

南昌市湾里管理局国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

湾里管理局

二〇二一年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 立足新起点 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	6
第三节 总体要求.....	8
第四节 发展目标.....	11
第二章 践行“两山理论” 夯实绿色生态发展新路径.....	16
第一节 全面推动绿色低碳发展.....	16
第二节 全力做好生态湾里建设.....	18
第三节 持续改善生态环境质量.....	20
第三章 立足生态优势 构建现代产业新体系.....	23
第一节 做强做优旅游产业.....	23
第二节 培育壮大大健康产业.....	29
第三节 加快发展生态总部产业.....	33
第四节 改造升级传统工业.....	34
第五节 积极布局新兴产业.....	35
第六节 加快发展生产性服务业.....	38
第七节 提升发展生活性服务业.....	39
第八节 推动园区改革创新发展.....	41

第四章 坚持扩大内需 积极融入“双循环”发展新格局.....	43
第一节 激发消费潜能.....	43
第二节 畅通经济循环.....	45
第三节 积极扩大有效投资.....	46
第五章 优化空间布局 推动新型城镇化建设.....	48
第一节 推动国土空间优化开发.....	48
第二节 提升城市功能和品质.....	52
第三节 推动新型城镇化建设.....	54
第六章 致力融合发展 全面推进乡村振兴.....	56
第一节 大力发展现代农业.....	56
第二节 建设生态美丽宜居乡村.....	59
第三节 深入推进农村改革.....	61
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	63
第五节 完善城乡融合发展体制机制.....	64
第七章 立足文旅融合 奋力谱写湾里文化繁荣新篇章.....	66
第一节 强化思想引领.....	66
第二节 传承弘扬优秀文化.....	67
第三节 促进文化事业繁荣发展.....	68
第八章 优化基础设施网络 构筑都市旅游休闲区的新支撑.....	71
第一节 增强综合交通枢纽通达能力.....	71
第二节 加强能源基础设施建设.....	73
第三节 强化水利基础设施建设.....	74

第四节 加快构建信息基础设施.....	77
第九章 增进民生福祉 顺应民众美好生活新期待.....	81
第一节 提升创业就业水平.....	81
第二节 全面推进教育现代化.....	83
第三节 推进健康湾里建设.....	86
第四节 健全多层次社会保障体系.....	89
第十章 全面深化改革 激发市场新活力.....	94
第一节 激发市场主体活力.....	94
第二节 深化要素市场改革.....	95
第三节 提升治理效能.....	96
第十一章 建设平安湾里 开创社会治理现代化新局面.....	98
第一节 推进法治湾里建设.....	98
第二节 着力加强基层治理.....	98
第十二章 规划实施保障 护航湾里发展新征程.....	102
第一节 发挥党的领导核心作用.....	102
第二节 充分调动各方面积极性.....	103

前 言

《南昌市湾里管理局国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据《中共南昌市委关于制定南昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的，依据湾里经济社会发展实际，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时提出2035年国民经济和社会发展远景目标，是湾里管理局履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是引领湾里人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 立足新起点 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是湾里由高水平全面建成小康社会向基本实现现代化迈进的关键时期，是全面实现转型升级、高质量发展的关键时期。必须紧跟全市步伐，助力南昌充分彰显省会担当、在“作示范、勇争先”上发挥核心引领作用；必须把以人民为中心作为出发点和落脚点，着力解决好服务人民的问题；必须把握好战略目标，兼顾需要和可能，既适度超前、鼓舞人心，又实事求是、切实可行，经过努力可以实现。

第一节 发展基础

“十三五”时期，在市委、市政府和湾里管理局党工委坚强领导下，全局上下认真贯彻“打造四个中心，建设大美湾里”发展战略，始终坚定“山城融合、旅游升级、绿色发展”工作路径，一路披荆斩棘、高歌猛进、逐梦前行，经济社会发展取得了新成就，发展格局迈上了新台阶。

——经济综合实力和质量效益实现双提升。“十三五”以来，湾里以“山城融合”为抓手，致力于经济、社会、民生全方位高质量发展。全区生产总值年均增长 10.1%，财政收入年均增长 13.7%，一般公共预算收入年均增长 11%，财税收入年均增速基本稳定在全市第一方阵。

——产业结构更加协调。“十三五”期间，湾里紧紧围绕“主攻三产、增效二产、提质一产”的方针，三次产业结构不断得到优化，三次产业比重由 2015 年的 6.0:47.5:46.5 转变为 2020 年的 3.0:38.8:58.2，第三产业比重快速增加，旅游业发展势头迅猛，同时，农业产业化、现代化水平不断提高，工业信息化、绿色化转型初见成效，三次产业结构趋于合理，湾里经济在第二、三产业拉动下稳步增长。

——生态质量持续提升。“十三五”期间，湾里坚持生态优先，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展定力，生态保护投入不断加大，实现了“天更蓝、山更绿、水更清”的目标，全面推

进了城镇污水全收集全处理达标整治工程，城镇生活污水无害化处理率稳定在 100%；城市空气环境优良率达到 92.8%，空气质量综合指数位列全市县区前列，“中国天然氧吧”品牌深入人心，得到了中央部委、省、市各级的高度好评。湾里围绕林业建管、“六长共治”持续发力，环境质量不断提高。

——**人民生活迈入全面小康**。按照“精准脱贫、不落一人”的总体要求，全力落实贫困户“两不愁三保障”政策。湾里管理局采取了产业扶贫、金融扶贫、健康扶贫等多种举措全力推进脱贫攻坚战，人民生活水平和质量进一步改善。“十三五”以来，湾里投入、整合资金 9500 万元用于贫困村道路、改水、改厕、村级卫生服务室等基础设施建设，目前全局建档立卡贫困户已全部实现脱贫，累计脱贫 842 户 1892 人（含外嫁、死亡等自然减少人员），六个贫困村全部出列，原贫困村生产生活条件大大改善。全区城镇居民与农村居民人均可支配收入稳健增长（城镇居民人均可支配收入从 2015 年的 28620 元提高到 2020 年的 42497 元，农村居民人均可支配收入从 2015 年的 10132 元提高到 2020 年的 15993 元）。

——**文化事业蓬勃发展**。充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。补齐文化发展短板，实现文化小康，丰富人们精神文化生活；建成区、镇（街道）、行政村（社区）三级公共文化服务设施网络；公共文化服务全面免费开放；非遗项目发展到 14 个，国家级 1 个，市级 9 个，区级 4 个；新增传

统文化技艺项目 4 个。

——民生福祉大幅增进。“十三五”期间，湾里管理局社会保障体系不断健全，待遇不断提高，发放低保、五保供养、医疗救助等社会保障及救助资金金额稳步增加。教育方面，以保障教育公平、提高教育质量、办人民满意教育为主题，投资 1.88 亿元改扩建城区学校 3 所、农村学校 1 所、新建城区学校 1 所，新增教育用地面积约 7 万平方米，增加校舍建筑面积约 6 万平方米，新增学位数约 4400 个；医疗健康事业方面，南昌市第四医院与江西省中西医结合医院组建紧密型医联体，局镇两级医疗服务能力稳步提升。全国健康促进区试点创建已顺利通过国家级验收，进一步擦亮“健康湾里”品牌。

同时，也要清楚地看到“十三五”时期湾里的发展还存在一些短板和弱项。如，基础设施承载力不足；旅游业核心竞争力不强，景点同质化严重；工业基础薄弱，园区规模较小，特色化发展不足等。要取得进一步的发展，必须直面这些短板和弱项，以问题为导向，解放思想、开拓创新，加快推动湾里高质量跨越式发展的进程。

专栏一 湾里管理局“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

指 标	2015 年	2020 年目标	2020 年完成	目标属性
1. 地区生产总值 (亿元)	44.2	80	66.72	预期性
2. 固定资产投资 (亿元)	44.03	92	持续增长	预期性
3. 财政总收入 (亿元)	11.25	18	18.77	预期性
4. 一般公共预算收入 (亿元)	6.26	10	9.71	预期性
5. 旅游接待量 (万人次)	583.98	1500	2048.22	预期性
6. 旅游总收入 (亿元)	19.87	60	66.89	预期性
7. 社会消费品零售总额 (亿元)	6.54	12.5	15.79	预期性
8. 规模工业增加值 (亿元)	4.17	6.2	-	预期性
9. 三次产业结构	6.0: 47.5: 46.5	3.7: 41.3: 56	3.0: 38.8: 58.2	预期性
10. 城镇化率 (%)	50	55	70	约束性
11. 城镇居民可支配收入 (元)	28620	46100	42497	预期性
12. 农村居民可支配收入 (元)	10132	20000	15993	约束性
13. 城镇登记失业率 (%)	3.5	<3.5	4.5	预期性
14. 人口自然增长率 (‰)	7.48	12	8.96	约束性
15. 城镇生活污水无害化处理率 (%)	70	100	100	约束性
16. 森林覆盖率 (%)	73.94	73.94	73.27	约束性
17. 城市空气环境优良率 (%)	80	90	92.8	约束性
18. 城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	98.8	100	100	约束性
19. 万元地区生产总值能耗 (吨标煤)	0.245	0.23	0.23	约束性

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，湾里发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势发生复杂深刻变化。我国制度优势显著，创新驱动发展正处于重大突破期、竞争优势处于重塑期、需求结构处于提升期、城乡融合发展处于深化期、改革开放进入新阶段，经济长期向好，社会大局稳定，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为湾里发展提供了最可靠的依托。习近平总书记对江西提出的目标定位和重要要求，为江西总体发展指明了方向、擘画了蓝图，同时江西“四面逢源”区位优势不断显现、美丽中国“江西样板”品牌效应持续凸显、内陆开放型经济试验区建设全面推进等多重机遇叠加，为湾里发展注入了强大动力。大南昌都市圈发展正处于重要的机遇期，新发展格局正逐步形成，新经济、新业态、新基建加速布局，“一山两岸三水四体现”空间规划格局基本形成，城市魅力与活力不断得到彰显，数字经济发展驶入快车道，南昌经济与数字经济的加快融合，为湾里发展提供了最坚实的支撑。

在市委、市政府的坚强领导下，立足“好山好水好空气”的生态优势、便捷的交通优势，紧抓区划调整的历史机遇，湾里确立了打造“休闲康养新高地、旅游娱乐目的地”的战略定位，湾

里“十四五”时期发展优势和机遇将进一步得到彰显。一是以大南昌都市圈建设为契机，驶入高质量发展快车道。为打破湾里大型产业、新兴动能和高质量发展后劲不足的困境，增强对高端要素、高端人才、高端产业、高端服务的集聚力，湾里管理局积极融入大南昌都市圈建设，构建小城镇特色鲜明、优势互补、网络优化的发展新格局，推进城乡资源和要素双向流动，优化资源配置。二是区域规划新调整，加速湾里“进城”步伐。湾里撤区改局，对于全市而言，能更好推动各城区协同发展；而对于湾里而言，“揽山入城”不再是一纸蓝图。以梅岭为核心打造城市中央公园的发展定位进一步明确，资源整合力度加强、行政成本降低、效能提升、交通疏解，同步带动湾里政治、经济、文化、生态的多方位升级，促进南昌市进一步推动各城区协同发展。三是南昌市要实现“五高”新突破，湾里是高颜值城市实力当担。中国共产党南昌市第十二次代表大会提出，今后五年南昌市委、市政府把加快高质量跨越式发展、建设高颜值城市、推动高水平开放、创造高品质生活、实现高效能治理上实现新突破，其中“建设高颜值城市”重要的就是显山露水，南昌市山的核心在梅岭，湾里在全市战略地位必将越来越凸显，湾里的区位优势、生态优势、资源优势将更加充分彰显。四是中等收入群体稳步扩增，消费升级创造新机遇。消费升级导致的文化消费在南昌市中等收入群体的消费比重日益凸显，湾里作为南昌文旅的核心区域，利用好丰厚的地区文化底蕴及旅游资源，对发展南昌文旅经济有重要意义。

同时,也要清醒地看到,湾里发展不足的现状仍然没有改变,发展不平衡不充分的矛盾仍然存在,在推进经济社会高质量跨越式发展的过程中还面临诸多挑战,比如:经济总量不大、旅游业缺乏核心引爆点,可供开发土地资源受限,区划调整后财政收入减少的风险等。

总体而言,“十四五”时期,湾里经济社会发展站在了一个更高的起点上,发展基础更加坚实,发展空间依然较大。尽管存在不少困难挑战,但机遇大于挑战,是大有可为的战略机遇期,但更需要主动创造的战略机遇期。

第三节 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总布局,深入贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神,坚持高质量跨越式发展首要战略,把握时代特征,强化战略思维,统一规划体系,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以推动高质量跨越式发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主

线，坚持新发展理念，以绿色发展塑造新优势、以协调发展拓展新空间，**响应**南昌市“提升发展首位度，彰显省会担当”和“五高”¹建设新要求，**策应**南昌市“十四五”时期的“富有创新活力、可持续发展能力和文化影响力，令人向往的中国智造新城、世界山水名城”城市愿景，**呼应**南昌市努力打造全国低碳发展示范区的发展定位和“一湖三脉、两屏多廊，蓝绿交织，人鸟共生”生态整体布局，围绕建设“城市中央公园”总体要求，充分发挥好山水、生态和文化资源优势，“三区”²统筹，“四片”³协同，“五镇”⁴共建，错位布局，抱团发展，以“产业生态化，生态产业化”为发展主线，畅通生态价值转换通道，强化文旅创意康养融合，做强做优旅游产业，培育壮大大健康产业，改造升级传统产业，积极布局新兴产业，大力发展现代服务业，不断培育新的经济发力点，加快推进湾里治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远，社会安定和谐，确保全面建设社会主义现代化开好头、起好步，描绘富裕美丽幸福现代化“湾里样板”。

二、基本原则

——**坚持党的领导**。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党始终总揽全局、协调各方，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，坚持全面从严

1. “五高”：南昌市第十二次党代会提出，今后五年南昌市在高质量跨越式发展、建设高颜值城市、推动高水平开放、创造高品质生活、实现高效能治理上实现新突破

2. “三区”：高质量生态旅游区、高质量生态经济区、高质量生态居住区

3. “四片”：山上、山中、山下、山北

4. “五镇”：招贤镇运动小镇、洗药湖康养小镇、梅岭镇国际研学小镇、太平慢生活休闲小镇、罗亭鲜花小镇。

治党，为实现高质量跨越式发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。以人民为中心，坚持共同富裕方向，以增进人民福祉、促进人的全面发展为出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，不断提升百姓生活品质和幸福指数。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿经济社会发展的全过程和各领域，在高质量跨越式发展中争当表率，着力解决发展不充分不平衡问题，保持经济较高速增长和高质量发展同步。坚定不移实施创新驱动战略，统筹协调破解发展难题，促进城乡融合，走好生态优先、绿色发展之路，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持改革开放**。坚定不移深化改革扩大开放，推动城市治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，切实增强经济社会发展动力、活力、创造力。

——**坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面防范化解重大风险挑战，使发展的各方面相互促进，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展目标

一、远景目标

二〇三五年，湾里与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，湾里经济实力与创新能力实现跃升，城乡居民人均收入迈上新台阶，经济总量实现新突破；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；在文化、教育、人才、体育、健康等多个领域取得更好成效，居民素质和社会文明水平显著提高；形成绿色生产生活方式，维护优良生态环境，基本实现美丽湾里建设目标；人均地区生产总值与全国全省全市同步达到中等发达国家水平，中等收入群体比重显著提高，基本公共服务实现均等化；人们生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、发展定位

顺应“十四五”期间我国进入高质量发展阶段和大南昌都市圈建设高速推进期的时代背景，锚定到二〇三五年与全市共同基本实现社会主义现代化战略目标，“十四五”期间，湾里发展的总体定位是：策应南昌市未来五年奋力建设“宜居宜业、宜学宜游的现代都市”的总目标，紧抓“国家全域旅游示范区”、省级“绿色经济示范区”“休闲康养体验区”“生态文明先行示范区”和“山城融合典范区”建设的历史机遇，做足山水、生态和人文资源文章，擦亮湾里“中国天然氧吧”品牌，依托生态优

势，招大引强，做大生态总部产业，围绕建设“城市中央公园”总体要求，奋力打造**休闲康养新高地、旅游娱乐目的地**。

——休闲康养新高地。打造健康养生中心，把生态价值与健康价值挂钩，建设大型养生度假健康项目，借助生态打造健康小镇、健康社区、健康产业，吸引广大都市群体来湾里寻求健康，提升生态健康价值；推动中医药养生、强身健体运动、医药科技、特色健康饮食、慢生活等健康养生产业发展壮大，使得“走进湾里，走近健康”的健康养生品牌深入人心，将湾里建设成为全省休闲康养新高地。

