—分发—变现”机制，引导开展重大主题创作。鼓励企业开展 IP 孵化与衍生开发，打造一批具有南昌特色的数字文化现象级 IP 和精品 IP。

第二节　建设具有影响力的体育名城

统筹推进群众体育、竞技体育和体育产业发展，加快建设体育强市。持续建好用好社区嵌入式体育馆等群众体育场所，常态化开展社区运动会等全民健身活动。深入推动体教融合，加快推进南昌市体育运动学校新校区建设，全面提升竞技体育人才培养质量。促进军地“八一南昌”合作共建，高水平办好全军院校“强军杯”系列比赛，打造“军体之城”。因地制宜开发登山越野、露营休闲、骑行徒步等户外运动项目，积极申报高质量户外运动目的地。以打造国家促进体育消费和赛事经济试点城市为契机，探索完善体育赛事市场化运作方式，精心培育南昌马拉松、国际龙舟赛等本土特色赛事 IP，积极引进国内外高端赛事。规范引导社会资本参与体育产业发展，培育壮大体育经营主体，发展体育金融、体育保险等新业态。

第三节　推进文旅体商深度融合发展

坚持文化为魂、旅游引流、体育聚势、商业筑基，形成优势互补、深度融合的文旅体商发展体系，构建“一核一廊一环三片区”文旅新格局。持续打造“人生八雅”城市旅游、“宝藏八园”乡村旅游新场景，推进海昏侯国遗址公园创建国家5A级旅游景区，推动一批旅游景区和旅游街区品质提升，形成全时全季全域文旅产品谱系。推动“文旅+百业”深度融合，持续推出“四季”文旅活动，深化“爱我英雄城”“放心把假期交给南昌”等文旅品牌传播。加强文旅项目建设规范管理，防止闲置浪费。抢抓240小时过境免签等政策机遇，发挥世界旅游联盟成员桥梁作用，广泛开展国际国内商贸文旅交流合作，提升入境游便利化国际化水平，着力打造全球旅游目的地、全国旅游新高地、全省旅游中心地。

专栏33　文旅产业提升重点行动
01　营销推广突破行动 深入挖掘八一南昌起义、滕王阁、海昏侯、万寿宫、八大山人等核心IP资源，持续举办年轻人喜爱的重量级活动，构建层次分明、体验多元的城市IP矩阵。
02　文旅品质提升行动 推动海昏侯国遗址公园创评国家5A级旅游景区，加快建设“南至丰城、北至吴城”的赣江西岸旅游公路，全面提升两滩七湾、青山湖西岸生态公园、秋水广场客运码头、汪山土库、南昌融创乐园、怪石岭、南昌VR主题乐园等景区旅游品质，推动景区、文博场馆开展智慧化提质升级。

专栏 33　文旅产业提升重点行动
03　服务效能提升行动 开展文旅市场专项整治行动，推进“互联网+综合监管”新模式，持续整治假日旅游市场秩序，严厉打击无证经营、组织“不合理低价游”等违法违规行为，切实保护游客合法权益。优化智慧文旅指挥调度监测系统，整合交通、住宿、景点等数据资源，提升游客一站式旅游体验。
04　文旅体商融合发展行动 推动文旅企业、商业综合体、行业协会及金融机构等多元主体探索开展联合运营、场景共享、业态互嵌等合作模式。推动“文旅+演艺”融合，依托保利大剧院、赣剧院等文化地标，策划举办演唱会、音乐会、脱口秀等多种演艺活动。推动“文旅+体育”融合，持续打造南昌马拉松、国际龙舟赛等 IP 赛事，培育万人骑游夜跑、千人横渡赣江等城市运动嘉年华，孵化“村超”“村 BA”等乡土赛事品牌。推动“文旅+商业”融合，联合景区、商圈、酒店、餐馆等推出主题旅游优惠及消费券，创意开发更多可赏、可玩、可带走的文创产品，积极引进品牌酒店，鼓励高标准酒店评定星级。

第三十四章　传承弘扬豫章优秀文化

第一节　高标准承办建军百年活动

高标准推进建军一百周年献礼工程，以纪念八一南昌起义暨庆祝中国人民解放军建军 100 周年为契机，深化红色文化梳理研究，丰富“八一”红色文化研究成果。重点推出一批“八一”题材歌曲、广播剧、电影等红色文艺作品及精品。加强革命文物保

护，系统推进红色场馆建设升级，打造红色文化地标群。统筹推进少年军校、国防教育基地等红色教育基地建设。高标准举行建军百年主题升国旗仪式，开展一批建军百年题材的红色宣讲活动、精品陈列展览，策划推出一批“八一”主题精品旅游线路、文创产品，擦亮“天下英雄城”品牌，打造“军迷之都”和全国红色旅游重要目的地。

第二节　加强历史文化遗产保护传承利用

深入挖掘传承豫章文化，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。开展文物普查，建设市级文物资源数据库，编撰好地方志、特色志。实施“南昌老城”保护复兴行动，完善历史文化保护体系，系统加强全市文保单位（点）、历史文化街区、历史文化名镇名村、工业遗产等各类文化遗产保护，提质升级绳金塔、进贤仓、生米老街等历史文化街区。实施豫章文化振兴行动，系统推进书院文化、饮食文化、民俗文化、曲艺文化、工业文化等地域特色文化的挖掘和保护，复兴豫章书院，优化提升孺子书房运行管理，构建“15分钟阅读圈”。实施“城市记忆”工程，推出一批特色非遗传承品牌，创新“非遗+文创”“非遗+美食”等模式，常态化开展万寿宫庙会、绳金塔戏曲展演、江纺非遗市集等特色活动，促进文化遗产在活化中传承、在利用中保护。

第三节　增强南昌文化影响力传播力

统筹各类宣传资源，创新文化传播载体和方式，加快构建多

渠道、立体式对外传播格局。整合市、县（区）主流新媒体平台资源，打造协同发声的传播矩阵。提炼展示采茶戏、瓷板画等南昌特色文化标识，加强“南昌文化符号”对外推广，策划一批文化展演展示、文物精品展览活动，全面提升对外传播效能。积极拓展与航空、高铁直达城市文化互动，与长三角、粤港澳大湾区及长江中游城市群其他城市共建高水平文化交流平台。加大与国际友好城市合作，不断提升豫章文化国际影响力。充分发挥好纪念八大山人诞辰400周年等重大活动的宣传作用，推动南昌文化“出圈出海”。

专栏34　豫章文化传承工程
01　红色基因传承工程 加快陆军博物馆、陆军装备展区、江西革命军事馆建设，持续推进八一起义纪念馆陈展提升，与八一广场、新四军军部旧址陈列馆等联动构建红色文化地标群。高标准举办建军百年主题飞行大会，开展重走八一建军路等群众性主题宣传教育活动，推出“光影八一”灯光秀等沉浸式军事体验项目。
02　物质文化遗产保护传承工程 严格落实“先考古、后出让”“先调查、后建设”制度，开展第四次全国文物普查和文化遗产保护督察，持续提升文物保护水平。推进海昏侯国遗址出土文物保护和研究传播。系统推进南昌历史文化名城保护规划体系建设，实现全市历史文化名城、街区保护规划编制应编尽编，加强对万寿宫、进贤仓、绳金塔等历史文化街区及滕王阁、三眼井、谢埠老街等历史风貌区的系统性保护与修复。

专栏 34　豫章文化传承工程
03　非物质文化遗产传承工程 加强瓷板画、上坂关公灯、西山万寿宫庙会、南昌清音、文港毛笔制作技艺等 5 项国家级非物质文化遗产以及 58 项省级、185 项市级非物质文化遗产传承振兴。实施“非遗点亮生活”南昌行动，鼓励南昌采茶戏、南昌清音、豫章刻瓷等非遗项目进景区、进社区、进街区、进校园、进商圈，推动非物质文化遗产融入现代生产生活。开展口述史、民俗、文化典籍的整理、出版、阐释工作，建立非物质文化遗产档案库和数字平台。
04　文化遗产利用工程 推动东湖区、青山湖区、新建区等结合老旧街区更新、工业遗址保护与民俗文化传承，因地制宜打造特色文旅场景。塑造“工业记忆+数字互动”主题空间，对洪都老厂房、江纺等承载城市工业记忆的片区进行创造性改造，在保留工业建筑风貌与肌理的基础上，引入数字艺术、互动装置、剧本娱乐、时尚秀场等新场景、新业态。打造“非遗+数字”沉浸式体验核心区，以万寿宫、绳金塔等历史文化街区为空间载体，运用 AR、VR、全息投影等数字技术，建设集展示、传习、体验、消费于一体的综合性非遗体验场景。

第十篇　加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

坚持民生为大，尽力而为、量力而行，主动适应人民群众新期待和人口发展新变化，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，不断补齐民生领域短板，着力解决群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉。

第三十五章　推动高质量充分就业

第一节　促进就业扩容提质

实施就业优先战略，促进财政、产业、价格、就业等政策协同发力。健全重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估机制。落实就业补助资金管理办法、减负稳岗扩就业政策，实施普惠性失业保险稳岗返还。加强产业和就业、创业和就业协同，积极培育新职业新岗位，大力发展灵活就业、新就业形态。发挥国有企业就业引领作用，引导各类经营主体更好履行稳岗扩岗社会责任。到2030年，全市城镇累计新增就业35万人以上。

第二节　强化重点群体就业支持

强化对高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶，提供政策宣讲、职业指导、技能培训等服务。完善就业创业支持体系，引导和鼓励高校毕业生投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，增强就业实践能力。

合理引导农村劳动力转移就业，聚焦县（区）特色产业，建设“安义铝工”“新建厨师”等特色劳务品牌。通过项目扶持、税费减免、优惠贷款等政策，支持退役军人返乡兴业创业。完善就业援助制度，支持就业困难人员低成本创业。统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。结合返乡务工人员、退役军人、女性等不同群体需求开展专场公共就业招聘活动。到2030年，全市累计新增农村劳动力转移就业达到17.5万人，帮助就业困难人员就业达到3.5万人。

