

# 2022 年度南昌市应急管理局部门整体支出 绩效评价报告

中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所

二〇二三年十二月一日

## 目 录

摘要	1
一、部门概况	8
(一) 部门主要职责职能、组织架构、人员及资产等基本情况	8
(二) 当年部门履职总体目标、工作任务	14
(三) 当年部门整体支出绩效目标	18
(四) 当年部门预算及执行情况	19
二、评价工作开展情况	19
(一) 评价的目的和思路	20
(二) 评价方法和指标体系	23
(三) 评价实施过程	35
三、评价总体结论	36
(一) 评价得分情况	37
(二) 评价总体结论	37
四、部门整体支出绩效实现情况	38
(一) 部门决策完成情况	38
(二) 部门管理完成情况	40
(三) 部门产出完成情况	42
(四) 部门效果完成情况	51
五、部门整体支出绩效中存在问题及改进建议	53
(一) 主要问题及原因分析	53
(二) 改进的方向和具体措施	58

## 摘 要

为深入贯彻落实《中共南昌市委 南昌市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洪发〔2019〕13号）等文件精神，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，受南昌市财政局委托，我所开展了南昌市应急管理局 2022 年度部门整体支出绩效评价工作。

### 一、部门概况

#### （一）部门基本情况

市应急管理局是主管全市应急管理工作的市政府组成部门。纳入市应急管理局部门预算的单位包括市应急管理局本级和 3 个下属二级单位，即市专业森林消防支队、市应急管理综合行政执法支队、市应急救援救助事务服务中心。

#### （二）当年部门整体支出绩效目标

市应急管理局 2022 年度部门整体支出绩效目标为：紧紧围绕保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，牢牢把握“稳住、进好、调优”的原则，以防范化解重大安全风险为主线，通过 83 项年度工作任务的落实，坚决遏制重特大事故发生，最大程度减轻灾害损失，提升应急救援技能，增强应对安全生产、自然灾害类突发事件能力，加快推进应急管理体系和能力现代化，为南昌社会经济发展创造良好的安全环境。

#### （三）当年部门预算及执行情况

市应急管理局(全系统)2022 年度部门预算收入总计

9078.09 万元，其中：基本支出 3469.66 万元、项目支出 5608.43 万元。

市应急管理局(全系统)2022 年度部门预算支出总计 7101.99 万元，其中：基本支出 3060.69 万元、项目支出 4041.3 万元。

## 二、评价总体结论

2022 年，市应急管理局围绕防范化解安全生产风险、应对处置自然灾害事故、统筹抓好综合应急管理职责，认真实施年度各项工作计划，部门整体支出绩效实现情况良好，但存在部门预算执行率不高、内部控制制度不完善、行政执法“三项制度”执行不到位、社会宣传力度不足等问题。

围绕绩效评价指标体系，评价组对 2022 年度市应急管理局部门整体支出绩效实现情况进行了客观公正的评分和评价，最终评分 84.21 分，按照绩效评价等级划分，评价等级为“良”。

## 三、存在的问题

### (一) 支出预算执行率不高

市应急管理局本级及下属单位 2022 年度部门预算收入总计 9078.09 万元，当年支出总计 7101.99 万元，预算执行率为 78.23%。其中局本级 2022 年度部门预算收入为 7064.12 万元，当年支出 5270.62 万元，预算执行率为 74.61%。

### (二) 固定资产管理完整性不足

《南昌市市级行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》(洪财资〔2019〕7 号)规定：单位国有资产使用应遵循

权属清晰、安全完整、风险控制、注重绩效的原则。市级行政事业单位负责本单位国有资产使用的具体管理。单位应对本单位对外出租、出借资产实行专项管理。单位国有资产管理部门对无偿划拨等方式获得的资产应及时办理验收入库手续，严把数量、质量关，验收合格后送达具体使用部门。

市应急管理局固定资产盘点表共有 1636 项资产，其中有 80 余项设备由市委调入，仍由市委等单位使用。市应急管理局未将这部分资产纳入管理，固定资产管理安全完整性存在不足。

### （三）内部管理制度不完善

财政部《行政事业单位内部控制规范（试行）》要求：单位应当根据本规范建立适合本单位实际情况的内部控制体系，并组织实施。单位业务层面内部控制包括预算管理、收支管理、政府采购管理、资产管理、建设项目管理、合同管理六大模块。单位应当根据国家有关规定建立健全单位各项内部管理制度。

市应急管理局制定了《预算管理办法》《固定资产管理制度》《政府采购管理制度》《合同管理制度》《收支管理制度》《建设项目管理制度》《财务管理制度》《公务接待管理制度》等。除《财务管理制度》和《政府采购管理制度》较为规范外，其他大部分制度基本套用模板，内容不够完整、细则不够规范、描述不够准确，制度实用性不足。

### （四）行政执法全过程记录制度执行不到位

为进一步增强行政执法工作的透明度、促进规范公正文明执法，根据《江西省全面推行行政执法公示制度行政执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》要求，市应急管理局印发了《关于行政执法公示等三项制度的通知》（洪应急字〔2022〕112号）规定，要求局机关危化科、工贸科和市应急管理综合行政执法支队严格执行行政执法“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度）。