——旅游娱乐目的地。做强做优湾里旅游项目，打造多元化、层次化、国际化旅游产品，进一步提升旅游景区知名度。在民宿产业、高级宾馆、文化休闲娱乐项目、旅游景区、旅游节庆项目五大方面实现差异化、层次化、错位式发展，推进景区内产业集聚化、多元化发展；注入时尚元素，着力发展婚庆婚恋、摄影采风、体育竞技、户外探险等文体娱乐产业，积极打造富有震撼力的大型实景演出，丰富旅游夜市场，持续扩大四季旅游节庆活动的影响力，推动文化产业新格局基本形成；构建全域化旅游景区，推动域内各景区互联互通，构建易协调、促合作、获共赢的旅游新布局，打造旅游娱乐目的地。

三、“十四五”时期发展目标

到2025年，迈出高质量跨越式发展的坚实步伐，湾里经济实力、发展水平大幅度提升，旅游产业、大健康产业发展达到全

省领先水平，生态文明建设、治理体系改革取得新进展，民生福祉水平不断提高，为实现社会主义现代化开好局、起好步。

——**经济发展综合实力迈上新台阶**。经济保持平稳健康发展，GDP 年均增长 7.5% 左右；一般公共预算收入年均增长 6.8% 左右；社会消费品零售总额年均增长达到 10% 左右；固定资产增速每年达到 8% 左右；经济增长提效提质，各项主要经济指标增幅继续保持在全市“第一方阵”。

——**产业结构形成新态势**。产业特色更加突出，产业创新能力不断增强，经济新旧动能转换明显加快，旅游业、大健康产业的市场竞争力进一步增强，五年共接待游客 3300 万人次以上，实现旅游综合收入 110 亿元以上；建材、化工、涂料等工业产业转型升级基本完成，有根经济得到巩固，生态总部经济等新经济发展提速，规模以上工业增加值增速每年达到 8% 左右；农业现代化水平进一步提升，产业园区规模化、产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，三产结构持续优化，经济核心产业发展取得新成就。

——**城市品质展开新篇章**。城市建设管理更加科学，城区面积进一步扩大，基础设施日益健全，公共服务日臻便利。城市宜居程度提高，人口规模进一步增大；交通状况显著改善，交通设施进一步完善；城市生活污水处理率持续提高，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%；完成市下达节能减排目标，单位 GDP 能源消耗年均降幅达到 2.3%，工业“三废”处理率达到国

家标准。

——**生态文明建设取得新进展**。城乡一体、景城一体步伐加快，生态文明深入人心，生态环境质量继续保持全省领先，重点区域生态保护和建设得到加强，**全区森林覆盖率稳定在 73.27% 以上**，空气质量优良天数稳步上升，保持绿色生态优势，绿色发展水平进一步提升。

——**民生福祉达到新水平**。居民收入与经济发展同步，收入差距缩小，实现更高质量更加充分就业，**城镇居民人均可支配收入年均增长达到 8% 左右**，**农村居民人均可支配收入年均增长达到 8.5% 左右**。社会保障制度更加公平更可持续，基本公共服务供给水平显著提升，农村合作医疗参保率、城镇居民医疗保险参保率继续保持全覆盖，**每千人口拥有执业（助理）医师数达到 3.0 人以上**，改革发展成果更多更公平地惠及人民。

专栏二 湾里管理局“十四五”经济社会发展主要指标

指 标		2020 年 完成数	2025 年目标	年均或累计 增长 (%)	属 性
综合质效 (7个)	地区生产总值 (GDP)	66.72	95	7.5 左右	预期性
	规模以上工业增加值增速 (%)	4.7	-	8 左右	预期性
	一般公共预算收入 (亿元)	9.71	13.5	6.8 左右	预期性
	固定资产增速 (%)	-15.8	8	8 左右	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	15.79	-	10 左右	预期性
	旅游接待量 (万人次)	2048.22	3300	10 左右	预期性
	旅游总收入 (亿元)	66.89	110	10.5 左右	预期性
创新指标 (1个)	研发经费投入强度 (%)	1.37	2.4	0.2 左右	预期性
协调发展 (3个)	城乡居民收入比 (%)	2.65	2.6	[-0.05]	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	50.98	60	2 左右	预期性
	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	58.2	市级下达指标	市级下达指标	预期性
开放指标 (2个)	进出口总额 (亿元)	2.15	2.74	5 左右	预期性
	营商环境便利度	-	在全市进入第一方阵, 全省上游		预期性
生态文明 (4个)	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-	市下达指标	-	约束性
	空气质量优良天数比例 (%)	94.9	95	基本保持稳定	约束性
	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100%	100%	保持稳定	约束性
	森林覆盖率 (%)	73.27	维持在 3.27%	保持稳定	约束性
民生福祉 (7个)	农村居民人均可支配收入 (元)	16185	24300	8.5 左右	预期性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	42069	61800	8 左右	预期性
	城镇登记失业率 (%)	4.5	4.5 以内	-	预期性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.32	3.0	6.7 左右	预期性
	耕地保有量 (万亩)	3.78	市级下达指标	市级下达指标	约束性
	基本养老保险参保率 (%)	90	95	1 左右	预期性
	万元 GDP 安全生产死亡率	0.029	-	-	约束性

备注: 1. [] 内为五年累计提高或下降数
2. 约束性指标具体数值按市级下达任务执行。

第二章 践行“两山理论” 夯实绿色生态发展新路径

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进生态产业化和产业生态化，围绕“两地”发展定位，建设全国知名、世界有影响的绿色发展标杆，推动湾里生态环境质量持续向好，打造生态文明建设湾里样板。

第一节 全面推动绿色低碳发展

构建高效生态产品价值转换体系。充分依托湾里好山好水好空气优势，探索适宜自身优越禀赋的多元化生态产品价值输出路径。加快推进自然资源统一确权登记工作，完善自然资源资产负债表，完善生态环境质量基础信息，开展生态产品基础信息调查，建立生态产品目录清单，搭建生态产品信息数据共享平台。完善生态产品价值评估机制，探索建立生态产品总值（GEP）核算体系，打通GEP和GDP双向转换通道。搭建湾里生态产品交易平台，加大生态产品对外宣传、推介和交易力度，打通生态产品价值转换通道，切实将生态优势转化为经济优势。

聚焦全域生态旅游，推动以旅游业为核心的产业提速升级，加快旅游业与医养健康等产业深度融合，全力主攻文旅娱乐、康养两大优势主导产业。围绕“增强引爆力、提升吸引力、放大影响力”，重点实施业态升级、配套升级、品牌升级、节庆升级“四

大行动”，推动文旅娱乐产业发展壮大。依托生态和旅游资源优势，大力发展运动康养、研学康养、休闲康养、医疗康养等产业，推动康养产业发展壮大。

加快推动低碳产业集群化发展，打造全省绿色低碳发展示范区。推动以华润江中为首的绿色低碳产业发展，进一步完善生态旅游产业链，提升绿色经济比重，增强绿色经济实力。持续加大新经济产业园招商力度，着力发展现代服务业，打造生态总部园区，积极争创省级文化产业园、省级现代服务业集聚区，形成低碳绿色产业格局。加强科创城发展平台建设，加快中医药科技成果转化、中医药经典名方产业化步伐，提高生态产品价值，提升绿色经济水平。发展绿色金融，促进银行畅通绿色金融债、生态产品证券化等融资渠道。大力推进都市现代农业特色化发展，打造大南昌都市圈现代农业产业园，打造“S417智慧旅游公路—罗梅公路—红泮公路”乡村振兴示范产业带，推进现代农业产业园建设，打造特色农业产业聚集区。着力开展低碳景区建设，创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，巩固夯实国家生态文明建设示范区成果。

加强资源节约和高效利用。科学划定生态保护红线，落实好勘界定标工作，严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单），推进生态环境保护精细化管理，深化国土空间环境管控，推进绿色发展和高质量发展。优化限建区土地利用，拓宽湾里可持续发展空间，强化耕

地占补平衡制度的执行力度，加快闲置资产开发利用，建立“亩产效益”综合评价机制，推动土地节约集约利用。大力推动节水工程，深入加强对雨洪、再生水等非传统水资源的开发利用，提高工业用水重复利用率；加大农业灌溉技术的优化力度，提高农业用水效率。加快开展自然资源资产负债表编制工作，明晰湾里自然资源登记目录。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，限制污染水平，优化资源配置。

培育绿色低碳消费理念。创建生态文明教育示范基地，以国家级生态文明建设示范区、省级森林养生基地为依托，融合创意康养文化，提升居民绿色观念。普及低碳知识，推广低碳标识应用，完善促进绿色消费相关政策，加大绿色产品供给和消费，引导居民消费理念升级。广泛开展群众性生态文化活动，组织各种生态文明主题宣传活动。制止餐饮浪费行为，提高节约理念社会认同度，倡导全民绿色消费。

第二节 全力做好生态湾里建设

构建昌西生态屏障。推动农田林网合理布局，实现农田景观与山水景观交相辉映的融合生态景观。加大对湾里 26 万亩森林资源的保护力度，重点开展混交林补植，加快“绿化、美化、彩化、珍贵化”林相改造工作进程，推进对低产低效林的美化工程。推进林湾省级森林公园建设，建立风景林示范点，加强外来

有害生物监测。实施重点湖库污染源整治和生态保护工程，推进水库水质达标治理。大力鼓励清洁能源使用，加强太阳能等清洁能源基础设施建设，提高生态型能源的使用比重。依托国家级生态文明建设示范区、全国森林旅游示范区等品牌，积极推动湾里生态文明建设，构建昌西生态屏障，打造美丽江西“湾里样板”。

加强林业生态建设。提升林业品质，增强生态优势。按照“优化林相、增色添彩、一节一景”的绿化美化理念，大力实施景区主要通道森林“四化”建设，持续开展人工造林、封山育林、森林抚育、油茶低改、低产低效林改造等林业工程，打造靓丽森林风景线。创建森林乡村，推动绿化总量持续增加、绿化品质不断提升。加快实施退化林修复工程，严格禁止商业性采伐和其他不利于培育森林的活动，实施森林抚育工程。

坚守林业红线，推动绿色保护。重点加强 300 余株古树名木的保护管理，以辖区内已普查建档的古树名木为对象，统一制作标识保护牌。加强松材线虫病等林业有害生物防治工作，持续打好松材线虫病防控“梅岭保卫战”，切实做好松材线虫病监测工作、枯（病）死松树清除工作、就地除害工作，严格控制林业有害生物成灾率。加强森林防火工作，推进防火“三员”队伍建设，常态化抓好森林防火宣传、巡查、管控工作，推进智慧消防建设，加快物联网+5G 森林防火系统应用，严保林区安全，继续争创全省森林防火平安先进单位。强化林长制巡护系统建设，推动巡护信息系统全面应用，实现全域化、精准化和高效化森林资源管理。

规范林业管理，促进生态治理。强化自然保护地管理，推动生态林业空间合理布局，生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域纳入自然保护地体系。深入开展森林督查工作，积极开展林地变更调查工作，切实掌握林地变化更新状况。

加强生物多样性保护。加快构建山水林田湖草生命共同体，严格保护自然生态系统，加强野生动植物保护，利用爱鸟周、野生动物宣传周等形式，帮助居民牢固树立野生动物保护观念，有序开展野生动物致害商业保险试点工作。严厉打击乱捕滥猎，开展非法经营野生动物专项整治行动，依法保护野生动物栖息地，建立健全野生动物保护长效机制，切实保障湾里生物多样性，维持优良的自然生态系统。

第三节 持续改善生态环境质量

高标准打好蓝天保卫战。加强城区扬尘污染治理，确保空气质量达到二级以上标准，PM_{2.5}的平均浓度达到32微克/立方米以下，重点加强建筑工地扬尘、餐饮油烟整治。严管工业废气及燃煤锅炉烟气排放，实现工业污染源达标治理，强化工业企业违法排放惩治措施实施力度，实时监控工业园区大气质量，建立空气质量智能预警系统，积极开展有机物综合治理工作。深入推进农作物秸秆禁烧与综合利用专项行动，提高农作物秸秆综合利用率，利用卫星遥感技术检测秸秆焚烧情况。严禁烟花爆竹燃放。

严格落实省市节能减排约束性指标，制定实施碳达峰、碳中和行动计划，推进能源、工业、建筑、交通等领域低碳转型，鼓励重点领域、重点区域碳排放尽早达峰，开展碳中和、近零碳排放示范区建设。

全方位打好碧水保卫战。围绕“水清水净、水活水美、人水相亲”的目标，全力做美水文章、做优水生态。加快推动城区水系改造，大力实施乌沙河等一批水系提升改造项目，打造更多水景公园。加强饮用水水源地规范化建设，推进饮用水水源地保护区水源保护工作，确保县级饮用水源保护地水质达到三级以上标准。以“河湖长制”为抓手，明确水域治理职责，提升水资源综合治理水平，完善水资源长效治理机制。进一步强化城区污水管网整治提升和雨水管网常态管护工作，加强农村生活污水治理的监管，确保污水达标排放。实施农村饮水安全巩固提升工程，完成自接饮用水改造、管网延伸建设，实现安全饮水全覆盖。

高质量打好净土保卫战。加快推进城镇生活垃圾处理专项行动，实现城镇生活垃圾无害化处理。紧紧围绕改善土壤环境质量，建立土壤污染防治体系，加强分类别、分用途、分阶段治理，切实保障土壤环境安全。开展建设用地污染防治专项行动，深入调查重点行业企业用地土壤污染状况，保证污染地块的安全利用。推动危险废物规范处置机制建立，重点监控危险废物产生、储存、转运等主要环节。推广使用高效低残留杀虫剂和有机肥，防范农田污染。

专栏三 污染治理和生态修复工程

（一）水环境综合整治工程

推动 3 个饮用水水源地规范化建设；实施河湖长制，开展“清河行动”专项整治行动；实施农村饮水安全巩固提升工程；实施重点湖库污染源整治和生态保护工程，完成禹港水系、乌沙河水系、中堡水系和一批水库提升改造。

（二）空气污染治理工程

启动工业园工业企业大气在线监控工程，建立智慧预警平台；建立拆除工地降尘长效管理机制，实现从治标到治本的转变；加强工地扬尘监管机制建设，强化施工扬尘防治责任追究，落实属地管理职责；加强餐饮油烟整治力度；完善清洁能源基础设施建设。

（三）土壤污染防治工程

推进生活垃圾分类，提高生活垃圾分类投放、收集、运输和处置设施建设，完善运营管理体系；建立与源头分类投放和终端分类处理无缝衔接的分类收运体系，建立完善的分类排放、分类收运的垃圾收运体系；推进矿山环境恢复治理和土地复垦利用，提升南铁采石场矿山复绿及矿山公园建设。

（四）林业生态建设工程

建立林长责任区域森林资源清单制度和林长工作提示告知机制，开展林长制工作考核，全面客观考核年度任务完成情况，强化考核结果运用；推进森林资源源头管理网格化、规范化、信息化建设，推进巡护信息系统应用；实施森林质量精准提升工程；实施造林绿化工程；实施森林乡村、森林村庄建设；实施退化林修复工程；实施封山育林工程；实施森林抚育工程；推进森林防火“三员”队伍建设；推进林长制巡护系统建设。

第三章 立足生态优势 构建现代产业新体系

推动产业集聚集群集约发展，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建“2+2”现代产业体系，即全力主攻2大优势主导产业——文旅产业、康养产业，加快发展2大支撑产业——生态总部产业、低碳工业。

第一节 做强做优旅游产业

倾力实现旅游重大突破。充分利用国家森林公园、国家级风景名胜景区、国家生态区、国家级生态文明建设示范区、国家森林旅游示范区、中国体育旅游精品景区和全省首批旅游强县（区）、省级旅游度假区、省级全域旅游示范区等品牌综合优势，紧扣“城市中央公园”的总体要求、围绕“休闲康养新高地”和“旅游娱乐目的地”的新定位，以“产业融合发展、产品提质升级、目的地引力打造”为目标，大手笔构建顶层设计，大力度整合资源，大气魄引进大企业、大项目，建设大旅游、大产业、大目的地，形成中部地区乃至全国城市山水旅游目的地标杆，实现湾里旅游重大突破，为南昌市建设“国内一流、国际知名的旅游目的地”提供重要支撑。