第三节　健全就业公共服务体系

拓宽就业服务供给渠道，建立政府主导、社会参与的多元化公共就业服务供给体系。高标准建设南昌市人力资源市场，强化中国南昌人力资源服务产业园服务功能，创新开展产业园区劳动力需求预测，健全供求信息发布机制。完善“5+2就业之家”“15分钟就业服务圈”建设。建立市县联系基层服务网点机制，提升基层队伍专业能力与服务水平。支持经营性人力资源服务机构、社会组织等提供专业化服务。健全终身职业技能培训制度，加强公共实训基地、高技能人才培训基地、产业学院、劳务品牌技能大师工作室等建设，打造南昌技能人才特色培养集群。

第四节　提升劳动者就业权益保障水平

完善“洪城就业通”智慧就业平台，强化对用人单位招聘和用工的规范指导。消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业

的不合理限制和就业歧视。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。严厉打击侵犯劳动者权益行为，加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

第三十六章　健全多层次社会保障体系

第一节　完善社会保险体系

全面取消在就业地参保户籍限制，落实社保关系转移接续政策，完善灵活就业人员、农民工、新业态从业者社保制度。推动高质量参保扩面，提升失业、工伤、生育保险覆盖面，扩大企业年金、个人养老金覆盖范围。发展多层次、多支柱养老保险体系，落实城乡居民基本养老保险筹资和待遇正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹机制，完善生育保险、大病保险和医疗救助制度，健全补充工伤保险制度，推动普惠型商业医疗保险发展。到2030年，全市基本养老保险参保率稳定在95.5%以上，基本医疗保险覆盖率达到95%。

第二节　优化社会救助体系

健全分层分类社会救助体系，优化救助管理服务资源配置，打造市县乡三级社会救助服务站点。健全与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，加强基本生活救助与就业救助、产业帮

扶等政策有效衔接，完善覆盖低收入人口的动态监测和常态化救助帮扶机制。编制服务类社会救助清单，构建服务类社会救助运行机制。推动生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作标准化、规范化、高效化。强化政府救助和慈善救助的有效衔接，畅通慈善力量参与社会救助渠道，建立慈善救助资源信息平台，实现救助需求与慈善资源的精准对接。促进和规范发展公益慈善事业，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

第三节　加强重点群体服务保障

推动困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴提标扩面，落实补贴标准动态调整机制。加强残疾人意外伤害保险推广普及，落实残疾人专项保险保障。建立和完善困难重度失能残疾人照护和托养机制，拓宽服务对象保障范围，提高照护服务水平。大力推进困难残疾人家庭无障碍改造，加强对城市无障碍设施日常管理。优化提升计生特殊家庭帮扶保障服务，加强重点计生特殊家庭人员精准帮扶。严厉打击侵害妇女和儿童人身权利的违法行为，完善妇女、未成年人和残疾人等群体利益诉求机制、法律服务和法律援助体系，依法维护合法权益。

第四节　健全退役军人服务保障

深化拓展“尊崇工作法”，打造“兵至如归”服务品牌。完善退役军人安置机制，提升安置和军休服务管理质量。建立与经

济社会发展水平相适应的抚恤优待增长机制，提升优抚优待服务水平。对生活困难、生活遭受重大变故的退役军人及其他优抚对象，建立常态化帮扶机制。强化精神褒扬和荣誉激励，引导退役军人保持人民军队的优良传统和作风。推进烈士纪念设施保护管理，弘扬英烈精神。完善双拥工作机制，争创“全国双拥模范城”十一连冠。

第三十七章　加快推进基本公共服务均等化

第一节　健全基本公共服务体系

推动基本公共服务供给与人口变化相协调，全面掌握城乡基本公共服务设施缺口，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。分领域细化制定基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法，适时对基本公共服务标准进行动态调整。统筹运用各领域各层级公共资源，推进基本公共服务科学布局、均衡配置和优化整合。科学规划合理布局社区服务设施，深入开展城市社区嵌入式服务设施工程建设。加强县域基本公共服务供给统筹，缩小城乡差距。健全基本殡葬服务制度，依法逐步收回民营殡仪馆经营权，强化殡葬设施公益属性。

第二节　创新优质公共服务供给

完善基本公共服务投入保障机制，健全“钱随人走”“服务可携带”的转移接续机制。鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给和运营，

支持专业化、个性化、品质化公共产品和服务发展。加快数字化赋能，推动线上线下服务融合发展，提升服务效率和质量。深化事业单位改革，优化重点领域职能配置。

第十一篇　提高人民生活品质，促进人的全面发展

持续完善人口高质量发展战略，推动建设全龄友好型社会，加快教育强市建设，提升医疗卫生服务水平，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十八章　促进人口高质量发展

第一节　全力建设青年发展型城市

树立青年优先发展理念，服务青年发展需求，大力营造青年发展生态，促进青年与城市共同发展。拓展青年就业成才渠道，开展多种形式的就业服务活动。扶持青年创业，建设创新实验室、共享孵化空间等场所和设施，做大南昌青年创业投资基金规模。给予承租保障性租赁住房的青年人与购房人同等的子女入学、医疗等公共服务权益。打造城市会客厅、公园式商业等年轻态、生态化、沉浸式社交空间。推动城市景观、人文景观、自然景观与青年元素融合，塑造特色鲜明的青春城市 IP，推广青年文化创意精品。推动发展青春经济，顺应青年个性化、多样化、高品质消费需求，积极举办全国性动漫节、音乐节和电子竞技、体育赛事等活动。

专栏 35　青年发展型城市建设行动
01　青年就业帮扶行动 持续开展“青英归巢”社会实践、“洪漂人才荟”等活动，推进“每年吸引 10 万名大学生和技能人才来昌留昌就业创业”。实施青年人才驿站（洪漂驿站），以异地求职、见习或实践青年为重点，为符合条件的青年提供不少于 7 天的免费住宿，帮助解决青年求职就业过程中的过渡性住房需求。
02　青年创业圆梦行动 加大高校毕业生创业担保贷款支持力度，鼓励金融机构开发“人才贷”“青创贷”等金融产品。完善青年创业服务体系，持续对青年大学生优质创业项目提供租金减免。
03　青年生活空间提升行动 打造 699 文化创意园、洪都夜巷、艾溪嘻街等一批青年特色文化商业街区和青年文化主题景区。在时尚街区、夜生活聚集地、网红打卡地等标志性场所，加强青年社交场所建设。
04　青少年公益帮扶行动 开展新时代助学、陪伴、赋能和圆梦行动，为青少年成长成才创造良好条件。到 2030 年，南昌市青少年发展基金会资助青少年累计不少于 10 万人次。

第二节　积极建设生育友好型社会

加强青年婚恋观教育，推进婚俗改革和移风易俗。提高优生优育服务水平，增强出生缺陷综合防治和产前筛查、产前诊断能力。优化生育支持政策和激励措施，稳妥实施育儿补贴政策，落实生育保险、生育假期等制度。多渠道增加普惠托育服务有效供给，支持社区嵌入式托育和托幼一体化、用人单位办托、家庭托

育点等多种模式发展。推进婴幼儿照护服务专业化规范化发展。推动实现市、县（区）托育综合服务中心全覆盖，提升托育服务质量，降低家庭养育成本。

第三节　推动建设儿童友好型城市

树立儿童友好理念，健全儿童友好政策机制。完善儿童友好服务体系，提升托育教育、健康医疗、文体科普等设施品质和服务水平。预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视，加强儿童心理健康教育和服务。加强儿童权利保障，及时督办和处置侵害儿童合法权益事件，有效防范性侵、家暴、校园霸凌事件。逐步提升孤儿、事实无人抚养儿童等保障标准，创新公办儿童福利机构管理模式，推动儿童福利从“生存型保障”向“发展型服务”转变。健全儿童易发意外事故预防和处置机制，开展中小学生安全教育日活动，防止儿童意外和人身伤害。持续净化网络环境，积极预防未成年人犯罪。推动儿童参与社会公共事务，拓宽儿童参与渠道与方式。

第四节　加快建设老年友好型社会

积极应对人口老龄化，推进老年服务体系建设。加强社区养老服务设施建设和运营管理，发展嵌入式社区养老服务。持续巩固“幸福食堂”服务成效，探索“一老一小”幸福院长效运营模式，推广“幸福时光”互助养老，打造养老服务“幸福”品牌。推进医养结合服务发展，加快推行长期护理保险，健全失能失智老年人照

护体系。推进医疗机构与养老服务机构合作，建设医养联合体、老年医学专科联盟。加快社区、养老院、老年公寓等老年人生活空间适老化、无障碍改造，持续推进互联网应用及智能终端适老化改造。繁荣老年产品用品市场，因地制宜发展森林康养、旅游康养、旅居养老、候鸟式养老等产业。扩大老年人优待政策。到2030年，全国示范性老年友好型社区覆盖率达到50%以上。

专栏36　“一老一小”重点工程
01　生育友好服务体系建设工程 争创全国生育友好城市，到2030年，全市创建生育友好县（单位）1—2个，育龄人群生育政策知晓率达到80%，力争3岁以下婴幼儿入托率提高5%。
02　儿童健康服务体系建设工程 激励各级卫生机构参与儿童友好城市建设，到2030年，全市创建一批儿童友好医院、儿童友好病房、儿童友好社区诊所，儿童友好医院在提供儿童医疗保健服务的二级及以上医疗保健机构中的比例力争达到90%以上。构建学校家庭社会“三位一体”的心理健康教育体系，推动心理咨询室建设、专兼职心理教师配备、心理健康教育课开设在全市各中小学校全覆盖。
03　公共空间适儿化改造工程 对城市公园、广场等公共空间和服务设施进行适儿化改造，增设安全的儿童友好型活动设施，打造自然教育、美育教育、科技体验、课外实践、体育游乐、亲子休闲等儿童友好空间，建设一批儿童友好社区。建设适宜儿童出行的道路交通系统，推动打造一批“安心通学路”。鼓励幼儿园与社区养老服务中心毗邻建设，兼顾儿童游乐与老人康体，组织儿童与老人开展互动活动，实现设施与情感双重共享。

