

# 2022 年度南昌市本级残疾人就业保障金 绩效评价报告

中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所

二〇二三年十二月一日

## 目 录

摘要	1
一、基本情况	6
(一) 项目概况	6
(二) 项目绩效目标	10
二、绩效评价工作开展情况	12
(一) 绩效评价目的、对象和范围	12
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	14
(三) 绩效评价工作过程	28
三、综合评价情况及评价结论	30
(一) 评分情况	30
(二) 评价结论	31
四、绩效评价指标分析	31
(一) 项目决策情况	31
(二) 项目过程情况	38
(三) 项目产出情况	41
(四) 项目效益情况	50
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	54
(一) 主要经验及做法	54
(二) 存在的问题及原因分析	55
六、有关建议	59
七、其他需要说明的问题	60

## 摘 要

为深入贯彻落实《中共南昌市委 南昌市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洪发〔2019〕13号）等文件精神，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，受南昌市财政局委托，我所对市残联2022年度南昌市本级残疾人就业保障金开展了绩效评价。

### 一、基本情况

残疾人就业保障金是为保障残疾人权益，促进残疾人就业，由未按规定安排残疾人就业的机关、团体、企业、事业单位和民办非企业单位缴纳的资金。

南昌市本级残疾人就业保障金纳入市级财政一般公共预算统筹安排，主要用于支持残疾人就业和保障残疾人生活。

2022年度南昌市本级残保金预算为6416.8万元，其中市残联本级预算2720万元、县区转移支付3696.8万元。

### 二、评价结论

2022年，市残联组织实施了当年南昌市本级残保金项目。通过康复救助、教育就业帮扶、宣传文体、组织联络、残疾人维权、就业创业服务、康复辅助服务、特殊教育补助等一系列工作的开展，保障了我市残疾人生活，在一定程度上促进我市残疾人就业。2022年度市本级残保金绩效目标完成情况较好，但存在预算执行率不高、预算编制不够合理、资金支持方向偏离、绩效指标不完善等问题。

围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，实地核查、深度访谈及问卷调查等方式，评价组对2022年度南昌市本

级残保金进行了客观公正的评分，最终评分 80.58 分，按照绩效评价等级划分，评价等级为“良”。

### 三、主要经验及做法

#### （一）着力推进残疾人精准康复

市残联出台《南昌市“十四五”残疾人康复服务实施方案》，制定《2022年南昌市残疾人康复工作安排》，着力推进残疾人精准康复救助，取得了较为显著的成效。截止 2022 年 12 月，我市共有 21767 名残疾人得到基本康复服务，康复服务率达 100%，其中 20403 名残疾人得到了精准康复服务。

#### （二）持续加强残疾预防和困难救助

根据《南昌市残疾预防行动计划（2022-2025）》和《南昌市残疾儿童早期干预项目实施方案》，我市各级残联持续加强残疾预防和困难救助。2022 年为 30 余名 0-4 岁、肢体残疾儿童提供每人每年 2.4 万元的家长培训、亲子同训、家庭环境评估与康复指导等早期干预服务，为 0-15 岁残疾儿童提供精准康复服务救助 2938 人次，为 4766 名残疾人提供基本辅助器具适配服务；为 0-15 岁残疾儿童提供精准康复服务救助 2938 人次，为 4000 名困难精神障碍患者提供每人每年 450 元的服药补助。

### 四、存在的问题

#### （一）资金使用率不高

剔除拨给市民政局、市教育局、市人社局的三项切块资金，2022 年市本级残保金年度预算 5841.6 万元。截至 2022 年 12 月 31 日实际支出 3711.45 万元，资金使用率 63.53%。其中：市残联本级残保金年度预算 2144.8 万元，当年实际

支出 965.24 万元，资金使用率 45%；县区转移支付残保金年度预算 3696.8 万元，当年实际支出 2746.21 万元，资金使用率 74.29%，2022 年市本级残保金预算资金使用率不高。