全面推进旅游多业融合。推进旅游与农业、工业、商业、文化、体育等深度融合，积极推进“旅游+文化”“旅游+工业”“旅

游+都市现代农业”“旅游+体育”等，加快形成多点支撑、多业融合的大旅游格局。

“旅游+文化”。深度挖掘湾里洪崖音律文化、爱情主题文化、宗教文化等文化内涵，以翠岩书画院、王士成微雕艺术馆、西江印社、湾里美术馆等书画家创作基地为基础，建设一批创意文化街区、研学旅游基地、影视基地、摄影基地、微电影基地等文化旅游基地，打造创意文化旅游聚集示范区；加大力度办好英雄电影周、太平心街啤酒节、风筝文化节等旅游节庆活动，营造深厚的文化旅游氛围。

“旅游+工业”。鼓励企业利用工业园区、工业展示区等，因地制宜发展工业旅游，重点加快江中药谷工业旅游示范基地创建，增强以江中药谷为引领的生态工业旅游线路的吸引力；积极引进旅游保健品、食品、工艺品加工企业入驻湾里，延长旅游产业链条。

“旅游+都市现代农业”。结合乡村振兴战略，建设一批有山水依托、乡土记忆、地域风情的旅游特色小镇（村）、名镇名村，积极推进罗亭都市现代农业观光园、千亩水生苗木基地建设，同时推出一批民宿客栈、生态农业观光园等乡村旅游度假产品；以茗茶、皇菊、葡萄、铁皮石斛、猕猴桃、蓝莓、花卉苗木产业为依托，在“大客天下”客家风情园、“政通”花卉产业园等市级乡村特色产业园的基础上大力发展观光农业、休闲农业和现代农业庄园。

“旅游+体育”。紧抓南昌市入选“首批国家体育消费试点城市”的有利时机，以乐湾里文旅综合体项目、梅岭自行车绿道、梅岭越野跑赛道、半山高尔夫练习场、狮子峰低空滑翔基地、岭秀湖体育公园等旅游与休闲为一体的运动基地为依托，加快发展野外拓展、山地运动、低空飞行、户外露营等体育旅游，办好梅岭国际越野挑战赛、美丽中国行系列之半程马拉松赛等品牌赛事，提升省内外影响力，打造“运动休闲之都”。

高标准实施六个“一批”建设。以创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区建设为抓手，高标准实施“六个一”工程，将湾里建设成为南昌都市品质休闲生活之城。

建设一批旅游精品景区。依托现有的狮子峰（4A）、梅岭竹海明珠（4A）、洪崖丹井（4A）、九龙溪田园综合体（3A）、太阳谷（3A）、明清文化园（3A）等重点旅游景区，全面提升景区科技水平、文化内涵，加快建设高质量城市休闲景区和大规模主题景区，融入“大南昌都市文化旅游圈”并形成核心竞争优势。同时，按照国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区等要求，积极推进湾里国家全域旅游示范区、梅岭国家级旅游度假区创建工作。对标对表国家5A景区，将梅岭主要景区包装申报或重新全力打造一处新型主题型5A级旅游景区。大力推动洗药湖片区资源整合开发利用，打造具有核心吸引力和竞争力的大型综合性景区；将狮子峰建设成为具有都市山水复合功能的山岳旅游目的地；将竹海明珠景区建设成为南昌生态地标性的旅游目的地和网

红打卡地；将梅岭时光亲子乐园（梅岭漂流）申创为国家4A级旅游景区，将金峡谷、月亮湾景区申创为国家3A级旅游景区，全面实现梅岭旅游质的飞跃。

引进一批文旅产业品牌。强力推进“天下凤凰”等著名文旅企业的进驻，引入国际国内顶级适配的文旅IP品牌、国际顶级赛车俱乐部、国际顶级户外运动品牌，推进湾里（梅岭）文旅进入超级品牌引领时代。

打造一批民宿产业集群。以岭溪谷、在芙山房、半朵悠莲等为依托，做足茶文化、做好食口味、做亮酒特色、做深情文章，打造一批既体现地域文化特色，又符合现代游客需求的精品民宿和特色民宿体系，将民宿品牌转化成为生活方式品牌，打造成有故事、有体验、有品位、有社群、有文化的微文旅综合体，从而做特、做响、做亮湾里民宿产业。

发展一批特色旅游商品。要坚持多样化和个性化的统一，以观光旅游为基础、文化旅游为特色、多元化开发为重点，加快形成与需求相适应的旅游商品体系，以湾里非物质文化遗产为依托，创新开发非遗特色旅游商品，传承湾里非遗文化。突出抓好湾里土特产品，进一步加大茶叶、茶油、葛粉、竹笋、葡萄等特色生态旅游商品的开发力度，推进品牌化、规模化经营和开发。

做响一批文旅节庆活动。以英雄电影周、啤酒节、伶伦音乐节、赛车文化节、风筝文化节、磨盘山美乐会、梅岭国际越野挑战赛等旅游节庆活动为基础，统筹优质旅游资源，深入挖掘资源

文化内涵，推进文旅、体旅、音体深度融合，加大力度办好节庆活动，促进形成“四季有节庆、精彩不落幕”的旅游发展格局。加快推进特色节庆活动品牌化，塑造出既能根植湾里又独树一帜的活动品牌形象，为湾里打造一张张对外宣传亮丽名片，讲好湾里故事，唱响湾里之声，形成极具影响力的“文化节庆旅游”经济产业链。

做优一批旅游精品线路。充分发挥湾里的区位优势，串联招贤镇运动小镇、洗药湖康养小镇、梅岭国际研学小镇、太平慢生活休闲小镇、罗亭鲜花小镇，整合爱情主题、生态康养、登高探险、文化探源、网红打卡等较为成熟的旅游线路，打造一批精品游线。开发招贤原生态夜生活音乐城、太平心街欢乐夜等夜游活动项目。开发两日、三日精品休闲游线。

做实智慧旅游服务平台。加快“智慧湾里”平台和“一部手机畅游湾里”智慧旅游系统建设，实现旅游交通、气象、治安、客流信息等大数据采集和监测，运用大数据科技手段不断提升湾里旅游综合服务质量。

专栏四 旅游业发展重点建设项目

（一）乐湾里文旅综合体项目

乐湾里项目依托磨盘山森林公园、天河矿坑公园及周边土地，集南昌英雄电影公园、流浪星球遗址公园、菩提树下生态森林秀、中国国家地理湾里营地、中国梅岭美宿、梅岭旅游景区合作共建项目、湾里月光水巷等七大主题板块为一体的文化旅游度假区项目群，项目将通过影视、音乐、游戏、直播、非遗等领域 IP 互联，将八一精神和英雄文化植入项目主体，讲英雄故事，聚天下英才，呈现英雄主题，为“天下英雄城”注入新元素、植入新标志。

（二）洗药湖梅岭云端景区项目

项目位于洗药湖天街，发挥洗药湖作为“南昌最高峰”的优势，利用现有建筑布局和休闲环境资源，建设城区磨盘山—洗药湖索道，构建一个互利共生的天街景区。将洗药湖区域打造成集自然观光、地质科普、山水休闲、康养度假为一体的具有夏避暑，冬赏雪功能的南昌都市综合特色旅游区。

（三）狮子峰景区业态提升改造项目

项目位于梅岭国家森林公园核心景区狮子峰内，景区总面积约 770 公顷。该项目立足于狮子峰的山水风光、民俗文化等核心资源，以市场需求为导向，打造集旅游观光、亲子互动、休闲娱乐、农耕文化、研学基地为一体的国内知名、江西一流的山岳旅游综合性目的地。

（四）洪崖丹井景区提质升级项目

依托洪崖丹井景区独特性的古典音乐文化品牌，向北拓展旅游发展空间、植入音乐硬件元素，以五音歌、五音疗、迎宾乐舞为发展基础，不断挖掘音乐演艺文化，将洪崖丹井打造成中国音乐寻根、朝圣、演艺、康养、休闲、度假为一体的旅游景区。

（五）梅岭竹海明珠提升改造项目

项目位于梅岭镇，主要建设内容包括景区内游步道改造提升、七彩水系改造提升、景区亮化工程，以及梅岭福塔、悬崖秋千、飞天魔毯、滑道、云端速降等新型旅游体验项目，打造一个融沉浸式、体验式、参与式、互动式等旅游活动于一体的综合性景区，最终使竹海明珠景区成“大南昌都市旅游圈”中地标式旅游目的地。

（六）梅岭时光亲子乐园二期——水秀世界项目

项目位于梅岭镇北侧，南接罗梅公路，北至罗亭镇交界处，总建设规模 8.4 万 m²，建设内容包括园建基础建设、绿化景观建设、休闲节点建设、配套设施、灌溉设施工程、土方平整五大项内容，聚力打造一个集观赏、游乐、休闲、亲子娱乐等多主题体验于一体的一流的乡村游乐项目。

（七）梅岭桃花源（明清园二期）项目

项目占地面积约 128 亩，总建筑面积约 9 万平方米，位于梅岭镇梅岭村，以文旅综合开发为主，建设养生度假花园酒店、桃源广场及明清特色商业街区，配套古代建筑博览园装修、文创业态布局及古典园林环境建设。

（八）磨里山公园项目

项目占地约 1000 亩，由湾里城投公司投资建设，主要为建设相关的园路、栈道、建筑与景观小品、健身场地、地下停车场、绿化亮化等工程项目。

（九）磨盘山萌宠动物乐园项目

项目依托磨盘山森林公园，环山游步道，积极利用现有生态自然资源和景观设施，散养和圈养适宜的萌宠动物，以设备游乐和萌宠互动为主体，以萌宠亲密接触、萌宠闯关真人秀为特色，丰富旅游业态，打造集游乐休闲、亲子互动、科普教育、萌宠表演等多维一体的萌宠乐园项目。

（十）雪湾里乐园项目

位于招贤镇招贤村，建设大型室内滑雪场和娱雪乐园、海豚表演馆、萌宠动物园以及对现卡丁车馆进行改造并丰富旅游娱乐业态，后期还将引进国外韦伯冲浪水上乐园，打造国内独具特色的大型四面冲浪乐园。

第二节 培育壮大大健康产业

依托湾里优质宜人的生态资源和得天独厚的区位优势，充分发挥中国(南昌)中医药科创城核心区江中药谷的高端智库服务、高端平台研发、高水平成果转化等重要功能，着力构建全生命周期、内涵丰富、特色鲜明、可推广示范的涵盖“医、养、食、健”等功能的大健康全产业链体系，深入推动大健康产业前延后伸、高位嫁接、跨界融合，全面建成“山下一山上”齐发展的大健康产业格局，把大健康产业培育成湾里新的经济增长点和重要支柱产业。

大力发展以“医”为支撑的健康医疗产业。一是完善医疗服务体系。以南昌市第四医院、南昌市生殖医院等医疗资源为依托，加强与江西中医药大学合作，建立完善以二级医院为龙头，专科医院为特色、城乡基层医疗卫生机构为基础的多层次医疗服务体系。鼓励社会资本参与特色专科医院建设，加强特色专科医疗技术与服务项目的开发和引进，积极发展生殖医学、老年医学等特色专科医疗服务。二是积极发展智慧医疗服务。以大数据医疗技术应用为核心，创新发展健康医疗产业，加快发展“互联网+健康医疗”服务模式，加快医学知识库、云诊所等建设，推进互联网健康咨询、网上预约分诊、移动支付和检查检验结果查询等应用。三是加快发展中医医疗服务。积极推行中医“治未病”服务模式，开展中医健康体检和中医健康干预服务，积极发挥中医药

在常见病、慢性病防治、慢病康复中的优势作用。积极支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医诊所，鼓励有资质的中医师在养生保健机构提供医疗保健咨询和调理等服务，在药店开展中医坐堂诊疗服务。

大力发展以“养”为支撑的健康养老疗养产业。一是**加快发展健康养老服务产业**。依托湾里生态资源、中医药资源、“长寿村”品牌等，把医疗、气候、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，大力发展保健疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老旅游等新业态。积极向国内、国际著名健康养老机构开展招商引资，加快培育和引进一批创新能力强、信息化应用水平高、品牌知名度广、辐射示范性强的创新型养老服务企业，建立“住、养、医、护、康”五位一体的养老服务新模式，将湾里打造成面向全市、全省乃至全国的养老服务产业基地。二是**积极发展康复治疗养老服务**。依托南昌市第四医院、南昌市生殖医院等医药医疗资源，加快发展慢性病疗养、老年病疗养、骨伤康复和职业病疗养等医疗服务业态，积极发展康复护理、老年护理、母婴护理、家庭护理等适应不同人群需要的护理服务，着力构建预防保健—疾病治疗—慢病康复—长期护理为一体的医养服务体系。充分发挥江西中医药大学热敏灸国医馆资源优势，以打响湾里热敏灸品牌为抓手，积极发展针灸推拿、按摩保健、调理保健等康复保健产业。

大力发展以“食”为支撑的健康药食材产业。一是**大力发展**

中药材种植业。立足湾里中药材资源优势，充分利用“山上”的自然条件、生态环境，大力推进葛根、皇菊、天麻、黄精、石斛等中药材种植，打造一批规范化、标准化、规模化的中药材种植及良种繁育基地。**二是积极推动中药研发与加工。**以华润江中、江西古汉精致中药饮片有限公司等龙头企业为带动，以江中药谷、江中罗亭基地等为依托，围绕饮片加工、植物提取到中成药、保健品、膏方、中药饮料等中药产业各个环节，培育一批中药研发、生产、销售的骨干企业，打造一批有特色的中医药产业制造基地，努力打造中药产业集群。**三是加快发展“药食两用”产业。**积极推动药膳餐饮发展，鼓励和支持药膳养生餐饮经营户做大做强，加强对药膳餐饮实施科学监管，打响湾里药膳餐饮知名度。以湾里名茶、皇菊、石斛等发展基础为依托，以林恩茶叶品牌为牵引，积极发展药酒、药茶等药食两用产品深加工产业，做大药食材产业规模。

大力发展以“健”为支撑的健康运动产业。一是大力发展山地户外运动。依托湾里独特的山地地形地貌资源，着力引进国内外知名企业，加大资源开发力度，大力发展山地越野、山地自行车、山地摩托、山地汽车、野外探险、户外露营、攀岩等山地户外运动健身康体产品。二是积极发展室内外健身运动。充分利用卡丁车馆、高尔夫馆、击剑学院、射击中心等资源优势，大力推动高尔夫、击剑、马术、电子竞技等时尚运动项目健康发展，着力推动招贤运动小镇建设。

专栏五 大健康产业发展重点建设项目

（一）洗药湖康养小镇项目

项目位于洗药湖红星村况家自然村，与新建区望城镇和安义县石鼻镇接壤，是三县（区）交界处，占地面积约 600 亩，其中建设用地面积约 200 亩。该项目充分发挥梅岭“城市氧吧”优势，植入度假山庄、星级酒店、特色民宿等旅游硬件要素建设，提高旅游休闲方便度和舒适度，做足康养度假环境，建设新生活健康休闲基地，打造一处集医养结合、母婴服务、康养度假、休闲养生、康体运动、亲子娱乐、禅艺茶修等于一体的大健康产业小镇。

（二）竹山路康养项目

项目位于城区竹山路，总面积约 150 亩，其中商业用地约 52 亩，居住用地约 98 亩。该项目以湾里优越的自然环境为依托，打造集居住、养生、养老、观光、体验于一体的康养项目，与市老年福利院共同形成康养产业集聚区，力争成为南昌乃至江西全省文化旅游、康养度假产业的新地标。

（三）紫清山谷康养度假酒店项目

项目位于紫清路紫清山谷内，利用原南昌矿山机械厂、南昌弹簧标准件厂、南昌汽车电器厂等企业存量建设用地约 200 亩。该项目致力于打造集伶伦文化展示、休闲旅游、生态体验、康复理疗、健康养生等于一体的紫清山谷康养度假区项目，打响湾里生态宜居和绿色养生品牌。

（四）药食同源带项目

项目沿着罗梅公路，围绕药食同源，打造汇聚中药药材种植、药材加工、药膳餐饮等药食同源带，着力构造集观光体验、科普研学、饮食体验等于一体的大健康品牌体系。项目包含药材种植观光区、药材加工观光体验区、健康产品（食品）销售展示区、药膳食疗养生馆四大功能区。

（五）热敏灸国医馆业态提升项目

项目以湾里的中医药资源及旅游品牌形象为依托，着力推动“热敏灸+”计划，围绕个性化服务体验、互联网热敏灸等新业态，对热敏灸国医馆进行业态提升，创新湾里热敏灸产业发展新模式，打响湾里热敏灸品牌。

（六）中医药科技成果转化服务中心项目

项目依托中国（南昌）知识产权保护中心，引进有资质的企业为中医药生产企业及研发机构提供产品专利、知识产权申报登记等服务，打造面积 500 平方米以上的高效服务中心。