专栏 36　“一老一小”重点工程
04　养老机构服务质量提升工程 实施公办养老机构强基提质行动，对市社会福利院及部分县（区）福利院进行消防、适老化、智慧化改造，提升其护理能力，对乡镇敬老院进行资源整合与升级改造。鼓励利用闲置国有资产建设养老设施，引导社会力量建设面向大众、价格可负担的普惠型养老机构。
05　养老服务网络建设工程 强化县乡村三级养老服务网络建设，发展农村互助养老服务，推进区域养老服务中心建设。推进社区嵌入式养老院建设，在人口密集的老旧小区和新建城区，通过新建、改造等方式，新增一批“小而美”的社区嵌入式养老院。依托社区养老服务设施、社会餐饮企业等资源，新建一批“幸福食堂”和助餐点。
06　失能失智老年人照护体系建设工程 保障失能、失智等老年人照护托养需求，到 2030 年，全市 65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到 73%以上。优先发展专业化、医养结合能力突出的养老机构，全市养老机构护理型床位占比达到 70%以上。强化县级失能照护中心建设，推动各县（区）至少建成 2 所设施齐全、服务专业、管理规范的失能失智专业照护机构。
07　老年健康服务体系建设工程 推进全市二级及以上综合性医院老年医学科规范化建设。支持二级及以下医疗卫生机构转型拓展医养结合功能，推动各县（区）建设县（区）域医养结合服务中心。积极开展全国医养结合示范县（区）和示范机构创建。到 2030 年，全市二级及以上综合性医院老年医学科规范化建设达到 95%，建成不少于 1 个全国医养结合示范项目。

第三十九章　办好人民满意的教育

第一节　推动基础教育扩优提质

实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，促进学生健康成长、全面发展。健全学校家庭社会协同育人机制，完善教育评价体系。健全适应学龄人口变化的基础教育资源调配机制，持续推动基础教育扩优提质。构建覆盖城乡、优质普惠的学前教育公共服务体系，逐步推行免费学前教育。提升中小学校教育质量，推动普通高中教育优质特色、多样化发展，深入推进职普协调发展，加快建设一批高品质示范高中、特色高中和综合高中。加大标准班额推进力度，全面消除大班额，逐步化解大校额，稳步缩小校际差距。优化集团办学管理与评价机制，推进城乡教育共同体建设，加快培育“新优质学校”。盘活闲置校园校舍，提升寄宿制学校办学条件与管理水平。支持发展特殊教育、专门教育。引导规范民办教育发展，到2030年，力争推动全市民办学校办学条件全面达标。

第二节　提升高等教育和职业教育办学水平

应对高等教育学龄人口达峰趋势，推动高等教育扩容升级，积极争取高水平大学在昌设立新校区。大力支持驻昌高校建设“双一流”学科、入选国家级一流本科专业建设点。积极支持豫章师范学院向高水平应用型本科院校转型，推动学院升硕更名。深化校地合作，促进更多科技创新成果在昌转移转化。提升南昌健康

职业技术学院、南昌技师学院等职业院校办学水平，支持江西科技职业学院升格为职业本科学校，鼓励职业院校参与组建市域产教联合体、行业产教联合体，与知名企业合作共建产业学院和实习实训基地，持续擦亮南昌职业教育名片。

第三节　建设高素质专业化教师队伍

以新时代教育家精神为引领，强化师德师风建设长效机制。构建教师专业成长分层研训体系，打造“新入职教师、骨干教师、学科带头人、名师工作室主持人”梯级体系化培养模式，拓宽教师专业成长路径。优化教师“县管校聘”管理机制，推进义务教育校长、教师交流轮岗。探索中小学校教职工编制和师资配备跨区域、跨学校、跨学段、跨学科动态调整。减轻教师非教学任务负担，完善教师待遇保障机制和长期从教荣誉制度。

第四节　加快建设学习型社会

完善全民终身学习体系，深入推进全民阅读，探索具有南昌特色的开放教育、职业教育、继续教育、老年教育、家庭教育融合发展新模式。推动南昌开放大学转型。充分发挥孺子书房作用，以社区为单元开展文化、技能、健康等教育活动，打造社区教育学校和学习型社区。加大城乡教育信息化投入，完善城乡学校和社区网络基础设施，建设数字化学习平台和资源库。建强老年大学、社区老年学习中心等机构，完善课程体系，丰富老年人精神文化生活。

专栏 37　教育强市重点工程
01　学前教育普及普惠工程 合理扩增普惠性园位供给，持续提升公办园在园幼儿占比和普惠性幼儿园覆盖率，全市全域通过学前教育普及普惠国家督导评估认定。到 2030 年，全市学前教育毛入园率稳定在 95%以上。
02　义务教育优质均衡工程 动态优化基础教育资源配置与学校规划，全面提升教育质量，全市全域通过义务教育优质均衡国家督导评估认定。到 2030 年，新建、改扩建义务教育学校 22 所，新增学位 3.4 万个，初中毕业年级阅读、数学达标学生比例分别达到 83%、81%，适龄残疾儿童义务教育入学率保持在 98%以上。
03　高中教育特色发展工程 持续优化普通高中办学条件，增加优质高中学位供给，促进县域普通高中振兴。推动南昌十五中改扩建等项目建设。高标准办好南昌二中、南昌中学、行知中学、洪都中学等示范性学校。到 2030 年，形成一批在全省具有示范性的各类型特色普通高中，高中阶段教育完成率达到 88%。
04　职业教育产教协同工程 推动红谷滩国家职业教育虚拟仿真示范实训基地、中国（南昌）现代职教城产教融合基地等项目建设。全力支持南昌光电产业产教联合体申报国家级市域产教联合体。实施达标中职学校创建工程，推动中职学校办学条件全面达标。
05　教师队伍素质提升工程 持续推进“国培省培引领，市培县培主导，校本培训补充”的多层级培训体系建设，多维度提升教师专业素养。优化中小学教师队伍结构，持续巩固义务教育教师待遇“不低于”目标，巩固提升教师职业地位。实施教师学历提升计划，到 2030 年，全市学前教育阶段、义务教育阶段专任教师本科及以上学历占比分别达到 42%、93%，普通高中阶段硕士研究生学历占比达到 32％，教师队伍学历层次更加优化。

专栏 37　教育强市重点工程

06　高等教育提质增效工程

引进国内外高水平大学、科研机构，通过新建新型研究型大学、中外合作办学等方式落地高水平大学南昌校区。支持南昌属地内高校与省外高水平大学合作办校。支持豫章师范学院逐步转型为以理工类为主的高水平应用型大学。支持驻昌高校高质量发展，推进驻昌高校校区环境优化提升和办学功能完善等项目建设。

第四十章　加快建设健康南昌

第一节　构建优质普惠医疗卫生服务体系

强化省市医疗服务协同发展，全力支持国家区域医疗中心和省级医院在昌建设发展，优化完善“4+2+2”市级医疗卫生服务体系，提升市级综合医院技术水平，建设实力领先的专科医院，打造服务全省的优质医疗资源服务高地。引进省内外优质医疗资源，支持市级医院新院区功能完善，推动市级医院重点专科、优势学科建设，实现优质医疗资源扩容。实施医疗卫生强基工程，持续优化县域紧密型医共体和城市医疗集团功能，支持县域医疗机构特色专科建设，完善社区卫生服务体系，促进优质医疗资源下沉。推进紧密型乡村医疗卫生机构一体化管理。到 2030 年，全市乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在 95%以上，行政村设有紧密型一体化村卫生室比例达到 90%以上。

第二节　提高医疗卫生服务水平

优化医疗服务模式，加强多病共防、多病共管和医防融合

服务模式，实施基本公共卫生服务普惠行动。完善医疗质量管理与控制体系，优化护理服务，提高合理用药水平，加强平安医院建设。完善采供血网络布局，加大无偿献血宣传动员力度，提升血液供应保障能力。提升急救服务能力，优化院前医疗急救网络，完善智能化调度系统，构建快速、高效、全覆盖的急危重症医疗救治体系。依托紧密型医联体，构建市级、县级、基层医疗卫生机构联动的转诊会诊服务体系。聚焦老年人、慢性病患者等重点人群推进全生命周期健康管理。加快卫生健康信息化建设，探索“未来医院”发展，加快建设医疗、服务、管理“三位一体”的现代化智慧医院。优化完善“互联网+”卫生健康服务，推动实现远程互联网诊疗和二级以上医院远程医疗服务全覆盖。

第三节　推动中医药传承创新发展

提升中医药服务能力，强化市级公立中医医院和中医优势专科、中医专科诊疗中心建设，建设中医“名师、名室、名医”。推进智慧中医医院、中医互联网医院建设，推动智慧中药房、智慧诊疗服务、智慧系统装备等发展。实施中西医协作服务创新计划，推进中西医协同“旗舰”医院和“旗舰”科室建设，力争形成一批彰显中医药优势的中医、中西医结合诊疗方案。支持加快制定热敏灸康复疗法技术规范，拓展热敏灸产品适用场景。鼓励培育名优中药产品，建立“赣药名方”品种库，积极参与国家标

准、行业标准等修订完善。支持南昌特色炮制饮片创新发展，推动中医药饮片、制剂标准化生产，挖掘喻嘉言医学等流派名医验方。到2030年，全市建设全国中医学术流派传承工作室、全国（基层）名老中医药专家传承工作室达到2～3个，省国医名师、省名中医传承工作室达到20个左右。