## （二）项目完成率较低

2022 年度市本级残保金项目计划分为康复救助类、教育就业类、宣传文体类、组织联络类、维权类、就业创业服务类、康复辅助类、特殊教育类和其它类等九大类，计划实施 76 个项目，但当年的项目完成率较低。计划内容全部完成且预算执行率在 90% 以上的项目为 37 个，占比 48.7%；计划内容基本完成且预算执行率在 60%-89% 的项目 14 个，占比 18.4%；计划部分完成且预算率在 60% 以下的项目 15 个，占比 19.7%；未实施项目 10 个，占比 13.2%。以市残疾人就业创业服务中心的项目为例：全年安排项目 14 个，预算金额 837 万元，当年实际完成项目 6 个，结算资金 216.25 万元，项目完成率为 42.9%，预算完成率为 25.84%。

## （三）资金支持方向偏离

残疾人就业保障金的最主要用途是“有效促进残疾人就业”。但近年来，市残联在市本级残保金的项目设置和资金分配更多倾向于残疾人康复救助和困难补助，在残疾人职业教育和帮助残疾人就业等方面的投入比例较低。2022 年市残联本级和县区转移支付残保金预算 5841.6 万元，其中在残疾人康复救助补助方面的投入近 3000 万元，资金投入比例约 65%，而在残疾人就业扶持、就业培训等方面的投入只有 800 余万元，资金投入比例只有约 13%。

## （四）绩效指标设置不完善

市残联未设置2022年度市本级残保金的整体绩效目标。市残联本级、市残疾人就创中心、市残疾人康复中心就本单位资金制定了相应的绩效目标，并根据绩效目标细化了绩效指标，但绩效指标的科学性、全面性、合理性不足，例如：如(1)数量指标未能全面准确反映当年市本级残保金产出；(2)质量指标未与数量指标一一对应；(3)社会效益“通过在南昌广播电视台开设新闻报道，宣传残疾人事业提高公众知晓度”“为残疾人购买乘车意外保险，解决残疾人乘坐城市公共交通发生意外的后顾之忧，残疾人外出意愿提高”“残疾人心理健康得到改善”过于简单笼统，且无法考核。

## 五、有关建议

### (一) 加强项目管理，提高预算刚性约束力

2022年多个残保金项目未实施或未完成实施，资金使用率不高，反映出市残联在项目规划计划上存在不足。

建议市残联牢固树立预算刚性约束意识，在前期调研、项目选定、方案制定、成本测算、目标设定、项目实施、绩效考核全过程加强管理，避免项目不能落地、资金无法拨付情况发生，确保市本级残保金的使用效率和效益。同时将促进残疾人就业创业工作摆在首位，着力加大在残疾人职业培训、职业教育、特殊教育和职业康复等方面的投入和支持。

### (二) 加强学习调研，不断优化促进就业举措

就业是民生之本，是残疾人改善生活状况、平等参与社会生活的基础。做好残疾人就业工作，使残疾人从单纯依靠国家、社会救助和家庭供养变为自食其力的劳动者，不仅关系到残疾人劳动权利的实现，而且对解除家庭的后顾之忧，

促进经济发展、社会和谐与稳定具有重要作用，更是全面小康的坚实保障。

建议市残联加强政策研究，加强学习交流，积极组织专项调研，结合南昌实际，挖掘可持续可发展的推动残疾人就业项目，同时通过加大支持普通职业院校、中高等职业院校招收残疾学生、加大支持加强残疾人实训基地建设、加大支持残疾人农村实用技术培训、加大“按比例安排残疾人就业”宣传等，优化残疾人就业创业服务质量，强化残疾人就业创业自主意识，提高残疾人就业创业能力，为全市推进残疾人就业工作，实现“十四五”时期残疾人较为充分、较高质量的就业目标提供有力支持。

### （三）加强业务学习，提高绩效目标管理水平

绩效目标是全过程预算绩效管理的龙头和引领，是建立项目库、编制部门预算、实施绩效监控、开展绩效评价等工作的重要基础和依据。科学编制绩效目标关系着全过程预算绩效管理的质量和成效。

建议市残联加强绩效管理业务学习，进一步优化本部门分行业、分领域、分层次绩效指标和标准体系，夯实全过程预算绩效管理工作基础。