（七）江中参灵草竞争力提升项目

该项目为“十四五”时期华润江中提升改造参灵草研制工艺重大投资项目，五年计划累计投资超过 1 亿元，将传统中医理论精髓和世界最先进的生产生产工艺相结合，通过生产线改造和产品创新，着力提升参灵草产品竞争力。

（八）罗亭工业园古汉精制中药饮片产品提升项目

项目位于罗亭工业园，秉承古法炮制与现代生产技术相辅相成的理念，围绕常规中药饮片、毒性中药饮片及口服中药饮片三条生产线实施产品品质提升工程，致力于打造江西省内最规范的中药饮片生产企业及国内一流的江西特色企业。

（九）中草药种植基地项目

项目以区域生态优势为依托，于洗药湖、太平、梅岭等地建设一批中草药种植基地，形成以太平铁皮石斛、梅岭药食同源观赏带、洗药湖皇菊等为主体，具有一定规模，并兼具体闲旅游功能的中草药种植基地。

第三节 加快发展生态总部产业

立足湾里“天然氧吧”品牌，充分发挥湾里区位、生态、政策和服务的优势，按照“政府推动、统一规划、平台服务、政策激励”原则，以湾里新经济产业园为运营主体，多渠道、全方位引进社会资本参与，定位于研发新城、总部基地、品质新区，聚力打造集研发设计区、商务洽谈区、智慧办公区、健康休闲区四大功能板块为一体，布局合理、配套齐全、产城融合的生态总部产业基地。

以新经济产业园、中国·南昌中医药科创城综合体、区域性旅游集散中心、105地块以及一些闲置的楼宇为载体，着力优化总部经济发展环境和空间布局，围绕文化创意、数字经济、建筑总承包、医药物流、冷链仓储、城市制造等领域，积极引进和培育一批总部企业，推动企业总部集聚，打造生态总部经济集聚区。

把握楼宇经济规律，合理规划、科学引导，重点建设一批高端智能化商务楼宇，培育发展一批专业商务楼宇，围绕现代服务业、总部经济开展楼宇招商和项目引进工作，着力引进中字头、

资质优的传媒、广告、文化创意等服务业及世界 500 强、国内 500 强企业总部入驻，重点引进软件、互联网等企业入驻，形成一批楼宇数字经济新业态。

专栏六 生态总部园区重点建设项目

（一）湾里新经济产业园生态产业基地项目

项目位于七彩路 509 号，梅岭国家森林公园入口处（湾里新经济产业园内），规划总占地面积约 105 亩。项目整体规划，分期建设，首期启动建设 105 亩，建筑面积约 4.9 万 m²，为各类优质企业量身定做建筑面积分别为 450 m²、600 m²、900 m²、1200 m²设施齐全、配套完备的生态经济总部大楼。该项目通过对研发新城、总部基地、品质新区及配套设施等内容的建设，打造集研发设计区、商务洽谈区、智慧办公区、健康休闲区四大功能板块为一体，布局合理、配套齐全、产城融合的生态产业基地。

（二）湾里总部经济孵化中心（楼宇经济创新中心）项目

项目位于招贤中路 825 号（蟠峰小区 4 号楼），占地面积约 1500 平方米，建筑面积 18004 平方米，共 22 层。该项目依托现有的双创中心、人才公寓、便利店、沙龙中心、综合休闲中心、综合服务中心等配套服务优势，打造湾里总部经济、数字经济、楼宇经济新中心，引进网络直播、网红培训、小微科创企业孵化等项目入驻。

（三）中交一航局第四工程有限公司总部大楼项目

占地面积约 25.2 亩，总建筑面积约 3.67 万方，位于湾里大道以南，香逸熙园小区以东，梅仙路以西，建设一个集总部经济大楼、综合楼、检测中心、公寓的总部产业综合体。

第四节 改造升级传统工业

坚持转型发展、提质增效，以科技创新为引领，实施重大项目带动，推动**建材产业、精细化工**等传统优势产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，不断优化产品结构，促进产业链实现纵向延伸、横向拓展。

建材产业。以防水材料、护栏围栏等为重点，扎实巩固建材产业的传统优势，大力弘扬工匠精神，在品种、品质、品牌上下大功夫，提升传统建材产业的应用领域和应用功能；以绿色环保为引领，大力推进建材产业向绿色、环保转型发展，不断提高绿色建材产品占比，引导企业推进绿色生产，加快建材生产绿色化；以科技创新为牵引，大力支持企业技术改造，不断提升产品附加值与规模效益，推动先进技术向产业链渗透，促进产业链延伸。

精细化工。加快推进银化工原料、涂料等精细化工产业向新材料产业转型升级，淘汰落后产能，加快产业链整合，重点开发高附加值、高技术含量、环保型的新产品。以罗亭工业园区为载体，以项目建设为重心，将环保型化工新材料产业作为发展方向，其中，涂料从传统建筑涂料向防火阻燃、防蚊、防辐射、保温等功能性无机涂料转型发展，强力推进项目引进和项目建设，促进产业结构向高端化、精细化发展。

第五节 积极布局新兴产业

把培育发展新兴产业作为推进产业优化升级的重要抓手，以产业规模化、技术高端化、发展集约化为方向，培育壮大**中医药和生物制药产业、装备制造业、绿色食品加工业**等新兴产业，在做实做强新兴产业上求突破。

中医药和生物制药产业。以华润江中制药集团等龙头企业为

引领，着力引进大型中医药企业、生物制药企业投资或入驻，引进具有先进水准的中医药、生物制药项目。重点推进湾里（罗亭）工业园中医药炮制基地建设，打造成江西知名中医药炮制基地。以创新升级为发展主线，以“中医药+”和“生物制药+”为发展路径，加快中医药和生物制药产业创新要素聚集。构建以中医药产业创新发展为核心的“2+2+2”产业发展体系（中医药研发、中医药孵化和成果转化为主导产业，中医药旅游、中医药养生保健为培育产业，中药种植、商业服务为配套产业），延长中医药产业链。紧紧依托江西中医药大学、江中集团等科研单位，加强中医药和生物制药领域前沿性、关键性和共性技术研究，以市场为导向，促进中医药和生物制药科技科研成果转化与应用。

装备制造业。以南昌矿山机械有限公司、江铃车桥厂、荣昌弹簧钢板厂等企业为依托，持续推动装备制造业数字化、智能化转型升级；重点发展矿山机械及配件、汽车配件等，培育壮大矿山机械、汽车配套产业，加快形成产业集聚效应；促进产品结构向多系列、多种类发展，向高端化、品牌化、绿色化转型，不断优化产品结构，完善产业链条。

绿色食品加工业。以龙头企业为依托，加快推进茶叶、铁皮石斛、猕猴桃、蓝莓、篁菊等农副产品精深加工，有针对性地引导有特色、有实力、有市场的企业积极加工生产绿色食品，建立绿色食品加工基地。充分发挥湾里旅游资源优势，牢抓湾里特色，加快旅游休闲绿色食品研发、加工、营销，推动旅游休闲绿色食

品步入“以旅游品牌引导消费、以消费拉动旅游市场、以旅游市场促进生产”的发展轨道，打造旅游休闲绿色食品全产业链。

专栏七 工业发展重点建设项目

（一）罗亭土塘地块高端工业项目

项目位于罗亭工业园南安公路沿线以北，松山路以西，用地约 200 亩，打造适合长远发展的高端工业产业集聚区，为工业园区产业发展上新的台阶打下坚实基础。高端工业产业集聚主要以装备制造、中医药与生物制药、电子信息产业和新材料为主。

（二）湾里贵源低碳产业园项目

项目位于罗亭工业园南安公路沿线，面积约 217 亩。该项目采用国际先进的科、技、产三位一体化发展模式，通过集聚、引领、示范、辐射作用，打造百亿级低碳产业集聚区、国际低碳产学研结合示范中心、国际低碳科技合作交流中心以及低碳科技创新公共服务平台集聚区。着力引进 VR/AR 相关产业（含软件开发、零部件加工、设备制造等），以及智能制造设计、科技、环保型企业，形成具有国际水平的低碳科技研发和成果转化基地。

（三）工业地产项目

项目位于罗亭工业园区，占地面积约 170 亩，总建筑面积约 15 万方，打造一个集自主招商、建设、运营为一体的智造园区。

（四）“615 地块”先进制造业项目

该项目位于湾里区罗亭工业园南安公路沿线以北，江中罗亭基地项目以西 400 米，占地约 615 亩，依托湾里（罗亭）工业园区市场，交通、政策等优势，大力吸引大型先进制造业、中医药行业企业投资或入驻，着力引进装备制造、智能制造、高端中医药项目和高端技术人才，打造全省乃至中部地区重要的先进制造业、中医药产业基地，培育一批骨干企业，全面提升湾里先进制造、中医药产业的核心竞争力。

（五）矿山机械高端耐磨材料产业园项目

占地面积约 200 亩，位于罗亭工业园南安公路以北，规划工业大道以南，规划李庄路以西，以年产 4 万吨为目标，建设一个集矿山机械制造（通用设备制造）生产车间、综合楼、办公楼及仓储配套为一体的产业园项目。

（六）沥青材料改良项目

分为改性沥青防水卷材项目和透水彩色沥青搅拌站项目，占地面积约 110 亩，总建筑面积约 7.4 万平方米，建设一个可实现年产 1000 万平方米改性沥青防水卷材项目和一个可实现年产 50 万吨透水彩色沥青项目。

（七）金属电子专用材料增产项目

项目位于南昌市罗亭工业园化工集中区，将在现有工程的基础上进行改扩建，建设一个年产 5000 吨贵金属系列产品，2600 吨硝酸钠。

第六节 加快发展生产性服务业

持续深耕现代物流、电子商务等生产性服务业，推动生产性服务业专业化发展，为实体经济构筑强支撑。

现代物流。依托南昌现代绿色农产品物流园项目及原“三洲农产品”市场项目，招引一批冷链物流企业，发挥好龙头企业的示范带动作用，打造集冷链、仓储、商务、物流互联网等为一体的现代冷链物流园；结合湾里中医药资源优势，整合周边地区药品资源，着力引进医药物流企业，重点发展医药冷链物流，实现医药运输、仓储、配送、搬运等环节的高效运作及冷藏链之间的有效衔接。

电子商务。加强仓储平台、快递企业及电商之间的合作，大力引进一批优秀电商平台、企业和中介服务机构，鼓励支持有实力的生产企业打造自身专业化特色电商平台，培育一批电商示范企业，积极打造特色鲜明的现代电子商务园区、示范基地，建设以本地产品销售为主的电商运营平台，积极开发旅游产品、农产品电子商务，让更多的湾里特色产品走向全国、走向世界；着力解决农村电子商务问题，推动农村电子商务平台、物流体系、冷链物流服务、产业化基地等平台建设，针对农村电商组织、电商人才开展专门的技术培训，加强农村物流服务站点和设施建设和衔接。

第七节 提升发展生活性服务业

全面提升现代商贸、餐饮、住宿、教育培训等生活性服务业，促进生活性服务业品质化发展，为经济增长提供强大动力。

现代商贸。着力推进环岭秀湖商圈建设，加快红星玫瑰天街、恒大林溪府欧式商业街、保利特色风情商业街、南昌·琴街等一批特色商业街建设及业态提升，全面推动南昌城建广场、漫和城邻里商业中心、爱情海购物公园等一批大型商业综合体建成并投入运营，推动湾里全面迈入“大商圈时代”。深入挖掘夜间消费市场潜力，积极打造一批夜间经济发展示范街区，丰富“夜游、夜娱、夜食、夜购、夜宿”等夜间经济消费业态，全力推动特色美食、文化演艺、休闲娱乐、旅游观光的夜间消费业态高质量发展，全面激活夜间市场繁荣，激发发展活力。

餐饮业。挖掘湾里农耕文明与餐饮文化，全面整合湾里美食资源，科学制定农家乐食品安全相关门槛，进一步规范农家乐经营行为，以特色餐饮、主题餐饮、绿色餐饮为导向，打造湾里特色美食体系；鼓励支持有一定基础的餐饮企业坚持走特色发展之路，建设绿色、生态餐饮原材料基地，统一种养、加工、配送、销售，实现从农田到餐桌的一体化供应，培育知名餐饮企业，提升餐饮品牌建设。

住宿业。以在芙山房民宿、岭溪谷民宿、半朵悠莲民宿、保利皇冠假日酒店、铂尔曼酒店、安隆酒店、夜泊君亭酒店、琴源

山庄、洗药湖避暑山庄、林恩茶研园等为依托，形成集特色民宿、创意酒店、轻奢酒店为一体的住宿新业态，持续唱响“湾里人家”民宿品牌；科学规划民宿、酒店发展布局，支持民宿企业挖掘自身特色，找准自身发展定位，与周边旅游景点有机契合，以互联网为依托，扩大民宿的网络宣传力度，积极打造网红民宿店。

教育培训。结合湾里江西中医药大学、江西先锋软件职业技术学院的教育资源和产业资源优势，积极开展特色康养、软件应用、动漫产业等培训服务。

专栏八 服务业发展重点建设项目

（一）南昌现代绿色农产品物流产业园项目

项目位于罗亭镇义坪村，地处新建区、安义县、永修县及湾里管理局交界处，建设用地面积约 1200 亩，总建筑面积 70 万平方米。该项目以南昌区位和江西农业大省的优势为依托，打造立足南昌、辐射周边省区、流通全国、着眼全球的一流现代农产品生产、加工、储存、采购、运输集散中心和大数据中心。

（二）湾里大型物流商贸综合体项目

项目位于昌湾大道南侧、向蒲铁路南侧、规划江中北侧，地上建筑物共 3 层，占地面积约 120 亩，建筑面积约 9 万平方米。该项目着力打造集冷链仓储物流、实体贸易等于一体的综合性物流商贸项目，以充分发挥其毗邻爱琴海购物公园、赣电琴商业街及凤鸣湖公园的区位优势，做大做强湾里现代商贸物流。

（三）湾里邓家坪产业综合体项目

项目位于梅岭大道以东，贤圃路以西，金梅街以南，天宁路以北，总用地面积约 46.38 亩，总建筑面积约 105140 平方米，其中地上建筑面积 51091.61 平方米，地下建筑物面积 54047.42 平方米。打造集总部办公、购物、住宿、会展、休闲娱乐于一体的城市产业综合体项目。项目主要建设内容包括综合体大厅、智慧城市管理中心、总部经济、精品酒店及配套设施等。

（四）洗药湖特色民宿村项目

项目位于湾里西南方向，与新建区、安义县交界处。该项目将洗药湖管理处牛岭村、南岭村、红星村、卫东村、马口村桂林自然村和马口村小

马等村庄连片打造成独具特色的民俗村项目。项目建设内容包含牛岭村民宿项目、南岭村鄢家民宿文旅项目、红星村熊家、香城民宿项目、卫东村上坪民宿项目和马口村桂林、小马高山休闲度假项目等。

（五）太洗慢生活体验带精品民宿开发项目

项目位于太平镇太洗旅游公路沿线村庄（包括湾头村、南源村、南坪村、新屋村、七房村、老鸦尖村等），通过对沿线村庄原始村落进行改造，在村落旧房的基础上改建精品民宿群，打造独居韵味的精品民宿群。

（六）民宿项目群

充分发挥湾里区位和生态优势，整合梅岭镇东昌村半岭自然村和立新村大东自然村、罗亭镇里观自然村、招贤镇东源村大岭头自然村和乌井村等空心村资源，打造主题多样、各具特色、错位竞争、抱团发展的民宿项目群。

（七）安隆酒店项目

占地面积 49.9 亩，总建筑面积约 3.4 万平方米，位于招贤镇，拟建设酒店客房、酒店接待中心、会议中心、康养中心及办公区域，打造具有江西古村落风格的赣派园林式文旅康养综合体。

第八节 推动园区改革创新发展的

坚持集聚特色发展。以罗亭工业园区现有的产业基础、发展条件和人文特点为依托，积极优化园区空间和功能布局，聚焦特色优势，加快主导产业培育，着力打造特色鲜明的产业集群。围绕龙头企业和重点项目，优化区域要素资源配置，带动和促进上下游企业聚集与产业链延伸，通过建链、强链、补链、延链实现深入对接赣江新区、南昌经济技术开发区等产业集群，以产业对接、错位发展为原则，将罗亭工业园区打造成新兴产业集聚发展和产业转型升级的主要平台。将园区纳入总体规划控制范围，统筹安排基础设施建设，提升园区承载能力，形成以产兴城、以城促产、产城互动发展格局。以科技含量、环境影响、投资强度、

产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，建立健全园区“腾笼换鸟”倒逼机制，完善项目进入和退出机制。加大园区基础设施投入，加强园区公共平台建设，实现多种信息资源共享，完善园区配套功能，提升支撑能力。深入推进园区改革创新，积极推动园区扩区调区、提质增效，提升产业承载能力，创新园区运行管理体制机制，赋予园区更加灵活的管理自主权。