第四节　完善医药卫生体制机制

深化以公益性为导向的公立医院改革，加强基层医疗机构运行保障。健全公立医院运营管理体系，实行全面预算绩效管理。推行岗位管理制度，落实公立医院用人自主权。建立公立医院编制动态调整机制，盘活存量编制，重点向高层次人才、关键紧缺岗位等倾斜。在县域医共体内公立医疗卫生机构编制分别核定的基础上，探索人员统筹使用。全面推进公立医院薪酬制度改革，建立健全公立医院主要负责人激励约束机制。开展公立医院综合改革督查激励，全面提升公立医院精细化管理水平。落实医疗服务价格动态调整机制，做好新增医疗服务价格项目收集报送，推动完善“互联网+医疗服务”项目、价格及医保有关政策。加强短缺药、罕见病治疗药品供应保障，完善药品耗材使用监管，建立药品信息化追溯机制。加强医疗卫生行业综合监管体系和能力建设，开展“智慧卫监”工程，探索实施“互联网+在线监督+智慧分析”智慧监管新模式。加强医疗机构行风和医务人员医德医风建设，树立风清气正的医疗行业新风尚。

第五节　提升全民健康素养

持续增加全民健身设施建设投入，鼓励利用既有设施改造及合理利用公园绿地、市政用地等建设体育设施。推进公共体育设施（含各类学校体育设施）免费或低收费开放，有序推进篮球、羽毛球等运动项目场所低收费开放试点运营。推进体医融合、体旅融合，引导和支持经营主体、社会组织提供多元公共体育服务和产品，促进健身休闲运动产业快速发展。深入社区、乡村、学校、居民广场等场所开展多种形式的现场健康宣教，倡导健康生活方式和终身体育锻炼理念。开展合理膳食行动。深入开展爱国卫生运动，广泛开展全民健身运动，增进人民健康。加强心理健康和精神卫生服务。

专栏 38　健康南昌促进行动
01　医疗卫生设施建设提升行动 全力支持国家区域医疗中心和省级医院在昌建设发展，推动病房设施和设备老旧的医院开展病房改造、医疗设备更新。
02　公共卫生体系与能力建设行动 依托洪都中医院建设国家中医疫病防治基地，打造集临床、科研、教学、预警、康复于一体的高水平中医药疫病防治中心。依托市中心医院（瑶湖院区）完善可转换传染病病区。建立覆盖全市各级疾控机构的实验室检测信息化平台，提升实验室人员和信息化水平。到 2030 年，全市疾控领域新增建设省级重点实验室科研平台 1 个，市级重点专科、重点实验室等科研平台 2 个，打造疾控领域省领先学科不少于 2 个。

专栏 38　健康南昌促进行动

03　中医药传承创新行动

持续深化国家中西医协同“旗舰”医院等建设，打造高水平中医医院。加快基层中医馆（阁、综合服务区）建设，到 2030 年，新增建设 2～3 个国家级中医优势专科，争创 2～3 个国家中西医协同“旗舰”科室；90%以上二级公立综合医院规范设置中医临床科室，全市社区卫生服务中心、乡镇卫生院规范开展 10 项以上中医药适宜技术。

04　全民健身行动

盘活用好省奥体中心、八一体育场等体育场馆，利用闲置空间建设更多“小而美”的口袋公园、全民健身场所等，打造城市社区“10 分钟健身圈”。到 2030 年，全市新建社区体育中心 12 个，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例不少于 93.17%，经常参加体育锻炼人数比例达到 40%以上。

05　合理膳食行动

全面普及膳食营养知识，为一般人群、贫困人群、特定人群（孕妇、学生、老年人等）和家庭开展有针对性的营养膳食宣传与指导，引导居民形成科学的膳食习惯。到 2030 年，全市居民健康素养水平不低于 40%，成人肥胖增长率持续减缓，5 岁以下儿童生长迟缓率低于 5%。

06　精神心理卫生防治体系建设行动

加强精神卫生福利设施建设，强化特殊经济困难精神障碍患者兜底保障。推进精神障碍社区康复服务发展，实现精神障碍社区康复服务机构覆盖所有县（区）。实施江西省精神病院（南昌市精神卫生中心）医疗服务能力提升项目。建立健全心理健康服务网络，推动各级机关和企事业单位普遍设立心理健康辅导室，配备专（兼）职心理健康辅导人员。到 2030 年，实现全市二级及以上公立综合医院（含中医类医院）精神科（心理科）门诊设置全覆盖。

第十二篇　持续擦亮物华天宝的生态城市品牌，打造美丽中国建设示范标杆

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续完善生态环境治理体系，加快建设山清水秀、天蓝地绿、万物共生的美丽南昌。

第四十一章　巩固提升生态环境质量

第一节　提升空气环境质量

以细颗粒物（$PM_{2.5}$）控制为重点，统筹推进氮氧化物和挥发性有机物协同治理。推进工业减排，稳步提升重污染天气应急减排绩效等级，深化锅炉低氮燃烧改造，加大工业涂装、包装印刷、电子行业低（无）挥发性有机物原辅材料替代力度，推进建设一批汽修钣金喷涂“绿岛”示范项目。深化移动源治理，持续落实移动源禁限行管理制度，加快推进国四及以下排放标准营运柴油货车和国二及以下排放阶段非道路移动机械淘汰。加强城市源治理，建设扬尘治理示范片区，分片开展夜市移动摊贩分散式油烟净化改造。强化可视化监控手段运用，精准防治露天焚烧。推动大气颗粒物组分站建设，构建高时空分辨率常规大气污染源动态排放清单和高精度重点源项管控系统，加快交通污染源监测系统

建设与应用。深度参与长江中游城市群大气污染防治攻坚行动，联合开展大气污染综合治理技术研发与应用，提升区域污染过程的长时效精准预报能力和重污染联合应对决策能力。到2030年，全市城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度不超过30微克/立方米。

第二节　推进水污染系统治理

积极开展美丽河湖保护与建设，推进厂网河湖一体化系统运维。按照“一河一策”原则，着力改善水生态环境质量。加大饮用水源保护力度，确保城市饮水安全。大力推进鄱阳湖南昌湖区总磷污染控制与削减，持续改善湖区水环境。深入开展工业园区水污染整治专项行动，加强工业园区污水收集处理设施建设和运行管理，强化安义化工集中区、进贤文港电镀集控区初期雨水收集处理。强化港口码头、船舶及河湖沿岸污水和垃圾收集转运处理，提升入河排污口整治效能，重点围绕赣江、抚河、潦河等河湖沿岸排污口排查溯源，健全长效监管机制。推进农业面源污染防治，加强畜禽粪污治理和资源化利用。全面实行排污许可制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。到2030年，全市国考断面地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例达到91.7%，县级及以上集中式饮用水水源达标率维持100%。

第三节　保障土壤环境安全

科学划分耕地土壤环境质量类别，细化并落实农用地分类管理措施。持续加强耕地土壤重金属污染溯源排查与整治，分阶段、

分区域实施风险管控与治理。严格依法开展土地污染状况调查，确保住宅居住用地、公共管理和公共服务设施用地等安全利用。将地下水环境风险管控分区成果纳入生态环境分区管控体系，强化风险管控措施。开展地下水污染调查评价，推进化工园区地下水污染治理管控，筑牢地下水污染防治安全屏障。

第四节　全域建设“无废城市”

实施固体废物综合治理行动。持续推动工业固体废物源头减量和资源化利用，完善提升工业固废监管平台建设，巩固提升危险废物全过程监管能力和规范化环境管理水平。探索构建其他固体废物产生、运输、处置、资源化利用全链条的智慧管理平台，力争实现各大类固体废物处置可监控、可预警、可追溯。推进绿色工厂、绿色园区、绿色矿山建设。深入推进新污染物治理，推进废铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点。完善建筑垃圾资源化利用体系，推行建筑垃圾收运、利用一体化运营，将建筑垃圾消纳与资源化利用设施纳入环境基础设施和公共设施范围，保障设施用地投入。健全生活垃圾分类统筹体系，完善生活垃圾分类监管平台，积极推进生活垃圾无害化处理，加强生活垃圾填埋场封场治理。

第五节　加强声光污染防治

开展声环境功能区划调整和噪声敏感建筑物集中区域划分，强化工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活等重点领域的噪声源

监管，严格噪声敏感建筑物集中区夜间施工证明办理。探索推动宁静小区建设。充分发挥光电子产业优势，加速城市照明系统智能化升级，实现精准配光与智能调光。开展光污染对候鸟的影响研究，降低城市灯光对候鸟的干扰，探索建立暗夜保护区。到 2030 年，全市城市功能区噪声自动监测点位夜间达标率稳定在 85%以上。

专栏 39　生态环境治理提升工程
01　美丽蓝天工程 推动青山湖区、安义县、进贤县、南昌县等针对现有包装印刷、铝型材、钢结构、汽车制造、化工等涉气产业集群开展系统整治与提升，实施焦炉淘汰、余热回收利用及现代化监测网络建设等关键能力提升工程。
02　水环境综合整治工程 实施潦河流域、瑶湖、象湖片区、乌沙河、前湖湖库、流湖河、抚河流域八一段以及幸福渠等重点河湖水环境综合整治和水生态修复工程。加快污水处理厂建设、扩容和配套管网建设。实施水产养殖尾水处理、河湖沿线重点村庄面源污染治理等项目。
03　“无废城市”建设工程 推进泉岭生活垃圾焚烧发电厂扩建预留工程。健全生活垃圾分类收集和转运设施建设，加快重点县区建筑垃圾资源化利用项目落地。
04　“美丽细胞”建设工程 以美丽南昌建设为引领，开展各领域、各层级美丽建设试点示范，支持安义县、湾里区整县推进美丽乡村建设，积极推进美丽园区、美丽企业、美丽学校、美丽街道、美丽庭院等“美丽细胞”建设，开展优秀案例推选宣传活动。

第四十二章　建设国际湿地城市

第一节　加强生态系统保护修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建“一湖三脉，两屏多廊，蓝绿交织，人鸟共生”生态保护格局。加强生态环境分区管控，实施分区管控方案定期调整与动态更新。推进自然保护地进一步整合优化，建立完善湿地资源保护分级管理体系。开展梅岭、峤岭、大公岭等森林质量提升和可持续经营试点，推进历史遗留废弃矿山生态修复和绿色矿山建设，进行土地综合整治和农业空间生态修复。以鄱阳湖、赣江、抚河、潦河为重点，统筹流域上下游实施系统修复、综合治理。实施鄱阳湖南矶湿地等自然湿地保护与恢复工程，推动南昌打造“美丽中国”示范标杆。