《南昌市应急管理局行政执法全过程记录制度》（洪应急字〔2022〕112号）规定：全过程记录是指行政执法机关通过文字、音像等记录形式，对行政执法全部过程的记录行为，实现执法全全过程留痕、可回溯管理。音像记录资料的现场采集主要为执法记录仪。对查封扣押等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动推行全过程音像记录；对现场执法、调查取证、留置送达等容易引发争议的行政执法过程，根据实际情况进行音像记录。

经对音像记录资料调取检查和现场情况了解，市应急管理局危化科、工贸科和市应急管理综合行政执法支队在2022年日常执法检查过程中基本未使用执法记录仪进行执法全过程音像记录，执法全过程记录制度未执行到位。

#### （五）年度工作计划未明确时间要求

市应急管理局制定的《南昌市应急管理要点》（洪应急字〔2022〕101号）将全年应急管理工作细化为83项工作要点，明确了具体工作内容、工作要求和责任（牵头）单位，

但 83 项工作均未设定完成的时间节点，工作计划不够完善。

#### （六）年度监督检查计划数不准确

市应急管理局年度监督企业计划数为 124 家，其中重点企业 110 家、一般企业 14 家。经核实，年度监督检查计划数不准确，重点企业检查名单中有 8 家企业重复，年度计划的严肃性和准确性不足。重复的 8 家企业为：江西隆莱生物制药有限公司、江西东胜铝业有限公司、江西实德铝业有限公司、江西锦鹏铝业有限公司、江西宏宇铝业有限公司、南昌一众铝业有限公司、南昌泰裕铝业有限公司、南昌海大生物科技有限公司。

#### （七）防灾减灾安全生产常识的社会宣传效果不佳

本次绩效评价开展了对社会公众的满意度调查，通过对 208 份调查问卷的统计，社会公众对防灾减灾安全常识不了解比例达 25%，一般了解比例达 38%；对主管部门在防灾减灾政策和常识宣传方面不满意比例为 4%，满意度一般比例达 42%。市应急管理局防灾减灾安全生产常识的社会宣传效果不理想。

### 四、改进建议

#### （一）加强预算管理，提高支出预算执行力

建议市应急管理局加强预算管理。具体措施为：**一是**全面提高预算编制质量和预算管理水平，加强项目规划和成本测算，提高预算编制的合理性和准确性；**二是**牢固树立预算刚性约束意识，量入为出，对年中变动项目及时调整预算，提高部门预算执行力；**三是**严格按照财政规定，开展绩效运行监控，实时掌握几个跟踪期部门整体支出和项目支出的支

付进度，发现问题，及时分析原因并进行纠偏。

## （二）加强出借资产专项管理，确保固定资产管理安全完整性

建议市应急管理局对市委或其他单位使用的本部门资产实行专项管理，设立专账，定期盘点，按规定计提折旧和进行其他账务处理，确保固定资产安全完整性管理。

## （三）加强制度建设，确保内部管理有章可循

建议市应急管理局严格按照财政部《行政事业单位内部控制规范（试行）》相关要求，健全完善涵盖预算管理、收支管理、政府采购管理、资产管理、建设项目管理、合同管理六个模块的内部管理制度，提高管理制度的全面性、规范性、实用性，确保部门内部管理有章可循，保证单位经济活动合法合规、资产安全和使用有效以及财务信息真实完整，有效防范舞弊和预防腐败，提高公共服务的效率和效果。

## （四）加强信息化建设，提升科技支撑能力

建议市应急管理局加强行政执法“三项制度”学习，提高一线干部的规范执法意识，规避执法风险，提高执法效率和规范性水平。及时对老旧损坏的执法记录仪进行逐步更新，确保行政执法“三项制度”的硬件支持。同时加快“智慧应急”各项重大项目建设，建强信息化基础设施，建立智能、协同、安全、高效的应用体系，打造全市统一的应急指挥和监测预警体系，提升应急管理科技支撑能力。

## （五）加强工作进度规划，强化年度计划时效性约束

建议市应急管理局在制定年度计划时，加强对工作进度



的规划，每项工作要点都应设定完成的时间节点，强化年度工作时效性约束，为产出时效指标的年度考核提供支撑。

**（六）加强行文审核复核，确保公文严肃性和准确性**

建议市应急管理局及相关业务科室建立审(复)核机制，对拟出具文书中的数据和其他信息认真审核复核，确认无误后方可正式行文，确保公文的严肃性和准确性。

**（七）加强宣传力度，提高应急管理工作普及度**

建议市应急管理局充分发挥全媒体中心作用，用好新媒体平台，加大对安全生产、防灾减灾等相关知识、典型案例的宣传普及力度，推动宣传工作有新的突破。同时围绕全市的应急管理中心工作，深挖亮点，形成一批有典型、有深度的报道；结合“最美应急人”的评选，发掘一线的榜样人物，进行重点打造和大力宣传，全面提高防灾减灾安全生产等知识和应急管理工作在社会公众中的普及度。