坚持集约高效发展。以湾里优越的旅游资源、优良的区位优势、优美的环境资源为依托，充分发挥新经济产业园园区载体的资源承接、功能支撑和项目高地的重要作用；探索特色化发展、差别化竞争，聚焦主导产业，瞄准省内外在互联网、文化产业、建筑业、医疗器材等领域的先进企业，大力实施资源招商、产业链招商、以商招商、精准招商，积极争取引进和落地一批新企业、新项目；全力打造集电子商务、文化创意、广告传媒、楼宇经济、总部经济等五大产业于一体及配套完备、功能明晰、梯度发展的新型园林式生态产业园区。

第四章 坚持扩大内需 积极融入“双循环”发展新格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，坚持供给与需求两端、消费与投资两翼齐发力，完善内需主导、内生增长的新发展模式，激发消费潜能，畅通经济循环，扩大有效投资，形成更高水平供需动态平衡，推动湾里积极融入“双循环”发展新格局。

第一节 激发消费潜能

拓展消费空间。发挥消费对经济增长的基础作用，进一步优化消费软硬环境，丰富消费者购物选择，促进消费便利化，提升服务水平。积极培育信息、旅游、绿色、文化、健康等新兴消费，促进住房消费健康发展。顺应年轻人消费需求，加快发展消费新产品、新业态、新模式，促进数字消费、绿色消费、智能消费等新兴消费，推动线上线下消费有机融合，促进传统线下商贸业转型升级，大力发展线上消费。加快发展服务消费，释放服务消费潜力，丰富文化和旅游产品供给，促进服务消费提质扩容。

优化消费环境。强化商品质量监管和消费者合法权益保护，建立健全消费追溯体系，完善个人信息保护制度和消费后评价制度，营造便利放心的消费环境。持续推动大型商业综合体的建设，加快梅岭 678 文化街区、太平心街等特色商业街改造提档，提升

特色民宿和酒店的运营水平；继续按照南昌市打造“1+5+X”社区邻里中心要求，推进城区生鲜便利店建设。加快消费市场建设，着力建设镇、街道商业综合体，打造镇、街道商贸城样板工程。积极打造业态繁荣的夜间消费市场，激发夜间市场发展潜力。完善城乡商业网点布局，构建高效配送网络体系，降低流通成本。引进落户电商企业，规范农贸市场管理，有序推进商贸集散地和冷链物流建设，提升农产品流通效率和销售品质。

专栏九 城区三大商圈建设工程

（一）老城区商圈

项目位于老城区中心位置，整合旅游集散中心、洪崖D地块及周边南北街区。充分注入丰富文化韵味和禅意养生元素，通过整体规划设计、分步实施，既发挥原有老城区古色资源，又赋予其现代元素，倾力打造集休闲养生、中医养生、禅意养生等为一体多元养生谷，着力打造一批时代风情购物街区，全力打造一个包括餐饮、零售卖场、大型品牌超市、中型影院、量贩式KTV及儿童游乐培训中心等业态的消费购物中心。

（二）环领秀湖、磨盘山商圈

项目区位涵盖领秀湖、磨盘山周边和地下商业综合体，包含两大模块：岭秀湖广场项目和磨盘山商业业态整合项目。南昌岭秀湖广场地下综合体项目占地总面积约超过6万平米，围绕岭秀湖公园打造一个融音乐、喷泉、公园、魔幻灯光为一体的湖面广场，建有大型停车场及配套下沉式精品商业广场，项目建成后，将打造成南昌新地标及月光经济消费区，全面提升湾里商业业态和城区交通承载能力。磨盘山商业业态整合项目将磨盘山萌宠动物乐园、英雄主题公园、周边商业街区整体打通融合，打造集红色教育、休闲购物、观影游戏、亲子游乐、健康养生等为一体的南昌新型综合商贸中心。

（三）湾里半山运动小镇商圈

湾里半山运动小镇商圈以天宁东路为轴线，串联保利半山消费中心和环凤鸣湖消费中心，其中保利消费中心涵盖招贤村卡丁车馆、室外赛场、湾里禹港酷玩哩公社、蟠龙峰等资源；其中环凤鸣湖消费中心涵盖林溪府商业街、赣电贵府商业街、琴街、红星天街和爱琴海购物街。项目将面向龙头企业，积极引入高端免税店、旅游购物店，坚持门户设计，追求高端品质，以项目的国际化、品牌化、专业化、娱乐化、体验化、消费可转化为手段，建设集运动娱乐、休闲度假、生态观光、文化体验、消费购物于一体的具有世界一流品质、可全季全家全时游览、实现文旅全覆盖的现代商圈。

第二节 畅通经济循环

推动供给升级。围绕生态旅游、文化娱乐、金融服务、商贸消费、电子商务、健康养老等生产性和生活性服务业，培育一批优质服务品牌，提升服务业规范化、标准化、现代化水平。支持生活服务领域优势企业整合现有资源，建成服务专业、覆盖面广、影响力大、放心安全的连锁机构，提高服务质量和效率，打造生活服务企业品牌。围绕“山中有城、城中有山”的山城融合特色旅游品牌，开发一批有潜质的旅游资源，形成以旅游景区、旅游度假区、旅游休闲区等为支撑的现代旅游业品牌体系，增加旅游产品供给。

推动需求升级。加大对湾里旅游品牌和文化产品的宣传推介力度，扩大产品和服务的知名度和影响力，通过旅游文化节、商贸购物节等形式，搭建湾里品牌展示平台，支持商家和企业利用电子商务平台宣传和销售品牌产品，将湾里旅游品牌和文化产品推向全省、全国、世界。持续扩大城镇居民在中高端产品的消费，全面提升康养、旅游、度假等服务质量和水平，满足高品质医疗健康消费需求。推动农村消费升级，加强农村产品质量安全和消费知识宣传普及，拓展品牌产品在农村消费的市场空间；鼓励商贸流通企业渠道下沉乡村，引导优质商品和服务向农村延伸，挖掘农村消费潜力，让农村居民和城市居民共享数字化生活。

第三节 积极扩大有效投资

优化有效投资结构。发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，突出战略性投资，精准对接国家战略布局和政策导向，大力推进科创平台、综合交通、信息网络、开放平台建设、新型城镇化等方面的重大基础投资。突出产业类投资，扩大新型基础设施建设和公共平台投资，加大对龙头企业、总部经济、补链强链式企业等的招商引资和培育力度，推进湾里主导产业和战略性新兴产业集群式发展。突出民生类投资，加大对完善城市功能、建设美丽乡村、改善社会民生等兜底线、促公平的保障性领域投入。

激发社会资本投资活力。全面实施市场准入负面清单制度，完善政府和社会资本合作模式，进一步放开民间投资领域，分类推进社会资本以特许经营、租赁经营、股权投资等方式参与市政公用、社会事业、金融服务等公共领域，重点投向契合国家产业政策的领域和政府鼓励性项目建设，健全完善有利于社会投资发展的政府采购政策。全面完善民营直接融资支持制度，发挥好各类基金作用，支持民营企业上市（挂牌）和并购重组。

加大招商引资力度。围绕文化旅游、健康养生、总部经济、文化娱乐产业集群，全力引进大型投资项目，大力引进“中字头”企业总部入驻，建设高效招商信息平台，编制重点招商目录清单，建立招商信息共享、落地协调机制，提升新经济产业园、罗亭工业园等重点产业平台承载能力。盘活天地自然养生庄园、罗马假

日、水韵琴街、中华情老年公寓、山水艺墅、鼎鑫药业等一批闲置资产，以出租、出售、入股等方式，把闲置的厂房、场地等资产变现、盘活，使之成为一种重要的招商载体，着力引进大型优质企业、高端高质项目。以推动全域旅游示范区建设为目标，招引国际国内知名的旅游集团或文旅运营、建设集团入驻，开发特色旅游景点，改造现有旅游景点。针对产业的缺链和弱链条环节，瞄准链条上的关键企业，突出抓好对粤港澳大湾区、长三角、京津冀等重点区域的招商引资工作。提升招商引资质量，加大对中医药和生物制药、装备制造、装备制造业、绿色食品加工等重点产业链企业的招商引资力度。紧盯重点招商引资项目，全面落实“一个重点招商项目一个局领导牵头、一个责任单位具体负责”的推进机制，加大“走出去、引进来”力度，全力引进一批有情怀、有实力、有影响力的投资客商。

第五章 优化空间布局 推动新型城镇化建设

深入实施主体功能战略，按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的要求，围绕“四大片区”共建工作方针，统筹城区、景区、园区建设，发挥各地比较优势，坚持区域协调发展，形成科学合理的空间发展新格局。

第一节 推动国土空间优化开发

严格落实全域空间管控要求。紧紧围绕长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的要求，严格遵循覆盖湾里全域的国土空间管控指标，坚持“生态优先、绿色发展”，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功能为主线，按照山水林田湖草系统保护的要求，严守生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。以构建生态安全格局为目标，围绕西山山脉整体保护与开发，优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能极重要区域，以及生态极脆弱的水土流失等区域划入生态保护红线，统筹考虑自然生态整体性和系统性，结合生态廊道的连通性，科学合理划定生态保护红线。生态保护红线管制要求按照有关规定严格执行，原则上按禁止开发区域的要求进行管理，遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的

原则，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，保障农业发展和农业现代化的根基和命脉，坚持保护优化、数量与质量并重，在已有永久基本农田划定成果的基础上，统筹考虑湾里城市未来重点发展方向及各镇实际耕地资源禀赋，依据耕地质量、粮食作物种植等情况，将高质量耕地依法划入，保证永久基本农田面积不减、质量提升。严格永久基本农田管理，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，强化永久基本农田特殊保护意识，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局。

以国土空间适宜性评价为基础、资源环境承载能力为约束，与生态保护红线和永久基本农田保护红线相协调，综合考虑城镇开发建设现状、资源承载能力、人口分布等因素，框定总量，限定容量，将集中进行城镇开发的区域划入城镇开发边界。按照城镇开发建设管控导向，科学划定城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区。规范城镇开发边界管理，边界内实行“详细规划+规划许可”的管控方式，科学预留一定比例的留白区；边界外制定分区准入负面清单，避免进行城镇集中建设。

优化经济空间布局。紧紧围绕湾里“两地”战略定位，着力发展旅游、康养产业，实行山下、山上、山中、山北“四大片区”错位布局、抱团发展，统筹生态旅游区、生态经济区、生态居住区建设，加强资源禀赋利用，构建“一圈一带两心多节点”地方

特色空间布局，即以山下的中心城区康养活力圈为核心，以山中的梅岭镇和太平镇为生态旅游集聚发展带，以山北的罗亭镇为高端制造和物流产业集聚区、山上的洗药湖管理处为生态康养休闲区，以一批特色小镇为支撑节点的网络化空间布局。

打造中心城区康养活力圈。围绕山城融合以及“醉美湾里，活力无限”目标愿景，充分发挥核心区的区位优势 and 便捷交通优势，以中医养生为核心特色、以健康服务为主导产业，以健康养生、运动休闲、商贸服务、创意产业为融合业态，重点发展运动康养、旅游、娱乐项目，努力打造成南昌乃至全国知名的旅游娱乐目的地及南昌市运动康养打卡地、市民夜间娱乐首选地。

打造生态休闲旅游集聚带。充分发挥梅岭镇、太平镇的观光产业优势和旅游资源优势，加大资源整合力度，加快创建国家级全域旅游示范区；沿公路交通网络分布观光农业，推动休闲度假产业发展壮大；集中打造成片民宿村、民宿综合体，推进研学、慢生活等特色休闲小镇建设，加强完善休闲度假配套设施更新力度。

构建生态康养休闲区。以洗药湖生态优势为依托，重点发展大健康产业，紧紧围绕医药、健康、环境，推动生态价值转化机制基本建立，推动生态价值与健康价值挂钩，创建中国都市森林旅游度假康养基地，推动中医药养生、健康活动、医药科技、特色健康饮食等健康养生产业发展壮大，形成山上做文化（养心）、山中做特色（养生）、山下做产业（养性）的发展格局。

打造“高端制造+物流”产业集聚区。充分利用罗亭镇入选首批“省级创新型乡镇”的指导框架，不断优化创新创业环境，健全创新体系，以罗亭镇工业园为依托，重点发展现代生物制药、中医药制造、机械制造等产业，提升高端制造业集聚水平；着力推进南昌绿色农产品物流园建设，加快发展绿色农产品物流业。

优化生态布局。充分发挥山水林田湖草的资源禀赋，巩固提升湾里的“三区”生态安全大格局，留出足够的生态空间，突出生态廊道、防护林带、区域绿道、城市公园、景观河道等绿色基础设施体系建设，提升生态服务功能，筑牢生态安全屏障，构建具有规模特色的城乡生态品质空间体系，打造生态文明建设“湾里样板”。

北部生态协调区：包括罗亭镇与梅岭-滕王阁风景名胜区交界以北地区，生态功能定位为湾里重要的精品农业种植基地、现代工业基地、区域生态系统重要的控制部分。

中部生态涵养区：包括梅岭镇、太平镇、招贤镇以及洗药湖管理处部分区域，生态功能定位为湾里主要的特色农业产业基地、生态旅游发展集中区、重要生态保育区，重点防止水土流失，保护铜源港、乌源港、东源水等八大水系资源和生物多样性。

南部生态宜居宜业区：包括湾里中心城区、主城建成区和规划扩展区域，生态功能定位为重点开发或以开发为主的区域，城镇居民生产和生活方式的生态化改造承载地区。

专栏十 湾里城镇化布局导向

（一）中心城区

致力打造辐射全域、产城融合的湾里中心城区，推动中心城区服务功能、产业布局、基础设施、文化事业等优化提升，实现高品质、集约化、服务型发展。

（二）重点镇

规划罗亭镇、太平镇、梅岭镇等3个重点镇，涵盖进“一圈一带两心”空间布局当中，围绕中心城区的辐射带动作用，加快建设特色街区、文旅休闲中心、商贸服务圈等。

（三）特色小镇

发展招贤运动小镇，打造以提质、融合、创新三大理念为核心的文旅示范区项目；发展洗药湖康养小镇，着力打造“一心一轴一街”的基本格局；发展梅岭国际研学小镇，推进乌源港生命共同体示范区和罗梅公路沿线乡村振兴示范区建设；发展太平慢生活休闲小镇，打造特色民宿集聚区和省级休闲农业田园综合体；发展罗亭鲜花小镇，加快山水林田湖草生命共同体建设。

第二节 提升城市功能和品质

顺应城市发展新理念新趋势，推动城市治理科学化、精细化、智能化，增强城市综合承载和辐射带动能力，不断提升城市管理品质，优化城区环境，进一步满足人民对美好生活向往的需要。

深入实施城市功能与品质提升行动。加快推动城区绿地建设，协调城市公园建设、城市绿道系统建设、道路绿改彩建设、城市口袋公园建设、城市邮票绿地建设，促进城区居民日常休闲景观、城区交通景观等品质大幅提升，实现“城中有景、景在城中、景城一体”。加快完成老旧小区环境改造工作，对重点老旧小区推行物业管理或准物业管理，城区街道改造进一步加强，城区道路整洁度显著提高。加强公共服务设施建设，提升公共服务质量，

公共厕所配建进一步完善，停车设施规模进一步扩大，农贸市场街容街貌进一步改善。

积极推动城市管理体制机制创新。建立精细化城市管理模式，推进城市网格化管理，实行区域（道路）级差管理机制，做到主街道严格规范、次街道有效规范、背街小巷基本规范。加快科技应用城市管理进程，推进数字化、信息化管理机制建设，充分利用计算机技术、无线网络技术、信息化技术，建成智慧城管平台，提升城市管理智慧水平。加强法制监督和规范建设，建立健全执法公示制度、听证制度、情况通报制度，落实行政执法责任制，加强行政监察和效能监察。推动城市管理市场化改革，加快城市综合管理市场化服务外包工作进程，发挥市场对配置资源的决定性作用，提高城市管理运行效率。提高公众城市管理自觉性，通过加大宣传力度、拓宽参与渠道，积极引导城市管理走向长效化、有序化。