第二节　强化生物多样性保护

加强生物多样性信息资源共享，健全野生动植物保护政策法规。强化栖息地保护，推广湿地共管模式，重点保护以白鹤等国家重点保护鸟类为主的鄱阳湖候鸟栖息地、重要湿地和以长江江豚为主的珍稀濒危物种栖息地。提升野生动物救助和动植物迁地保护能力，常态化做好长江江豚巡护救助。开展加拿大一枝黄花等外来入侵物种除治工作。持续巩固提升重点水域禁捕退捕成果，强化长江江豚活动水域执法巡查，结合长江十年禁渔、“绿盾”重要生态空间强化监督等专项行动，严厉查处非法利用和破坏野生动植物资源及其生境的行为。

第三节　塑造和谐共生的自然城市家园

以城郊生态绿楔和城市绿廊为衔接重点，构建由城市外围生态源、城郊大型开敞空间、城市结构性绿廊、内部公园绿地构成的“生态—绿地”空间体系。建设亲生物城市，持续提升天香园、青山湖、象湖等城市候鸟栖息地建设水平，通过再野化、社区共建共管湿地和生境花园等形式，创建多样化生物友好场所，促进城市居民与候鸟等野生动物和谐共处。开展鄱阳湖流域生态文化专题研究，阐释与传承其核心生态价值观。打造白鹤、长江江豚等旗舰物种形象 IP，创新开发生态文化产品，塑造特色生态文旅名片。

专栏 40　生态保护修复工程
01　城市山水通廊建设工程 开展梅岭生态绿核、赣江生态廊道修复提升，保护和建设扬子洲、瑶湖、八一乡、抚河湿地、流湖五大生态绿楔，完善水系湖泊、通风廊道、候鸟通道等生态网络建设。
02　自然保护地整合优化工程 严格保护江西鄱阳湖国家级自然保护区、江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区、江西鄱阳湖长江江豚地方级自然保护区等 3 处自然保护区，江西圣水堂国家森林公园 1 处国家级森林公园，江西南昌白虎岭地方级森林公园等 4 处地方级森林公园，江西南昌军山湖地方级湿地公园等 4 处地方级湿地公园。加强梅岭—滕王阁国家级风景名胜区、象湖地方级风景名胜区等 2 处风景名胜区的保护利用。
03　湿地保护修复工程 建立完善湿地资源保护分级管理体系，科学编制湿地保护规划和一般湿地名录。推进鄱阳湖南矶湿地等重点区域保护修复，依托抚河等市内的湖泊河流湿地建设一批城市湿地公园。

专栏 40　生态保护修复工程
04　候鸟觅食地保护和建设工程 打造以法定自然保护区、碟形湖（蜈秋湖）为主的第一、二类候鸟觅食地，建设以环鄱阳湖岸线、生态农业复合空间为主的候鸟应急和备用的第三类觅食地，利用现有鱼塘和低洼地改造的鸟类湿地公园打造第四类觅食地，形成引鸟进城的“踏脚石”。
05　城市栖息地营造工程 加强城区湿地的候鸟栖息、隐蔽、觅食生境营造，开展水系的近自然修复，构建滨水缓冲带和深水、浅滩、鸟岛等多样化生境。建设生物多样性友好公园，开展城市绿地再野化试点，探索以社区共建共管等形式建设小微湿地、生境花园。

第四十三章　加快形成绿色生产生活方式

第一节　推动能源绿色低碳转型

实施碳排放总量和强度双控制度，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代。开展新一轮煤电升级行动，加快现役火电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”。推动光伏发电、风电、生物质能等可再生能源规模化发展。坚持集中式与分布式并举，因地制宜大力开发新能源复合发展模式。推进“源网荷储”一体化建设，提高新能源消纳保障能力。深化电力需求侧管理，积极引导自备电厂、传统高载能工业负荷、工商业可中断负荷、电动汽车充电网络、虚拟电厂等参与系统调节。有序实施煤炭消费减量，大力推进终端用能清洁化。

第二节　促进循环经济全面发展

构建资源循环型产业体系。深化推进园区循环化改造，持续完善工业用气管网建设，推进园区内、产业间能源梯级利用、水资源循环利用、固体废弃物综合利用，加强工业余压余热和废气废液资源化利用，打造一批零碳示范企业，探索以“园中园”形式推动零碳园区建设。引导企业在生产过程中使用环境友好型原料，加强绿色供应链管理，支持创建绿色设计示范企业、绿色供应链管理企业，探索开展碳足迹溯源试点。加快完善再生资源回收网络体系，推进再生资源物资回收利用与垃圾分类回收“两网融合”，推广“在线收废”模式。加强废旧动力电池、光伏组件等新兴产业废弃物处置利用，支持汽车绿色回收和拆解项目建设，推动再生资源产业集聚发展。健全废旧农膜、农药包装废弃物回收机制，推动农作物秸秆综合利用。到2030年，全市争取推动建设1—2个省级及以上零碳园区。

第三节　加快城乡建设和生活低碳转型

系统推进建筑领域节能降碳转型。推进新建民用建筑全面执行建筑节能强制性标准，积极引导建设一批超低能耗建筑、近零能耗建筑示范工程。大力发展装配式建筑，积极推进装配式建筑产业基地和装配式建筑示范项目建设。推广应用绿色建材，推动节能环保绿色固碳建材技术集成式发展。完善建筑可再生能源应用标准，鼓励光伏建筑一体化（BIPV）应用。实施公共建筑中央空调改造升级，

加强既有建筑照明、用电、用水设备、建筑围护结构、电梯等综合用能系统和设施设备节能改造。引导餐饮、零售、住宿、洗染、家电维修等传统生活服务企业开展智能化升级和绿色改造。推行绿色包装、减量包装，减少一次性用品使用，积极引导全民“限塑”。推广碳普惠场景应用，推动形成绿色低碳生活新风尚。

第四节　促进交通运输绿色低碳发展

推进交通领域“电动南昌”战略，构建低碳化、高效化、立体化绿色交通运输体系。推广新能源和清洁能源汽车，重点提高城市公共领域新能源汽车占比。开展新能源汽车换电模式应用试点，加快推进工程机械和重卡电动化。加快推进老旧船舶淘汰更新，逐步扩大电动、液化天然气（LNG）、氢能等新能源船舶在水运行业的应用范围。优化充（换）电网络布局，鼓励建设“油气电氢”一体化综合交通能源服务站。持续优化智能交通系统功能，积极推进机场、高铁、地铁多模式间零换乘，实现货运多式联运无缝衔接。持续推进国家公交都市建设，积极开展绿色出行创建行动。

专栏 41　碳达峰试点城市建设行动

01　能源绿色低碳转型行动

加快可再生能源开发利用，推进南昌固废处理循环经济产业园集中式光伏发电等项目建设。提升电力系统综合调节能力，建设市级互联互通充电桩平台。优化能源基础设施建设，加快电网基础设施升级，重点完善 500 千伏双回路环网，扩大 220 千伏电网覆盖面，推进南昌市天然气 LNG 应急调峰储备站等项目建设。

专栏 41　碳达峰试点城市建设行动
02　绿色低碳产业体系构建行动 进一步优化企业用能结构和生产工艺，推进相关重点企业生产线数智化升级和节能降碳改造。推动产业集群绿色低碳转型，实施铝型材等重点产业集群节能降碳项目，加快建设智慧零碳产业园。
03　循环经济全面发展促进行动 构建资源循环型产业体系，在省级及以上园区全面推行循环生产方式，积极推广集中供气供热，探索“零碳园区”发展模式。加快构建废弃物循环利用体系，完善再生资源回收网络体系，促进废钢铁、废有色金属等高值化利用。大力推进循环经济产业园建设，推进再制造产业高质量发展，建设一批汽车拆解改造项目、废钢铁加工项目、PET 瓶片和塑料造粒及磨尖丝生产项目。
04　城乡建设低碳转型行动 实施公共建筑中央空调改造升级，优先开展医疗、教育等重点用能单位既有建筑节能改造，推广太阳能、热泵等节能技术产品，提高各类建筑整体用能效率。充分利用建筑屋顶、墙体及附属设施，推动建筑太阳能光伏一体化应用。推进绿色社区创建行动，探索零碳社区建设，推广碳普惠应用场景。
05　交通绿色低碳发展促进行动 完善充电桩、储充一体化智慧充电设施等基础设施建设，开展轨道交通通风空调系统风水联动智能控制技术改造，推进南昌昌北国际机场智慧化建设。
06　绿色技术科技创新行动 围绕太阳能、储能、生物质能、二氧化碳捕集与利用、生态系统碳汇等领域，重点开展新型高效光伏电池技术、电化学储能、生物质发电、富氧燃烧碳捕集等基础研究。推进工业技术创新及应用，重点研发高效生物质颗粒燃料、生物质原料替代、低碳原料替代技术，强化余热余压高效利用、三废资源综合回收利用、工业数智化等共性节能技术研究。加速绿色技术成果的本地转化与规模化应用。

专栏 41　碳达峰试点城市建设行动
07　生态系统碳汇能力提升行动 定期开展森林、湿地、湖泊、土壤等碳汇本底调查、碳储量评估、潜力分析，开展碳汇项目方法学研究与备案，推进森林、湿地参与碳汇交易。加强水碳耦合发展研究，挖掘水域碳汇潜力。

第四十四章　健全智慧高效的生态环境治理体系

第一节　加强生态环境保护制度保障

贯彻落实生态环境法典，提高环境治理效能。完善温室气体排放核算和管理制度，开展生态产品总值（GEP）和特定地域单元生态产品总值（VEP）核算及应用路径研究，大力推进生态产业规模化发展，增强生态产品价值转化效能。发挥国家技术标准创新基地作用，探索建立生态环境标准体系。开发生态碳汇、可再生能源、碳减排技术等领域的全国温室气体自愿减排交易市场（CCER）项目。协同推进碳排放权、用水权、排污权、林业碳汇等多类型环境权益交易。推广应用进贤县湿地资源运营经验，扩大市场化交易范围。探索发行绿色债券、设立生态环境基金等多元化投融资路径，吸引社会资本参与生态环保项目建设，引导金融机构加大对绿色金融的支持力度。推广综合能源服务、合同能源管理、个性化减排方案等模式，鼓励企业购买绿色电力。深入推进森林、湿地、耕地、渔业资源等全要素生态补偿，联合流域上下游一体化推进生态保护补偿。推动生态环境损害赔偿常态化、规范化、科学化，加强环境资源司法保护。

第二节　提升生态环境治理效能

加快生态监测网络与智慧管理平台建设。建立健全“天空地”一体化生态环境现代化监测网络体系，补齐生态环境立体遥感监测能力短板。优化升级南昌市生态环境大数据平台，创新生态环境治理模式。利用地理信息系统（GIS）、虚拟现实（VR）等技术，对生态保护红线、自然保护地、生态廊道等进行数字化管理和监测，建立集生态数据管理、智能预警、公众科普于一体的智慧湿地管理平台。搭建三维地理信息平台，整合各类地理信息数据和业务应用系统，实现数据的集中管理和共享。

第十三篇　高效统筹发展和安全，打造更高水平平安南昌

坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，有效防范和化解各类风险隐患，打造“昌治久安”社会治理现代化样板，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四十五章　加强安全体系建设

第一节　加快构建新安全格局

坚持党对国家安全工作的绝对领导，健全捍卫政治安全、维护社会稳定、公共安全治理三大体系。落实国家安全责任制，强化安全工作协调机制建设，落实国家安全审查和监管制度，促进全链条全要素协同联动。聚焦经济、科技、数据等重点领域完善重大风险识别与事故判定标准。落实风险防范化解“四项机制”，构建覆盖风险监测预警、应急指挥、协同处置与社会疏导的工作体系。深化国防动员体系建设。强化全民国防教育。巩固军政军民团结。

第二节　增强全民安全意识

开展系统化、常态化安全教育，加强反恐、防谍、保密宣传，增强全民国家安全意识，筑牢人民防线。推动安全知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，全面提升社会公众安全认知水平和防范能力。持续厚植安全文化，营造城市安全共建共治共享良好氛围，积极打造城市安全共同体。继续开展“平安建设

宣传月”“安全生产月”“消防宣传月”等主题活动，持续加大对安全生产、防灾减灾等知识的宣传。引导企业和社会组织发挥各自优势，积极参与城市安全建设。

第四十六章　提升重点领域安全保障能力

第一节　筑牢政治安全防线

坚持把捍卫政治安全摆在首位，深入开展反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，完善高校、媒体、网络“三域联动”舆情防范和应对机制，构建适应人工智能发展的政治安全工作格局。全面推进中华民族共同体建设，增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

第二节　夯实经济安全基础

全面落实耕地保护和粮食安全责任制，落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，推进高标准农田和高标准粮库同步建设，完善政府储备与社会责任储备相结合的粮食储备体系。强化能源资源安全保障能力，保障基础能源供应，强化储能建设。提高水资源集约安全利用水平。提升产业链供应链韧性和安全水平，着力建设与沿海地区相呼应的战略腹地和关键产业备份基地。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核与辐射、低空等新兴领域安全能力建设。防范化解房地产领域重点涉稳风险，实行“人、房、地、钱”四位一体动态监测，推动房地

产市场平稳过渡到新发展模式。提升金融安全水平，健全规范金融风险会商研判制度，纵深推进地方中小金融机构改革化险，稳妥化解重点企业债务风险。加快融资平台转型，压降平台数量与债务规模，推进债务风险化解。

第三节　强化公共卫生安全

强化社会动员，完善平战结合的疫情防控救治体系，构建全周期、多维度公共卫生安全屏障。完善分层分类、高效实用的应急预案体系。健全传染病疫情和突发公共卫生事件分级应急响应机制。完善分级、分层、分流的常态与应急相结合的传染病医疗救治服务网络。提升医务人员早期识别和应急处置水平，完善首诊负责、联合会诊等制度和处置流程，提高各级各类医疗卫生机构规范化处置能力。完善重大疫情医疗废物应急处置机制。健全分级分类的卫生应急队伍，提高紧急医学救援、突发公共卫生事件应急处置能力。加强应急医疗物资储备，完善多级应急医疗物资储备目录。到2030年，建设市级及以上急救中心1个、市级及以上公共卫生中心2个。

第四十七章　提高公共安全治理水平

第一节　完善社会治安整体防控体系

大力推进社会治安整体防控体系和能力现代化，提高动态环境下社会治安控制力。打造实体化运行的省市县三级社会治安整体防控中心。推进“智慧街面巡防”“智慧内保”建设，持续做

好“智慧平安小区”“智慧平安医院”“智慧平安校园”运维管理和联网应用。强化科技信息化手段应用和防控支点建设，推动执法办案管理中心升级改造，全面加强“人、地、物、事、组织、网”等要素治理，推动社会治安综合治理向预防性、主动性、精准性转变。提升社会矛盾纠纷预防化解能力，健全人民调解、行政调解、司法调解等衔接联动机制，建立健全重大决策社会稳定风险评估、群体性事件应急处置、社会心理服务体系和危机干预机制。健全扫黑除恶常态化机制，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。加强未成年人违法犯罪预防和治理，完善刑满释放人员、严重精神障碍患者、社区矫正对象服务管理体系。

第二节　推进安全生产治本攻坚

完善和落实安全生产责任制，首位压实企业主体责任，持续强化党政领导责任，健全安全生产和防灾减灾救灾委员会及其下属安全生产委员会运行机制。全面厘清部门监管责任，明确职能交叉的新行业新业态安全责任。持续开展危险化学品生产、道路交通、建筑施工、消防、燃气等重点行业和领域安全风险整治。固本强基提升本质安全水平，健全安全风险评估论证机制，加快推进传统产业设备更新、工艺升级、技术迭代，健全安全风险辨识管控、监测预警、联合会商等制度，推动安全生产治理模式向事前预防转型。提升安全生产依法行政水平，健全安全生产法规

制度，完善安全生产标准体系。完善安全生产事故隐患排查治理机制，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故。

第三节　强化食品药品安全监管

深化落实食品安全“两个责任”，健全分层分级、精准防控的责任传导与落实机制。聚焦食品安全全链条监管，强化重点领域食品安全问题跨部门联合执法与专项整治。持续提升食品检验检测能力，构建完善的食品安全风险监测体系，强化技术支撑效能，全面提升风险防控精准化水平。严格规范药品、医疗器械经营使用环节市场秩序，加强对零售药店、医疗器械经营企业及医疗机构药械质量监管。深入开展食品药品安全问题专项治理，综合运用日常检查、体系检查、飞行检查、抽检监测等监管手段，及时排查化解风险隐患。始终保持对食品药品安全违法犯罪的高压震慑态势。加强食品药品监管队伍专业化建设与履职能力提升。常态化开展“你点我检”“你送我检”等惠民服务活动，拓宽多元化社会监督渠道。

第四十八章　加强和创新社会治理

第一节　实施治理强基战略

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深入实施“洪城红”新兴领域党建红色领航行动。加强社会组织培育管理，推动行业协会、商会改革。加强党建引领基层治理和

基层政权建设，强化基层服务管理力量配置，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单、村（社区）工作事项准入制度。推进信访工作法治化，加快综治中心规范化建设，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

第二节　创新社会治理方式

坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习深化“邱娥国工作法”，加强乡村、社区治理，引导各方有序参与社会治理。提升基层社会治理智能化水平，推进网上网下协同治理。持续提升“多网合一”治理模式，健全网格事项准入和退出机制。完善群众参与与诉求响应机制，加强12345便民热线、110、综治中心平台对接联动，提升非警务报警事项协同处置质效，推动“民有所呼、我有所应”。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。持续推进群防群治机制，强化数据资源整合，提升“雪亮工程”应用水平，系统推进“洪城义警”规范化建设，实现“网格+警格”协同联动，打造“15分钟平安服务圈”。

专栏42　平安南昌建设重点工程

01　综治中心规范化建设运行提质增效工程

深入推进县、乡综治中心场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设五个方面规范化。健全运行质效分析评价机制，强化综治中心矛盾纠纷“一站式”化解功能。优化完善网格化服务管理机制，充分发挥网格员基层触角作用。组建市级矛盾纠纷调解专家库，指导支撑基层综治中心在法治化轨道上化解矛盾纠纷，提升解纷质效。

专栏 42　平安南昌建设重点工程

02　社会治理应用平台（昌治久安）优化提升工程

持续做好平台网络安全等级保护测评及密码应用安全评估工作，加强平台运维管理，确保平台高效安全运行。聚焦非警务报警事项协同处置、特殊人群服务管理等特色应用，优化与公安、12345 服务热线等单位平台功能对接，强化数据比对分析和业务高效联动。加强与省社会治理现代化大数据平台对接。

03　社会治安整体防控体系建设工程

完善“圈层查控、单元防控、要素管控”建设内容，运用无人机等智能化监管手段，开展小微单元防控体系建设，深化旅游景区防控体系建设，全面升级大型活动实名票证管理、内保单位管理、网约房管理等子系统。打造公安基础管控平台升级版，实现信息一次录入、资源全网调用、任务精准推送、绩效动态可视。推动“智慧法制”辅助子系统和刑事诉讼涉案财物一站式流转中心等项目建设。

04　“雪亮工程”建设联网应用升级改造工程

推进“雪亮工程”升级改造，科学优化前端点位布局，推动前端点位智能化迭代与安全冗余加固，实现重点区域、重点部位视频全覆盖、数据全采集、安全全防护，深化全市视频图像信息资源跨部门共享机制，完善视频大数据实战赋能体系。健全政府有关部门自建视频监控管理制度，提高监控点位覆盖率、联网率、在线率、智能化率。

05　低空安全防控与应用平台建设工程

依托政务网、公安信息网及视频专网，搭建市级无人机防控与应用平台，具备可视指挥、无人机精准定位、管理审批、信息采集、侦测反制、落地缉查、应急处置等功能，平台接入全域侦测反制设备，实现对违法违规飞行的实时预警与一键处置。