专栏十一 提升城市品质重大工程

（一）城区总体品质提升“三、三、二”工程

“三大商业圈”：老城区商圈、环领秀湖-磨盘山商圈、湾里半山运动小镇商圈；

“三大山体公园”：磨盘山公园、磨里山公园和天河矿坑公园；

“二大水界公园”：岭秀湖公园和凤鸣湖公园；

（二）市容改进工程

完成城市管理“六改”项目，主要包括道路“白改黑”、路灯“暗改亮”、道路架空管线“上改下”、老旧小区“旧改新”、建筑立面“面改美”和园林绿化“绿改彩”，到2025年，主次干道临街建筑立面“微改造”完成率达100%；实现违法户外广告查处率超过98%、破损广告及时修复率超过95%；水环境质量和水质到2025年水质达到IV类及以上，中心

城区黑臭水体消除率达 100%。

（三）城市环境改善工程

建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达 40%，垃圾分类收集覆盖率达到 70%以上，居民投放正确率达 90%以上；新建 2 座垃圾分类配套中转站，中转站日转运能力 150 吨；实现城区公厕密度达到 5 座/平方公里，二类以上公厕达到 75%；实现城区道路清扫保洁达标率达到 100%，主次干道机械化清扫率达 100%。

（四）城市景观建设工程

加强城市绿地系统格局生态培育，持续提升城市公园和绿化水平，实施绿化改造提升工程，开展“亮化美化”行动，全面提升湾里园林景观与城市亮化水平。到 2025 年，中心城区绿地率达到 44%，人均公园绿地面积达到 18.5 m²，绿化覆盖率达到 47%，绿道初步实现网络化，微公园 300 米覆盖率达到 90%；道路照明主干道亮灯率达到 98%以上，景观照明设施完好率达到 95%以上。

（五）城区综合治理工程

构建“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体系，合理划分城市管理事权；实行统一的市场准入制度，探索建立“负面清单”管理方式，到 2025 年，市政设施和园林绿化养护市场化率达 90%以上，公众满意度在城市管理综合考评中的比重不低于 80%，中心城区网格化全覆盖，网格化办结率和满意率均达到 98%以上。

（六）污水处理厂扩容改造项目

将原厂处理规模为 1.5 万 m³/d 扩容至 3 万 m³/d，包括相关的进水量计井、进水泵房（增加设备）、细格栅及沉砂池、配水井、氧化沟（含鼓风机房设备）、污泥浓缩脱水机房（增加设备）、二沉池及污泥泵房等，以及扩容相关配套的供配电、自控、通信等。

（七）湾南 110 千伏变电站建设项目

项目位于招贤新佳苑拆迁安置小区东北角，西外环高速与铁路向莆线中间，总用地面积约 5098.5m²，总投资 12415 万元，建成后将承担招贤镇以北地区新增报装负荷，并转供 110kV 幸福变的保利半山、半山国际（I 线-IV 线）、磨香线等主要负荷。预计 2025 年 110kV 湾南变供区最大负荷为 25MW。

第三节 推动新型城镇化建设

积极培育主导产业，带动新型城镇化发展。以旅游产业、中医药健康产业及高端加工业为发展主导，充分利用湾里各镇生态

基底、文化基因、产业基础，推动旅游项目做大做强，打造健康产业链，推进高端制造业集聚，持续促进传统产业转型升级，淘汰落后产能，推动产业链条化和集群式发展，以城促产、以产带城。

打造精品特色小镇，形成镇村融合格局。推动休闲农业发展，加快培育休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、旅游小镇等乡村文化旅游产品，打造小镇旅游品牌产品。统筹旅游资源，打造精品特色景点，推动形成各镇特色互补、优势互联的协同格局。依托城镇特色资源，新创一批省级森林城镇和村庄，打造一批生态优良、各具亮点的森林特色小镇，深入挖掘城镇特色文化符号，打造特色文化产业小镇、特色创业小镇、特色度假小镇，丰富各镇业态。

第六章 致力融合发展 全面推进乡村振兴

深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要讲话精神，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，扎实推进乡村全面振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，加快推进都市现代农业特色化发展，重点抓好“一点一带一群”建设，实现湾里农业农村现代化。

第一节 大力发展现代农业

推进现代农业和创新业态融合发展。坚持质量兴农、绿色兴农，加快转变农业发展方式，加快构建现代乡村产业体系。加快智慧农业、休闲农业和观光农业发展。大力发展“互联网+农业”，通过对传统农业数字化改造，大力发展数字农业和农村电子商务，促进农业产业规模化，带动农产品流通市场化。到2025年，农业劳动生产率达到人均6万元，主要农作物耕种收综合机械化率达到85%，农林牧渔业商品率达到80%以上，特色水果种植面积达7000亩，水果产量突破5500吨，休闲农业和乡村旅游接待人次增长至1600万人以上。

推进现代农业提质增效。充分发挥农业生产资源优势，不断优化农业生产结构，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化

发展。打造特色农业产业集群，在符合耕地用途管制要求的前提下继续培优做大特色果业、花卉苗木、中药材、茶叶、高山蔬菜等特色农业产业，全面推进铜源谷农林园、南溪谷枇杷园、瑞福谷石斛园、南门分场世外桃源等现代农业产业园建设，打造特色农业产业聚集区。鼓励发展林下种养殖及相关产业，充分利用丰富的森林资源发展林下经济产业，因地制宜开发种植林草、林花、林菌、林药，培育优良野生水果品种，发展野生水果种植产业，打造百草园、百果园、百花园。以消费需求为导向建立农业生产、经营大数据体系，促进农业产业规模化，带动农产品流通市场化。

推进三产融合发展。以现代农业示范园、乡村特色产业园、田园综合体等建设为引领，推进农村一二三产业深度融合发展，培育产品型、体验型、服务型都市农业业态，有效促进农业产业链和价值链提质升级。打造“S417智慧旅游公路—罗梅公路—红泮公路”沿线乡村振兴示范带，全面推进太平九龙溪田园综合体、梅岭果立方田园综合体、罗亭山水林田湖草生命共同体微缩版建设，高标准布局美丽休闲乡村、精品园区、农业产业。按照“生态观光与农业融为一体，生态环境与园区融为一体，生态休闲与乡村融为一体”的理念，充分发挥湾里紧邻昌九经济带和临空经济区的区位优势，创新农业产业化发展模式，高起点、高标准和高水平地建设湾里罗亭生态农业休闲长廊，打造东连新建溪霞、西接安义石鼻的南昌绿谷国家级现代农业示范区。积极打造

农业品牌，发展市级休闲农业示范点、省级休闲农业精品园区。大力发展生态休闲农业和标准化设施农业，推进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

大力发展乡村旅游。巩固发展生态观光农业，创新发展绿色体验农业，积极打造休闲采摘园区、休闲农庄、民宿、农家乐。着力打造 3-4 条旅游休闲农业精品线路，重点发展有特色的农庄经济，建设以“果业、花卉苗木、中药材、茶叶、蔬菜”为主体的现代农业观光园，培育现代农业专业合作社，建成一批具有观光、休闲、度假、养生、教育、体验等多种功能的观光体验农业景点和农业旅游休闲示范园，促进农旅融合发展。

专栏十二 乡村振兴重大项目

（一）打造山水林田湖草生命共同体（南昌绿谷）示范区（湾里）建设项目

项目东起昌九高速，西至昌铜高速，以南安公路一万赤公路为中轴沿线，围绕构建南昌山水林田湖草生命共同体示范区，切实增强山水林田湖草自然生态系统服务功能，促进生态资源资产化、资本化、价值化，努力形成生态环境一流、建设标准领先、绿色产业兴旺、人与自然和谐的城市发展格局。该项目包含 5 个子项目：（1）金峡谷花卉种植园；（2）神农果业生态园项目；（3）萧峰谷休闲农业提升项目；（4）自然天生态农业项目；（5）蟠桃园果业提升工程；6. 禹港休闲农业园区提升工程。

（二）田园综合体项目

1. 梅岭果立方田园综合体项目，项目位于梅岭东昌村，分三年实施，项目内容主要由声光电动力青少年游乐集群、无动力亲子畅游动线、松鼠部落小动物互动基地、四季花海、植物迷宫矩阵、农耕文化园、新型特色健康餐饮、田园旅游服务中心、旅行书店及隐花堂民宿等业态集群组成。

2. 政通花卉田园综合体项目，项目位于罗亭镇义坪村，占地面积 500 亩，项目主要建设精品彩叶苗木示范区、现代花木生产示范中心、常绿精品苗木繁育区、花卉主题公园、花卉交易中心及花卉生态康养中心等等。

（三）菜、果、药、花等四大高山农副产品质量提升工程

项目范围涵盖罗亭镇、太平镇、梅岭镇，主要用于高山蔬菜、水果、药材和花卉的大棚搭建和基地建设，从而巩固湾里高山农产品特色优势，带动特色产业发展。

（四）茶叶深加工（萧坛旺）产业化项目

项目位于洗药湖管理处的南岭村，由江西萧坛实业有限公司建设，主要为茶叶加工设备改造提升、生产车间及附属设施建设，打通湾里茶叶种植、加工、销售、茶艺表演全产业链，打造自主品牌的高端茶叶，营造浓厚的茶文化。

（五）马口两莓一茶一宿产业项目

项目地位于南昌市湾里管理局马口村新少坪，占地面积 2500 余亩，海拔 600 余米，以现代农业产业园为核心，生态旅游建设为主线，以“两莓一茶一宿”即千亩蓝莓园、千亩西梅园以及高端洗药湖云雾茶为依托修建茶文化木屋民宿，引导小马自然村整村民宿改造，以马口村茶文化树立西山茗茶品牌，转型茶宿旅游，助力乡村振兴。

第二节 建设生态美丽宜居乡村

着力打造彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村，稳步推进农村现代化。到“十四五”末农作物秸秆综合利用率达到 90%以上，对生活垃圾进行处理的村庄覆盖率达到 100%，农村卫生厕所普及率达到 100%。

促进乡村整体提升和均衡发展。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。高标准抓好新农村提升点、人居环境提升点和秀美乡村点建设，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。

综合提升农村人居环境。持续开展农村人居环境整治行动，

在重点区域或主要通道沿线，按照“一改、二治、三化、四好、五管护”高质量打造美丽宜居试点镇和示范村，利用乡村振兴试点村示范带动农村人居环境整体提升。加快完善自然村的“七改三网”，努力实现村庄洁化、绿化、亮化、美化。抓好精品民宿村建设，引导盘活农闲房和宅基地，发展民宿经济工程，高标准打造一批既有田园风情，又具备现代生活品质的精品民宿村，促进产村一体、农旅融合，开展民宿产业集群示范创建。运用物联网、云计算、大数据、5G、AI等新技术手段，打造农村人居环境治理“万村码上通”5G+长效管护智慧化平台，实现农村管理精细化、群众上报便捷化、问题处理及时化和长效管护科学化目标。

推进城乡环境综合治理市场化。强化生活垃圾治理质效，继续巩固“户分类、村收集、镇转运、局域处理”的农村生活垃圾收运处置体系，试行农村生活垃圾治理第三方评估，进一步完善“全域一体化”第三方治理模式。持续推进农村生活垃圾分类处理，开展农村生活垃圾分类处理终端建设，逐步推进农村生活垃圾就地分类、源头减量，补齐分类收集、密闭运输、资源化利用等方面短板。

深入推进农村厕所粪污治理。加强改厕技术指导，在实现农村厕所改造全覆盖的基础上，以建设标准化、管理规范化的要求，加大统筹推进改厕与改污力度，有序推动农村厕所粪污处理及资源化利用工作。

完善农村饮水安全和生活污水治理长效管护机制。实现城乡居民供水“同质、同价、同网、同服务”，完成供水基础设施建设，完善供水方式和运营维护管理，完成“三全三统”目标。在实现农村污水治理全覆盖的条件下，进一步完善建立农村饮水安全工程和农村生活污水治理设施运行和长效管护机制，进一步明确管护内容、管护标准，落实管护人员、管护经费，实现全生命、全周期管理。

专栏十三 “五美乡村”重大工程

（一）秀美乡村建设工程

以湾里景区为中心辐射4镇、2街办、1个管理处，在招贤镇上堡村、梅岭镇徐家、团结村、太平镇湾头村、雷港村、埡上村、南沅坪村、洗药湖义庄等村庄打造民宿、农家乐、休闲农业等产业项目，推进秀美乡村建设，串点成线、连线成面打造乡村振兴先行示范区。

（二）农村人居环境整治提升工程

项目范围涵盖四镇一处，按照“一改、二治、三化、四好、五管护”标准，每年选择10个左右自然村点打造农村人居环境整治提升工程，加快建立农村生活垃圾处理体系，开展农村生活垃圾分类收集处理试点，逐步实现所有村生活垃圾分类收集处理和资源化综合利用工作全覆盖；按照城乡“四同标准”，采取改造、配套、升级、联网等方式，进一步提升农村集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率。

（三）新农村提升项目

项目范围涵盖四镇一处，围绕“七改三网”“8+4”公共服务配置查漏补缺，重点打造一批新农村提升点，加强村庄长效管护，巩固新农村提升的成果。

第三节 深入推进农村改革

深化农村土地制度改革。完善农村承包地制度改革，落实好

第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善农村承包地“三权分置”制度。稳步改革农村宅基地制度，加快探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行退出有偿。建立集体经营性建设用地入市制度，按照国家统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，允许农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，允许村集体在农民自愿前提下，引入社会资本，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性性质，着力推进民宿产业发展。

进一步巩固农村集体产权制度改革成果。进一步巩固农村集体产权制度改革试点成果，建立完善“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度，大力发展壮大农村集体经济。持续推进农村集体经营性资产股份合作制改革，加强集体资产监督管理。明晰集体资产管理权，建立稳定可持续的村集体经济增收机制。

提升乡村治理水平。加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系。充分发挥村级党组织在乡村治理中的关键作用，加强村级党组织建设。提升基层组织队伍能力素质，发挥村民理事会、参事会、红白理事会等议事平台作用，创新村民协商议事形式，完善村规民约等社会规范，持续提升乡村自治能力。深入践行社会主义核心价值观，培育乡村文明新风。

健全财政投融资保障机制。以财政资金投入引导社会资本加

大投入，提高土地出让收入对农业农村的投入比例。完善乡村金融服务体系，加强乡村信用体系建设，推动各类涉农中小金融机构提供资金支持，扩大农村抵押物范围，通过市场化方式设立城乡融合发展基金。建立工商资本入乡促进机制，探索工商资本与村集体的合作共赢模式。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续推动脱贫摘帽贫困村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。对摆脱贫困的村，从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。分类优化调整现有帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。针对脱贫户存在返贫致贫风险等问题，加大巩固“两不愁三保障”成果，稳定帮扶成效。健全防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，及时纳入帮扶政策范围。加强扶贫项目资金及衔接项目资金资产管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。推动帮扶特色产业可持续发展，注重帮扶产业长期培育，扩大帮扶产业支持对象，延长产业链条，抓好产销衔接。在“十四五”期间，计划投入扶贫项目资金1亿元。

第五节 完善城乡融合发展体制机制

破除妨碍城乡要素自由流动体制机制壁垒。促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入发展新动能。

健全农业转移人口市民化机制。围绕以人为核心的新型城镇化建设，全面深化户籍制度改革。建立城乡统一的户口登记制度，取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为“居民户口”。全面落实居住证制度，进一步做好居住证发放和管理工作，确保有意愿未落户的常住人口持有居住证。提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。建立城市人才入乡激励机制，制定财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励本地外出的各类人才返乡创业兴业，推动各类人才入乡创业，允许农村集体经济组织探索人才加入机制。

建立城乡基础设施一体化规划机制。统筹规划重要市政公用设施，推动向城市郊区乡村延伸，推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，加快实现乡村道路联通、城乡道路客运一体化。健全城乡基础设施一体化建设机制，明确乡村基础设施的公共产品定位，构建事权清晰、权责一致的城乡基础设施一体化建设机制，健全分级分类投入机制。建立城乡基础设施一体化管护机制，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。明确乡村基础设施产权归

属，由产权所有者建立管护制度，落实管护责任。

推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立城乡教育资源均衡配置机制，优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推动教师资源向乡村倾斜，通过稳步提高待遇等措施增强乡村教师岗位吸引力。完善教育信息化发展机制，推动优质教育资源城乡共享。健全乡村医疗卫生服务体系，增加基层医务人员岗位吸引力，改善镇卫生院和村卫生室条件，促进优质医疗资源在城乡间共享。健全城乡公共文化服务体系，推动服务项目与居民需求有效对接，促进公共文化服务社会化发展。完善城乡统一的社会保险制度，完善城乡统一的居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险制度，建立完善城乡居民基本养老保险待遇认证和基础养老金正常调整机制。

第七章 立足文旅融合 奋力谱写湾里文化繁荣新篇章

积极响应南昌文化强市战略，坚持“两手抓、两手都要硬”，协同物质文明和精神文明发展。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，着力传承优秀文化，推进文化事业和文化产业快速发展，最大程度满足人民群众新时代更高需求，使群众有更多的幸福感、满足感。坚持改革和创新理念，实现湾里新时代文化大繁荣，文旅融合大发展。