专栏 42　平安南昌建设重点工程
06　“洪城义警”群防群治活动提质扩面工程 总结推广“洪城义警”社区平安联创做法，以社区为单元组建“义警”队，通过物质奖励、精神激励相结合的方式，广泛发动群众加入“义警”队，协助公安机关常态化开展治安巡防、信息收集、隐患排查、平安宣传等工作，切实提升社会面“见警率、管事率”。
07　数字门楼牌建设工程 对所有建筑物及建筑物内的房屋进行唯一代码标识和地图位置标注，全部生成“二维码”数字门牌，实现对实有人口、实有房屋、实有单位等基础信息的全面、动态、精准管理，提升流动人口、出租房屋及网格化服务管理质效。推广门楼牌“二维码”在政府各有关部门的实际运用，方便群众日常查询政务服务、警务服务、公共服务、企业服务等各类信息。
08　信息化基础设施体系提升工程 完善公安大数据智能化体系支撑，打造集强大计算能力、海量数据资源、高度信息共享、深度智能应用、严密安全保障、高效警务运行于一体的大数据智能化平台，形成南昌公安信息化建设大基座；推动移动警务分中心建设；推动 350M 集群基站建设，提高信号覆盖率；推动手台终端、防汛应急通信装备配备配齐，实现全警手机型警务通 100%配备。
09　精神障碍患者大数据管理服务建设工程 推动卫健、民政、残联、医保、综治中心、医院等多部门和机构数据汇集共享，创新搭建精神障碍患者大数据管理模型，探索运用“区块链+大数据”技术，提升对精神失常风险人员全量、无感关注，强化超前预警、超前干预能力，有效预防和减少恶性案件、个人极端行为。

专栏 42　平安南昌建设重点工程

10　严重不良行为青少年教育帮扶“向阳花开”工程

总结推广“向阳花开”工程试运行阶段经验做法，完善“动态跟踪、专业赋能、精准帮扶”三位一体工作法，有效形成“N 对 1”教育帮扶合力，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，建立健全“前端积极预防—中端温情干预—后端联动回归”的全链条预防治理体系，有力保障未成年人健康成长。

第十四篇　发展全过程人民民主，推进法治南昌建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力推进社会主义民主政治建设南昌实践，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第四十九章　发展社会主义民主政治

第一节　深入践行全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，贯彻全过程人民民主理念，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动“预算监督开放日”制度化。推行民生实事项目人大代表票决制。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深化全过程人民民主实践基地建设，完善街道议事代表会议制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，着力打造“代表活动月”品牌。

第二节　全面发展协商民主

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥人民政协作为专

门协商机构作用，统筹完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商议政成果的采纳、落实、转化及跟进督促、及时反馈的常态化机制。健全协商工作规则，加强政协反映社情民意、联系服务界别群众机制建设，发挥专门委员会基础性作用。健全市委、市政府领导和市政协主席会议成员牵头督办重点提案机制，持续优化“洪城协商·委员市长面对面”等平台功能，提升协商民主实效。

第三节　积极发展基层民主

健全基层党组织领导的基层群众自治制度，加快培育多元治理主体。发挥政府治理能力，注重激发工会、共青团、妇联、科协、红十字会等人民团体协同能力，丰富基层民主形式，完善基层民主自治的制度和工作制度。聚焦人民最关心、最直接、最现实的利益问题，推动创新基层民主协商形式和内容，切实提升群众参与能力，建立健全多元协同共治格局。推动建立“社区—小区（院落）—楼栋（单元）”三级自治网络，推动民主协商议事机制向小区（院落）延伸。推广“赣事好商量”“洪城红·幸福圆桌会”等基层议事协商模式，完善村级议事协商机制。推进村（居）务公开和民主管理，制定并完善村（居）民自治章程、村规民约、居民公约等，充分发挥规范引导作用，促进自治、法治、德治有机融合。

第四节　加强和改进统一战线工作

坚持党对统战工作的全面领导，全面落实统战工作责任制，健全党委统一战线工作领导小组运行机制，不断完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强同民主党派和无党派人士的团结合作，加强“洪商精英”培养，强化党外代表人士队伍建设。完善铸牢中华民族共同体意识制度机制，深化民族团结进步创建和宣传教育，擦亮“洪石榴”品牌。支持宗教界全面从严治教，提升宗教事务治理法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子思想政治工作，做好新的社会阶层人士工作，强化共同奋斗的政治引领。加强新时代侨务工作，全面贯彻党的侨务政策。深化洪港澳合作，促进昌台交流，不断壮大爱国爱港、爱国爱澳力量和台湾爱国统一力量。坚持大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，凝聚共同服务南昌高质量发展的统战合力。

第五十章　推进全面依法治市

第一节　加强地方立法工作

坚持科学立法、民主立法、依法立法，统筹“立改废释”，注重突出南昌特色。加强市委对立法工作的领导，完善立法工作机制。加强重点领域、新兴领域立法供给，加快健全治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法规制度，探索建立立法快速响应机制。建好用好基层立法联系点等立法民意征集渠道，

拓宽社会各界有序参与立法的途径，充分发扬民主，广泛汇聚民智。探索建立跨区域协同立法新机制。完善政府立法审查制度和工作机制，创新政府立法审查方式方法，全面提升审查质效。加强立法全过程的舆情监测和风险防控，及时解疑释惑、回应社会关切。

第二节　提高依法行政水平

坚持示范创建与法治督察“两手抓”，全力创建全国法治政府建设示范市。建立市县法治政府建设职责清单，严格执行法治政府建设年度报告等制度，完善联席会商、任务交办、责任落实等工作推进机制。严格遵守重大行政决策程序，落实合法性审查和备案审查机制，推行合法性审查与公平竞争审查“七联”机制。优化升级法治护企“法码同行”机制，加强行政复议监督纠错和类案规范，推动监督全方位、全流程、常态化、长效化。建立健全行政执法责任追究、尽职免责等制度。加强行政复议规范化、专业化、信息化建设，加大复议案件调解、和解力度，健全复议与信访、诉讼的衔接机制。

第三节　促进严格公正司法

充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调作用，健全跨部门协同配合机制，推进信息共享共用、线索移送处置闭环管理、重点事项联合处置，强化权力运行相互配合、相互制约。细化执法司法权力运行全流程规范，健全办案标准规范、办案期限管控等

配套制度，严格落实司法责任制，优化考评激励机制，夯实权力规范运行制度根基。加强审判质量管理，着力提升审判质效。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。全面推行法官、检察官办案责任制。整合司法内部监督资源，常态化开展案件质量检查评查、办案流程全程监控。拓宽社会力量参与的外部监督渠道，依托信息化手段构建全流程动态监督体系，推动监督全覆盖、无死角。强化司法人员专业能力建设和职业素养培育，健全司法责任追究机制。

第四节　全面建设法治社会

推进习近平法治思想大众化传播，广泛宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。立足南昌英雄城底色打造“英雄普”法治宣传品牌。实施公民法治素养提升工程。开展“谁执法谁普法”普法责任制落实情况评估，推进普法工作融入旅游、非遗、演艺等领域。推动公共法律服务向新经济组织、新社会组织、新就业群体拓展延伸，完善“洪城良援”法律援助工作体系。深化公证、司法鉴定管理体制改革，健全律师管理、仲裁监督制度体系。深化“基层看法”工作机制和旗舰司法所建设。

第十五篇　加强规划实施保障，凝聚建设现代化南昌强大合力

发扬彻底的自我革命精神，持之以恒推进全面从严治党，营造风清气正的良好政治生态和干事创业的浓厚氛围，为“十五五”时期发展提供坚强保证。

第五十一章　坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央决策部署和省委工作要求在南昌落地落实。发展党内民主，贯彻民主集中制，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持把政治标准放在首位，以鲜明选人用人导向引领干事创业导向，把有干劲、有思路、有办法、有活力的干部选出来、用起来。树立和践行正确政绩观，完善综合考核评价体系，常态化推进领导干部能上能下，进一步彰显南昌干部“人品过硬、干劲十足、实在实干、认真较真、果敢坚韧、团结包容”的鲜明特质。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，不断增强政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。加强对权力运行的规范和监督，提高监督精准度、穿透力。保持反腐败高压态势，深化风腐同查同治，严厉查处群众身边的腐败问

题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第五十二章　完善规划制定落实机制

第一节　强化发展规划统领作用

以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立纵向衔接、横向协调的规划衔接机制，确保各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大工程等方面协调一致。强化规划实施监测评估和监督。规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成，并纳入各地各部门经济社会发展综合评价和绩效体系。坚持政府自我评估与社会第三方评估相结合，把监测评估结果作为改进政府工作和综合考核的重要依据。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报请市人民代表大会常务委员会批准。

第二节　强化规划实施政策协同保障

健全以发展规划为战略导向的政策协同体系，按照本规划提出的目标和任务、结合经济发展形势，合理确定重大生产力布局，制定完善产业、金融、投资、环保、区域等相关配套政策，发挥政策协同效应。完善政策执行机制，加强政策宣传解读，提高政

策知晓度和执行力。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目，依据本规划制定重大工程项目清单，对清单内工程项目简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和财政资金需求。

第五十三章　广泛凝聚社会力量

创新和丰富宣传形式，提高全社会对规划的知晓度和认同感，动员全社会力量共同参与规划实施，及时报道规划实施新做法新成效，营造良好舆论环境，广泛凝聚社会共识。规划实施紧扣群众关心的重要事项，通过落实实事、解决难事，让民生有改善、群众得实惠。鼓励企业、社会组织和个人积极参与经济社会发展，为实现规划目标贡献力量。

名 词 解 释

1. 一枢纽四中心：具有全国重要影响力的综合交通枢纽和区域科创中心、金融中心、先进制造业与高品质服务业集聚发展中心。

2. “五上”单位：经过发展和培育，达到一定规模、限额或资质，符合纳入国家统计云一套表直报系统的单位，包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的房地产开发经营业、规模以上服务业。

3. “8810”行动计划：第一个“8”指电子信息、航空、汽车及装备、新能源、新材料、医药健康、绿色食品、轻工纺织8条制造业重点产业链。第二个“8”指VR、光电及通信、航空装备、汽车、新型储能、铝型材、医疗器械、针纺8个优势明显、集中度高、关联性强、有竞争力的标志性产业集群。“10”指全市规模以上工业营业收入年均增长10%左右。

4. 洪燕领航：南昌市为加速高层次中青年科技创新人才培育而设立的专项计划，旨在通过资助境内外学习研修，提升科技人才创新能力，服务地方重点产业和学科发展。

5. 一网通办：在线政务服务模式，依托一体化政务服务平台整合跨部门数据资源，实现企业和群众办事“一网受理、只跑一次”。

6. 南事好办：南昌市创新打造的一种政务服务模式，核心在于一窗搜索、一键到底、一呼秒应、一办即评，通过数字赋能推动办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。

7. 诉事速办：南昌市中级人民法院创新打造的“直达式”司法服务通道，旨在解决群众反映集中的“电话打不通、法官找不到”等难题。

8. “两整治一提升”行动：农村路域环境整治、农村人居环境整治以及农村特色产业提升。

9. “一城五站”高铁枢纽格局：以南昌站、南昌西站、南昌东站为主要客站，南昌南站、昌北机场站为辅助客站的高铁站布局。

10. “两环十二射”高速公路网：“两环”指南昌绕城高速与南昌第二绕城高速，“十二射”指G70福银（昌九段）、G6021杭长（德昌段）、G60沪昆（鹰潭方向）、G70福银（昌抚段）、G1535南丰（潮州）至南昌、G6011南韶、G60沪昆（昌樟段）、S38昌栗、G6021杭长（昌铜段）、南昌至修水（阳新）、福银江西段二通道、景鄱昌等12条从南昌向外辐射的高速公路。

11. 六坝共筑、十桥同架：“六坝共筑”指赣江尾闾综合整治工程主支、北支、中支、南支等四支枢纽，抚河尾闾综合整治及河湖水系连通工程塔城枢纽、八字脑闸枢纽。“十桥同架”指隆兴大桥、复兴大桥、洪州大桥、昌南大桥、铁河大桥、官港河大桥、三官河大桥、南新大桥、将军洲大桥和长乐大桥。

12. “十纵十横十联”城市骨干路网体系：“十纵”包括西外环、枫生大道、沿江北大道—沿江南大道、洪都大道、高新大道、天祥大道6条高快速路，以及昌西大道—武功山大道、经开大道—丰和大道—三清山大道、抚河路—金沙大道、昌东大道4条Ⅰ级主干路。“十横”包括北外环、英雄大道—隆兴大桥、玉屏大街—英雄大桥、前湖大道—洪腾高架、南昌大道、南外环6条高快速路，以及皇姑路—二七隧道—民强路、黄家湖路—阳明路—火炬大街、湾里大道—解放东路、复兴大道4条Ⅰ级主干路。“十联”包括机场大道/金山大道—碟子湖大道、桃花南路—桃新大道、洪州大道3条快速路，以及海棠南路—狮子山大道、汇贤大道/空港大道、迎宾大道、青山路—八一大道—莲塘大道、航空城大道、方志敏大道—丹霞路、九洲大街—广州路7条Ⅰ级主干路。

13. 胡子工程：进度缓慢、一拖再拖而长期不能投入使用的基建工程。

14. 三还：滕王阁景区“还江于民、还岸于民、还景于民”的民生工程。

15. “两滩七湾”天然泳场：沿赣江岸线规划的天然泳场，包括万紫滩、千红滩，观洲湾、七星湾、青洲湾、龙沙湾、凤凰湾、摩天湾、九龙湾。

16. “4+2+2”市级医疗卫生服务体系：“4”指4家实力强的市级综合性医院，即南昌市第一医院、南昌市人民医院、南昌市中心医院、南昌市洪都中医院。第一个“2”指2家实力领先的

专科医院，即南昌市立医院、南昌市精神卫生中心。第二个“2”指2家公共卫生服务中心，即南昌急救中心、南昌市疾病预防控制中心。

17. 孺子书房：南昌市政府主导建设的自助公共图书馆体系。

18. “昌治久安”品牌：南昌市创新打造的市域社会治理特色品牌。

19. “书记领航”行动：江西聚焦基层党建与基层治理推出的重要举措，核心是坚持“书记抓、抓书记”，通过省市县乡各级党组织书记带头领办项目，压实党建第一责任人责任，以党建引领破解基层治理、经济发展等领域的重点难点问题，推动基层党建与中心工作深度融合。

20. 洪城宜商：南昌市提出要唱响的营商环境品牌，聚焦经营主体需求，通过机制创新、数字赋能、协同共建等多项举措破解企业发展堵点难点，助力南昌打造区域性营商环境标杆城市。

21. 链群配：产业组织和发展理念，强调通过产业链的纵向整合、产业集群的横向协同以及产业配套的系统化支撑，构建高效、协同的产业生态体系。

22. 产业大脑“总脑”：产业大脑是服务产业数字化、数字产业化、经济治理现代化的公共智能系统和新型数字基础设施。产业大脑“总脑”作为全省产业“智慧中枢”，以全省工业数据为基石、以产业公共服务体系为主体、以产业驾驶舱为可视化窗口，接入全省各地市建成的产业大脑，提供跨行业共性能力与决

策支撑，赋能全省产业链协同与经济治理现代化。

23. 省级“2030先锋工程”：江西省科技厅实施的重大科技专项，自2024到2030年，共启动20个左右重大专项，实施100个左右的重大项目，力争在20个重点产业赛道形成一批位居市场领先位置的标志性创新成果。

24. 市级科技重大专项“1030攻坚行动”：对标省“2030先锋工程”，面向全市“8810”行动计划重点产业链，采取连续支持、滚动立项的模式，到2030年共启动10个左右市级科技重大专项，实施50个左右重大项目，力争在10个重点产业赛道形成一批位居市场领先位置的标志性重大成果。

25. 四首经济：首店、首发、首秀、首展。

26. 谷子经济：音译自英文的“goods（商品）”，指的是基于二次元动画、漫画、游戏、小说等原创知识产权（IP）衍生的周边商品。

27. 票根经济：消费者凭借交通出行、文旅活动等场景的票务凭证，在后续消费场景中享受折扣、积分兑换等权益，形成消费链延伸，从而刺激更多消费行为产生的一种经济模式。

28. 南昌港“一港十区”：“一港”即南昌港，“十区”是南昌港划分的十个功能港区，分别为市汊、姚湾、厚田、城区、南新、龙头岗、樵舍、北郊、昌东和进贤港区。

29. 法码同行：“法”指的是法律服务、行政检查行为，“码”指的是行政行为码、入企服务码，要求行政检查随码而行、惠企

服务伴码而生，用于规范本市行政区域内对经营主体实施的行政检查（不含安全生产行政检查事项）和入企服务行为。

30. “4+4”产业平台：南昌高新区、南昌经开区、南昌小蓝经开区等国家级开发区和未来科学城，青山湖高新园区、新建经开区、安义高新园区、进贤产业园等省级开发区。

31. 可信数据空间：基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。

32. “海外平安南昌”建设：围绕南昌籍企业、人员出海等场景，通过政策优化、安全保障、服务升级等多元举措，构建跨境安全服务体系。

33. “海智计划”工作站：江西省落实《中国科协关于加强海智工作的指导意见》，提供人才智力支撑的重要平台，是提升我省集聚国际化人才，促进海外科技资源向我省转移的创新举措。

34. 一江十河串百湖：南昌独特的湿地生态格局，“一江”指赣江，“十河”指抚河、玉带河、乌沙河、桃花河、艾溪湖东河、艾溪湖西河、幸福河、护城河、前湖渠道、九龙湖渠道等十条主要河流，“百湖”指象湖、艾溪湖、瑶湖、前湖、鱼尾洲等数百个大小湖泊。

35. 一江三脉、多湖塑心、水绿交融：“一江三脉”指以赣江为主干，乌沙河、抚河故道、玉带河三条水系为支脉。“多湖塑心”包括瑶湖、艾溪湖、青山湖、内四湖、象湖、梅湖、儒乐

湖、黄家湖、前湖、九龙湖等湖泊；构建湖滨公园，塑造丰富的滨湖空间，形成围绕湖泊的活力中心。“水绿交融”指梳理其他水系资源，形成江湖相通、水城共生的水系网络；结合城市绿地系统网络，串联滨水公共中心与景观节点系统，营造多元化的城市滨水功能区。

36. 人生八雅：将南昌市的梅岭洪崖丹井、汉代海昏侯国遗址、进贤文港毛笔、八大山人、滕王阁、李渡烧酒、金边瑞香、西山白露茶八类独特历史风物，与琴、棋、书、画、诗、酒、花、茶八种传统雅事一一对应，形成南昌城市特色文化品牌。

37. 宝藏八园：南昌市重点打造的涵盖花园、果园、茶园、田园、庄园、乐园、观鸟园、民俗园等八大主题的乡村旅游品牌。

38. 洪城红：南昌市以党建为引领推进的城市基层党建行动。

39. 书香洪城：南昌市打造的全民阅读品牌。

40. 艺术创作“四名”工程：名剧、名曲、名展、名家。

41. 一核一廊一环三片区：“一核”即以南昌主城区为核心的都市文旅发展核；“一廊”即赣江文旅廊道；“一环”即以南昌绕城高速为纽带的环城山水田园休闲环；“三片区”即西部梅岭生态休闲度假区、东部鄱湖湿地文化观光区、南部抚河乡土民俗体验区。

42. 5+2 就业之家：在全省范围内构建覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的一体化公共就业创业服务平台和网点。“5”是指省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）五级，“2”是指开

发区、大中专院校（含技工院校）两类。

43. 亲生物城市：将自然融入城市发展，满足居民亲近自然需求，恢复人与自然联系并提升城市生物多样性的城市发展模式。