第一节 强化思想引领

加强理想信念教育。深入学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进党工委（党组）中心组学习，创新学习方式，推动理想信念教育常态化、制度化；充分发挥“学习强国”“南昌湾里”“融媒体中心”等社交媒体平台和基层文化服务中心的作用，将线上线下学习活动融合起来，开展面向基层群众的对象化、互动化的思想和文化宣传。

巩固意识形态阵地，加强意识形态领域管理。全面落实党工委（党组）意识形态工作责任制，健全考核督查等机制。加强局、镇（街道）、村（社区）基层文化阵地建设，围绕党建文化宣传，开展文艺演出、美术书法摄影展、词歌创作、党史电影放

映、建党书籍阅读演讲会、党建引领展览会、美术书法摄影展等新时代主题系列活动。

第二节 传承弘扬优秀文化

加快普及传统文化研究。重点建设湾里音乐文化、诗词文化、爱情文化和休闲文化项目。加大中华诗词、音乐舞蹈、书法绘画等普及力度，举办经典诵读、国学讲堂、文化讲坛、专题展览等活动。

加强对文化遗产的保护。强化湾里群众文物保护意识，丰富“非遗进社区”“非遗进校园”“文化和自然遗产日”的活动内容，增强群众的文化遗产保护意识，提升湾里文化遗产的知名度和影响力。加强对名镇、名村和非物质文化遗产等珍贵遗产资源保护，继续做好非遗的宣传保护、资料收集整理等工作，推动遗产资源合理利用。健全非物质文化遗产保护制度，加大对非物质文化遗产保护工作的资金支持，鼓励非物质文化遗产展览、展示、传习场所建设，推进非物质文化遗产生产性保护。

传承振兴民间文化。加强对民间文学、民俗文化、民间音乐舞蹈戏曲的研究整理，扶持民族民间文化社团组织发展。加大对上坂关公灯、花抄锣鼓、湾里微雕、豫章剪纸等优秀民间文化的推广力度，合理利用现代科技手段和大众传播媒介，提高优秀民间文化的知名度，扩大文化创作空间。把民族民间文化元素融

入新型城镇化和新农村建设，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇、美丽乡村，打造民间文化艺术之乡。

保护和发展传统工艺。加强对传统工艺的传承和创新，挖掘技术与文化双重价值。加大铜源峡水碓制作、湾里中药炮制、湾里豆腐制作、萧坛云雾茶制作等优秀传统工艺的宣传力度，促进优秀传统工艺产品形成品牌，向产业化方向发展。

第三节 促进文化事业繁荣发展

完善公共文化设施网络。健全各级各类公共文化基础设施，制定完善的《局文化馆、图书馆总分馆制改革方案》，推进建设以文化馆、图书馆为总馆、镇（街道）综合文化中心为分馆，村（社区）为服务点的三级总分馆文化供给制，提升服务效能。做好文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心等的规划建设。加大对农村文化设施建设投入，用标准化建设推动均等化发展，促进公共文化基础设施服务质量一体化，不断缩小城乡差距。

扩大公共文化产品和服务供给。统筹建设集书报阅览、文体活动、技术推广、教育培训、信息发布、事务公开、电子商务等多功能于一体的基层综合性文化服务中心，健全“1+5+X”邻里中心文化产品供给体系，吸引各类社会力量参与公共文化服务。深入融合湾里爱情、音乐、诗词、地域休闲文化元素，开展具有

湾里特色的文旅品牌活动。按照“周周有活动、月月有亮点”的要求，继续开展“我们的节日”、“文化进万家”系列主题活动，举办广场舞大赛及品牌特色“春满梅岭”文艺汇演活动，着重引导人们在认知传统文化的过程中增进爱党、爱国、爱社会主义情感，大力提升湾里城市文化氛围。继续开展文化志愿服务队伍深入基层行动，结合传统节日，针对老人、儿童等弱势群体，开展各类文化志愿服务活动，提供给基层群众最需要、最实用的爱心文化服务，切实发挥志愿者的重要作用，通过一系列文化志愿服务活动，把“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神发扬光大。

打造群众文化活动品牌。围绕绿色生态主题，着力打造具有湾里特色的大型公益性文化活动品牌，鼓励镇、街道举办特色鲜明的文化活动，打造一批具有本地特色、影响广泛、深受群众喜爱的群众文化活动品牌，打造“一乡一品”“一村一品”的农村文化。鼓励群众自办文化活动，支持成立各类群众文化团队，充分发挥其示范带动作用。加强对群众文体活动的指导，开展各类文化艺术培训。办好民间艺术展演、农民工才艺展演等活动，为民间文化队伍提供展示平台。大力开展文化志愿服务，重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人、民间文化传承人。

加强体育文化推广和普及。加强体育文化建设，强化传统体育运动项目保护与传承，开展特色群众体育活动，培育和弘扬中华体育精神和奥林匹克精神。加大体育、旅游休闲的投入，完善全局体育场地、全民健身设施及体育公园的建设，提高中老年、

青少年体质健康素质。打造品牌赛事，推进体育+旅游深度融合发展，进一步推进文博、文学、摄影、影视、传媒等工作，丰富人民群众的精神生活。深刻认识“体育强则中国强”丰富内涵，体育文化，充分激发体育所蕴含的内外兼修、自强不息、积极进取、规则至上、公平正义等发展理念和人文思想，为实现“中国梦”凝聚强大动力。

专栏十四 公共文化建设重点工程 and 项目

（一）基层公共文化服务体系建设工程

针对大众的体育健身、休闲娱乐、阅读学习等需求，建设一批硬件设施完善，服务质量好的镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心，构建功能完善、设备齐全的基层公共文化服务体系，实现局、镇（街道）、村（社区）三级设施网络覆盖率 100%，标准化建设率 100%。

（二）湾里大型综合文化中心建设项目

该项目位于湾里主城区，临山选址，以绿色为主基调，充分利用湾里优良的自然环境，积极融入湾里人文元素，运用新兴信息技术，通过建造现代化图书馆、一级标准文化馆、乐舞演艺中心等模块，打造一座功能齐全、绿色别致、人文氛围浓厚，且富有湾里景区特色的大型综合文化中心。

第八章 优化基础设施网络 构筑都市旅游休闲区的新支撑

基础设施建设是发展的立足点，坚持以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，做足“山中有城，城中有山”的山城融合文章，助力湾里打造“两地”高质量发展新格局。

第一节 增强综合交通枢纽通达能力

着力改善外部进入湾里大交通环境，构建接轨南昌及周边区域的综合交通网络，消除山与城之间的交通屏障。做好高速公路西外环、铁路西外环迁移对接工作，推动城市轨道交通进入湾里建设。打造湾里快速交通体系，推动湾里融入南昌大都市圈。

着力推动轨道交通建设。主动谋划轨道入湾、索道上山。积极向市委、市政府争取，筹划推动湾里地铁项目建设、南昌至安义轨道交通湾里段建设。规划预留好湾里地铁站场用地，严格管控湾里地铁线路周边用地，规划预留好公交换乘中心配套用地。

推进环梅岭道路建设。加强梅岭景区山上、山下的联系通道，构筑顺畅、快捷的环山公路网络；建设南昌市绕城高速西二环罗亭互通枢纽，对接罗梅公路，构建湾里东北线快速上下山通道。

完善湾里对外交通接口。加强湾里南部对外交通联系，对接红谷滩、九龙湖片区，升级改造湾里大道、昌铜高速与西外环高

速公路互通立交，规划祥云大道西延至湾里黄洋界路(幸福南路)5.5公里，对接昌铜高速、西外环高速公路。加强湾里西部对外交通联系，对接环梅岭公路，开发牛岭 X800 县道经谭源刘家祥云大道，加强与昌铜高速、环梅岭公路交通联系。加强湾里北部对外交通联系，对接环梅岭公路、永修。加强湾里西北部对外交通联系，对接南安公路、安义。

完善域内交通条件。提升湾里内部疏散交通，推进梅岭景区基础设施建设，构建区域快速通达、慢行体验的客流通道。提升内部道路等级，形成内部环道，打造四个层级的旅游交通系统，省道作为湾里内主要旅游交通道路，乡道作为电瓶车和步行共用的旅游道路。提升交通效率，引入景区自身的交通游览工具，打造游步道系统，发展多样游览方式。

加强综合客货枢纽建设。以湾里旅游集散中心、湾里公交枢纽为依托，完善公交线路网络，提高公共出行分担率。推进城区二级货运站场建设，完善镇处客货运站场，建立局级农村物流中心，基本建成局、镇（街道）、村（社区）三级农村物流网络。

专栏十五 交通重点工程

（一）索道

南昌梅岭云端景区索道项目，线路初步拟定为天河矿山公园至天净湖南侧山坡地，全线总长约千米，由山上、山下、山中三个站点和 20 余座支架组成，其中山上站点拟同步建设观景平台。

（二）轨道

谋划实施湾里地铁项目建设，南昌至安义市郊铁路前期规划，常岳昌高铁（湾里段）建设。

(三) 城市道路

桐木岭路（天宁西路至朱砂冲路段）改造工程，萧峰大道（桐木岭路至翠柳路段）改造工程，湾里大道、梅岭大道与西一环连接工程，前湖快速路（天宁东路至公交枢纽段）道路提升改造工程，招贤大道（下前湖快速-井冈山路口段）绿道完善工程，四条道路（昌政路、竹林一路、工农路、紫清路）提升改造工程，湾里八条路 LED 灯具改造工程，S417 沿线景观提升工程，中线提升改造工程（含老四坡路口），南宝路道路改造工程，天宁西路提升改造工程，南宝路道路改造工程，翠柳路升级改造工程。

(四) 交通枢纽

岭秀湖地下人防停车场综合体项目。

第二节 加强能源基础设施建设

提高电网供电保障能力。坚持“适度超前，一点为主，多能互补”的原则，加快构建安全、高效、清洁、低碳的现代能源体系。优化发展支撑性供电系统，继续完善电力基础设施建设，积极推动新变电站建设，提升传统电力能源开发利用。加大智能电网建设和城乡电网改造，增强电网对新能源发电、分布式能源、电动汽车等能源利用方式的承载和适应能力，着力提升供电能力和供电水平。不断优化电力服务，完善用电高峰时期的应急预案，建立有序用电长效机制，助力湾里经济社会实现更好更快发展。

增强油气供应能力。加快油气储备设施建设，扩大油气储备设施规模，加快建设天然气和油品储运管网，推动湾里燃气管网与城市燃气管网全面衔接，实现地方清洁燃气稳定供应。

优化能源消费结构。加快推进能源消费结构调整，加强清洁

能源基础设施建设，大力发展绿色交通，推进建筑节能，加快淘汰燃煤锅炉，加快构建清洁能源区。

支持智慧能源产业发展。推动能源与信息通信基础设施深度融合，利用大数据、云计算、物联网等互联网技术，对能源产业进行互联网化。重点布局智慧能源项目，推动智能电场、智能电站等设施及基于互联网的智慧运行云平台建设，实现能源智能化生产。

第三节 强化水利基础设施建设

保障防洪安全。根据普查结果和城市地下管线综合规划，结合旧城改造、新区建设、道路施工等工程，严格编制好各部门具体管网规划，做到统一规划。从规划、管理、建设、维护等方面发力，共织城市地下“绿色”管网，打造城市地下管网安全生态圈，构建城市综合防洪减灾体系。持续增强防洪减灾安全保障能力，确保重要江河湖库、重点地区、重要基础设施的防洪安全，最大程度减轻洪涝灾害损失。继续实施病险水库除险加固，继续实施重点洪沟治理，以水系治理为纽带，充分利用现有水系，全面提高区域防洪能力。积极开展粮食主产区等排涝设施改造和建设，逐步提高除涝能力和排涝标准。加强防洪减灾的社会管理，逐步建立洪水灾害的社会保险机制。

保障供水安全。以保障城乡供水安全、粮食主产区灌溉用水

和重点区域生态用水安全为主要任务，因地制宜修建一批水源工程，提高水资源调控和配置能力，促进水资源空间均衡。加强直接惠及民生的城乡供水设施和农田水利设施建设，着力提高水利的服务功能和保障水平，改善农村地区生活生产条件和人居环境，为推进城乡服务均等化提供水利基础保障。加快推进水源工程建设，实施应急备用水源保护工程、新建中小型水库和抗旱应急水源工程。实施一批重点水源工程和应急备用水源工程，构建中小蓄引提水源工程相结合和正常供水与应急供水均有保障的水资源配置格局，提高水资源统筹调配水平，增强城乡供水保障能力。加快重点水源工程建设，在科学论证的基础上，有序推进重点水源工程建设，提高重点供水安全保障能力。加强农村供水保障工程建设，对全区所有农村饮水安全工程进行提质增效，对自然村进行管网延伸、清水池、一体化净水设备等项目建设。

保障水生态安全。坚持保护优先、自然恢复与治理修复相结合，处理好开发与保护的关系，加大水资源及河湖生态保护力度，加强水土流失治理，对水资源水环境超载区进行修复治理，保护优美水生态，改善城乡人居环境。大力推进农村水系综合整治，以农村水库、山塘水体污染整治和河塘、沟渠疏浚沟通及水环境生态修复等为重点，开展农村水环境综合治理，逐步实现“河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐”的新农村。以水利工程的区位、水生态资源优势为依托，积极融入生态城镇建设，使山水城融为一体，让居民望得见青山、看得见绿水、记得住乡愁。

坚持预防为主、防治结合。强化江河源头区、重要水源地等区域水土流失重点预防。在水土流失严重区域开展以小流域为单元的山水林田路综合治理，实施水土保持重点工程项目，加强水土流失综合治理建设。

提升水利发展保障能力。增强基层水利建设和管理能力，切实提升防汛抗旱管理、水资源管理、工程管理、河湖管理水平，为水利“三个安全”发展目标的实现提供有力保障，加快洪涝旱灾害监测、预警预报和应急能力建设，全面提升防汛抗旱减灾管理能力。加强水库安全运行管理，开展小型水库防汛通信预警系统建设，推进小型以上水库自动测报系统新建与整合改造，基本建成满足水库调度雨水情监测站网体系。推进防汛抗旱仓储基地建设、防汛抢险社会化服务能力建设和应急移动排涝设备建设，积极推广水库、堤防安全员使用智能巡查检查先进设备。加强抗旱服务队建设，提高抗旱服务能力。完善水利技术支撑保障体系，健全相关技术服务与管理中心，优化利用现有技术资源，加强水利科技基础设施建设，不断提高水利技术支撑保障能力与水平。着力打造水利科研中心，积极开展重大科研项目研究，推进科技创新。加强水利人才队伍建设，适应水利建设新要求，全面提升干部职工队伍素质。加强全局水利杰出人才团队建设，着力加强高素质水利技术技能型人才培养力度和基层水利人才队伍建设，推动“水利三支一扶政策”落实，继续实施基层水利专业技术人员“三定向”政策，强化水利技术实用人才培养，加大基层水利

职工在职教育和继续培训力度。深化人事制度改革，完善人才评价、流动和激励机制，鼓励广大科技人员积极投身水利建设一线。加快水利管理体制改革的。

专栏十六 水利重点工程

（一）防洪安全保障工程

乌井水库除险加固工程；太平镇南溪水、站前街道东源港等水系整治；南溪、太平、红岭排水港山洪沟治理项目；东源港山洪沟治理项目；油背拢山塘修复工程；罗亭镇罗亭村山下塘修复工程；罗亭镇5座门塘修复工程；罗亭镇水库安全鉴定和河湖划界工程；太平镇南门分场世外桃源扶贫基地供水渠道修复工程；中堡水系港道护坡修复工程；港下村降霞小区老年活动中心港道护岸修复工程；港下村港下小区长春湖水系岸坡修复工程；夏泽村长春湖水库防汛道路修复工程；夏泽村长春湖水系夏泽段护栏修复工程；乌井村鱼塘修复工程；东源村河道护岸修复工程；聂城村乌沙河冲坑修复工程；聂城村水塘修复工程；太平镇南溪水港道护坡修复工程；太平镇乌源港（太平段）护坡修复工程；政府大楼排水渠道修复工程；石埠水系（谏家至下亭子段）港道护坡修复工程；周家水塘及下游港道修复工程；幸福水系（东庄港道）护坡修复工程；大罗港道岸坡修复工程；防汛仓库建设及物资采购项目；防汛设备建设项目。

（二）供水安全保障工程

湾里重点山塘加固整治工程；湾里农村饮水提升改造工程。

（三）保障水生态安全工程

湾里水库水质提升工程；湾里水土流失综合治理工程。

第四节 加快构建信息基础设施

聚焦信息基础设施、融合基础设施领域，统筹布局新型基础设施建设，深入实施“智慧+”示范应用，提升数字化智能化水平。

加强信息基础设施建设。推动由“万物互联”向“万物数联”

演进，实现数据的本体化、标准化、一体化，推进以 5G 为代表的数字基础设施建设，推动智慧景区建设，实现重点区域和重点应用场景 5G 网络覆盖。构建高速泛在网络设施，加快部署技术、规模、速度、服务领先的物联网络，推广物联网感知设施在基础设施领域的应用，推进面向 5G 技术的物联网与信息消费示范建设。合理布局规划通信基础设施，统筹安排湾里通信基础设施建设，统一规划所有通信设施建设，形成完整、有序、合理、高效的通信基础设施体系。

深入推进智慧湾里建设。坚持集约建设，形成结构清晰，体系完备、标准统一、持续迭代的城市大脑架构体系，与南昌城市大脑形成上下联通，资源共享。围绕服务民生，服务城市管理和产业发展，深入推进智慧湾里（城市大脑）建设，加快智慧应用普惠化。提质云计算中心、大数据中心、指挥运营中心，提升智慧交通、智慧旅游、智慧应急——森林防火应用场景，“拓展智慧+”湾里应用。接入、叠加、升级分平台和应用场景，支撑跨领域、跨行业的协同共享应用。全面提高民生、城市、产业、社会治理智能化服务效能。

强化信息安全保障。提升公共安全领域的信息化水平，对重点区域、重点单位、消防设施、器材及装备等进行智能化感知、定位、监控监测和管理，打造“平安湾里”。建立关键信息基础设施运营单位安全保障体系，落实金融、能源、电力、通信、交通等领域关键信息基础设施产品与服务安全审查制度，对关键信

息基础设施的供应链进行安全审查，对关键信息基础设施产品与服务进行分类检测和管理，督促及时开展风险消减工作，提升对关键信息、基础设施、网络安全突发事件的应急处置能力。增强网络信息安全防护能力，落实网络安全责任制，强化信息的网络监督。以各级机构和使用单位为主导、以企业技术为支持，制定详尽的网络基础设施防护和应急方案，加强互联网主干直联点、主干光纤、服务器集群等重要网络基础设施的安全防护，明确保护对象、保护层级、保护措施。

加快数字政务建设。推进湾里信息化建设，提高城市公共服务管理水平，以数字政府建设为牵引，加强系统集成，提升政务服务和社会治理能力。统筹建设新型智慧大数据中心、政务数据中心，加快建设一批大型数据中心和行业数据中心，搭建云计算、边缘计算等算力设施，实现“云-边-端”设施协同，构建重要数据底座，努力打造智能化平台，加快数字政务建设，全面解决服务当地居民问题。

推动数字乡村建设。加快数字技术进乡入村步伐，推动农村5G基站铺设，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐，确保农村通信设施提档升级，城乡信息化水平协同发展。利用信息技术助力新农村建设，推广远程教育、远程医疗、普惠金融服务进村等信息服务，建立空间化、智能化的新型农村统计信息系统，完善乡村数字化治理体系，开发建设乡村“智慧党建”“村务云”等信息化平台，强化对乡村的“精准管理”“精准施

策”“精准服务”。打造“智慧农业”，推动农业生产领域数据跟踪，农产品供应链物流远程控制优化，提升农业生产信息化水平。推动农村生活服务数字化应用，建设农村综合公共服务平台，为卫生健康、就业社保等提供一站式服务。实施数字乡村战略，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合，深化农业农村大数据创新应用。

第九章 增进民生福祉 顺应民众美好生活新期待

全面发展是中国特色社会主义的本质要求。创新公共服务提供方式，增加公共服务供给，着力保障和改善民生，重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设，让湾里人民享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，进一步增强人民群众的获得感和幸福感，扎实推动湾里人民共同富裕。

第一节 提升创业就业水平

围绕“全覆盖、低失业”目标，实施更加积极的就业政策。落实“六稳六保”，把创业就业工作落到实处，促进更高质量和更充分就业。

稳定扩大就业，提升人民生活水平。积极落实高校毕业生、退伍军人、城镇失业人员、农村转移劳动力等人群就业政策。建立高校毕业生就业信息库，完善高校毕业生就业监测体系，及时掌握高校毕业生就业情况。建立健全各类企业、机关和事业单位职工的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，推进企业工资集体协商制度，深化机关事业单位收入分配制度改革，稳步提高职工收入水平。

全面落实强农惠农政策，完善农产品市场体系和价格形成机制，挖掘农业内部增收潜力，拓宽农民增收渠道，增加农民生产经营性收入。推进农村劳动力向二、三产业转移就业，提高农民工资性收入。扶持传统支柱产业，发展新型战略产业，对内挖掘与招商引资并举，关爱中小微企业和支持创新创业。优化就业服务，建设好人力资源平台，严密监测企业用工动态，出台解聘人员的限制性措施，发挥非公有制企业维权服务中心作用，保障职工就业权益。

“十四五”期间，努力实现新增就业 6500 人以上，实现就业困难人员再就业 1000 人，举办线上线下招聘活动 100 场，服务企业 2500 家次，服务求职者 5 万人次以上；新增转移农村劳动力 2500 人，其中省内转移 2200 人，城镇登记失业率稳定在 4.5%左右；力争发放创业担保贷款 16600 万元；开展创业培训 1200 人，开展各类职业技能培训 900 人。

建立职业培训制度。建立面向劳动者的职业培训制度，提高劳动者的就业能力、职业转换能力和创业能力。突出对城乡劳动者的职业技能培训，强化企业自主培训功能。积极推行就业准入和职业资格证书制度，完善职业技能鉴定组织实施体系。完善高技能人才培养、使用、激励机制。不断健全覆盖城乡全体劳动者的终身职业技能培训制度，提高劳动者素质，增强适应就业形势变化能力。深入开展职业技能提升行动，搭建职业技能提升行动数据共享平台。

优化就业创业服务体系。广泛开展线上+线下系列公共就业服务专项活动，推动就业创业政策进企业、进社区、进农村。指导各镇、街办、村、社区合理开发就业帮扶专岗，合理引导就业。面向高校毕业生开展送政策、送岗进校园活动，积极开发公益性岗位吸纳应届毕业生就业，鼓励和引导高校毕业生到乡村和社区就业。对符合申报条件的低收入劳动力做好一次性创业补贴、交通补贴等政策宣传解释工作。

第二节 全面推进教育现代化

强化教育保障，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，补齐湾里教育短板，坚持“内强、外引”同向发力，为湾里经济社会发展提供有力人才保障和智力支撑。

推进学前教育优质普惠发展。推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。进一步打造优质学前教育资源，至2025年，增加1-2所省级示范幼儿园和1-2所市级示范幼儿园。及时回收无偿移交的城镇住宅小区配套幼儿园，并将回收幼儿园办成公办园或普惠性民办园，到2025年，新增园舍面积约17000平方米。支持和规范普惠性民办幼儿园发展，严把审批标准，加强动态管理，坚持依法依规依标办园，不断提高办园水平，落实普惠性民办幼儿园扶持政策，确保三个百分比（学前三年教育毛入园率达到96%以上，普惠性

幼儿园覆盖率达 92%以上，公办幼儿园在园幼儿数占比达到 53%以上) 达标，争取早日通过县域学前教育普及普惠督导评估。

促进义务教育优质均衡发展。根据学龄人口变化、城镇化进程，科学规划、优化调整中小学布局，提供优质充足的教育资源，满足辖区内义务教育适龄人口就近入学需求。进一步巩固义务教育成果，全面推进办学条件标准化，健全城乡一体化义务教育发展机制，完善城乡义务教育经费、教育装备经费保障机制，对照优质均衡教育指标，逐步配足配齐教育装备、设施，为 2029 年通过国家义务教育优质均衡评估认定打下良好基础。全力引进省市优质教育品牌进驻湾里，加快补齐优质教育短板，支持培特实验学校、天行创世纪等民办学校高质量发展，促进办学水平进一步提升，努力让湾里人就近享受优质教育。

加快高中教育特色发展。实施普通高中提升计划，加快高中学校标准化建设，鼓励学校根据高中教育性质、学生发展要求与办学状况，推进课程基地和特色项目建设提档升级。全方位探索普通高中特色办学、多样化发展途径。创新办学模式多样化和评价体系多样化。合理定位普通高中发展方向。

加强教育公平保障体系建设。加大对特殊教育的经费投入，建立以普通学校随班就读为主体、以送教上门为补充的教育安置方式，到 2025 年残疾儿童少年入学率稳定在 100%。

加强教师队伍建设。补齐师资数量和学科短板，提高教师队伍水平和待遇。加大公共财政投入力度，健全多渠道筹措教育经

费机制，提高经费使用效益。提高教育法治化水平，完善学校治理结构，落实“一校一章程”，提高学校自主管理能力。推动社会参与教育治理常态化，构建教育治理共同体。

“十四五”期间，预计投资6亿，规划新建、重建中小学校5所；改扩建学校2所，新增校舍建筑面积7万余平方米，初步形成1所高中、2所初中、7所小学以及N所公办幼儿园的“1+2+7+N”教育网点布局，满足辖区居民子女入好园、上好学的期盼，实现管理局办好人民满意教育的目标。

专栏十七 教育发展重点工程

（一）立德树人工程

深入推进文明校园建设；建设青少年校外劳动实践基地，遴选中小学研学实践教育基地；加强和改进大学生心理健康教育工作。

（二）义务教育优质均衡工程

实施义务教育全面优质均衡行动计划。建立义务教育学校标准化建设台账，全面改善办学条件，确保所有义务教育学校全面达到省定标准。加大家庭经济困难学生社会救助力度。

（三）学前教育补齐短板工程

大力推进学前教育普惠化，提高民办幼儿园办学质量。新建公办幼儿园，学前教育毛入园率达到96%，公办在园幼儿数占比达到53%以上。

（四）湾里四小教师周转房改造工程

对湾里四小教师周转房进行改造装修，可安排约70位教师入住周转。

（五）南昌市中小學生综合实践基地

项目位于梅岭镇瓦窑自然村，占地面积1179亩，建设一个包括教学区、生活区、娱乐区、拓展区、体验区和停车场在内的中小學生综合校外实践基地。

（六）义务教育学校新建、扩建工程

新建九湾学校：在朱沙冲路以北、绿苑路以东、恒茂地块以南，划拨79亩用地，新建九年一贯制学校“九湾学校”。

重建湾里一小：在城北老一中以东，划拨 30 亩用地，异地重建湾里一小。

重建湾里二小：在芳樟路以北、湾里供电公司以南、招贤大道以西、水港以东划拨 13 亩用地，异地重建湾里二小。

新建湾里六小：改扩建招贤镇明德小学，建成湾里第六小学。

新建湾里七小：在城南瑞林地块新建湾里第七小学。

扩建湾里四小项目：扩建一栋连廊教学楼，建筑面积约 3500 m²，新增 18 个教学班及配套功能室。

扩建湾里实验学校：扩建二十八中教育集团湾里实验学校。

第三节 推进健康湾里建设

围绕打造“优质医疗、放心医疗、满意医疗”目标，加快补齐医疗短板，积极推进健康湾里建设，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，提高医疗卫生服务能力水平，提升农村医疗服务水平，努力满足人民群众健康需求。完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制，完善城乡居民基本医疗保险制度，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系，加强食品药品监管。

建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系。优化医疗卫生机构布局，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，完善基层医疗服务模式，强化基层优质服务，大力提升基层门诊、急诊急救、住院、检查检验、中医药、康复等医疗服务能力，推动各镇卫生院和社区卫生服务中心全部达到国家“优质服务基层行”基本标准要求。发展多样化的优质医疗服务，全面提升各级各类医疗卫生服务能力和水平。强化卫生健康信息化的支撑作用，科学有序高效落实好各项防控工作，织牢织密公共卫生防护网，构建

起强大的公共卫生体系。全力做好南昌市第四医院扩建项目，加强与省市相关医院合作办院，朝着打造二甲医院目标努力。加快推进南昌市第四医院与各镇卫生院医共体建设，实施疾病预防控制能力提升建设、梅岭镇中心卫生院重建等一批医疗工程。大力推动南昌市生殖医院做大做强，支持新建月子中心、妇产科，努力满足群众高层次、多元化的就医需求。

提高公共卫生服务水平。稳步推进国家基本公共卫生服务项目，提高签约服务的履约率。继续维持传染病、疫苗相关传染病发病率在较低水平。深入实施扩大国家免疫规划。加强艾滋病、结核病防治。进一步完善覆盖全域的慢性病防治服务网络和综合防治工作机制，建立慢性病监测与信息管理制度，巩固慢性病综合示范区创建成果。规范医疗费用报销，落实低收入患者住院医疗费报销补偿比例控制在90%的适度要求。落实优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。在持续推进母婴设施建设的基础上，建立健全婴幼儿照护服务管理制度，完善准入机制。大力开展爱国卫生运动，积极开展卫生城镇创建巩固工作。加大健康教育与健康促进宣传力度，以社区、学校等为重点，推进健康教育进社区、进学校。

加强疫情防控体系建设。及时收集国家、省、市重大传染病和突发公共卫生事件信息，对应急物品及时检查、补充，按照对传染病谱进行排序和分析，定期制作疫情简报，为管理部门采取相应措施提供科学依据。建设“湾里疾病预防控制能力提升”项

目，改造卫生应急功能分区，重新整体规划各功能区，建设卫生应急指挥中心、卫生应急处置的三区两通道、卫生应急物资储备仓库。

加强食品药品监管。持续开展食品药品安全专项整治，确保人民群众得到有效的公共卫生服务。加强食品安全全链条监管，建立和完善“三品一标”认证监管和补贴奖励机制，稳步扩大良好农业规范认证；积极探索食用农产品合格证管理有效模式，引导生产经营主体规范开具和使用合格证；严格农药兽药准入管理，开展农兽药残留和非法添加物质、水产品专项整治活动；监督食品生产经营企业建立完善食品安全治理体系，结合实际设立食品质量安全岗位，配备专业技术人员；对全局医疗机构生活饮用水卫生、公共场所、学校卫生、职业卫生监督监测覆盖率达到100%。认真落实“双随机一公开”监督抽检工作，继续开展公共场所监督量化分级管理，量化分级率达100%。

专栏十八 健康湾里重大工程

（一）公共卫生体系建设工程

大力推动综合医院提标扩能项目建设，完成南昌市第四医院升级扩建项目。设置病床400张，新建门、急诊大楼、医技楼、住院大楼、医养结合楼等；建筑面积约30000m²，力争到2023年底完成医院升级扩建项目并投入使用。

（二）疾控中心建设工程

改造提升疾病预防控制中心，按照填平补齐原则支持疾病预防控制中心基础设施建设，实验室装备数量达到县（区）级疾控机构装备要求的90%以上，卫生应急人员装备配备达100%，各功能区设置更加

合理，应对突发公共卫生事件能力、疾病监测检验能力、公共卫生服务的能力和水平将得到全面提高。

（三）医疗服务体系建设工程

大力推动综合医院提标扩能项目建设，每个行政村建有一所产权公有的标准化村卫生室，村卫生室、镇卫生院达标率达 100%。

（四）卫生健康人才队伍建设工程

以儿科、妇产科、精神科、病理、康复、老年医学等为重点，规范化培训住院医师，培训医院临床骨干医师，实施高层次人才培养计划，稳步提高每千人口拥有执业（助理）医师数。

（五）全民健身工程

普及小区健身设施，举办民众趣味运动会，加大体育健身宣传和投入，到 2025 年，经常锻炼人员达到 39%，人均体育场地面积达到 2.7 平方米。

第四节 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善最低生活保障制度，逐步提高保障水平。健全社会救助体系和养老服务体系，保障妇女儿童青少年合法权益。完善筹资分担和调整机制，完善灵活就业人员参保缴费方式。

完善基本养老保险和基本医疗保险体系。统筹推进全民参保计划和机关事业单位基本养老保险制度改革；全面铺开社会养老保险扩面征缴，将非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员、外来务工人员作为扩面重点，引导和鼓励各类人员“应保尽保”；鼓励有条件的企业在参加基本养老保险的基础上为职工建立企业年金，全面落实机关事业单位基本养老保险制度改革后新

增退休人员职业年金待遇；提高社会保险内控执行力，对社会保险基金收支管理各环节进行有效监控和预测预警；推广社保卡应用功能，落实退休人员和特殊人员的基本养老待遇调整工作；深化医保多元复合式支付方式改革，以按病种分值付费为主，探索完善按人头、按床日付费、DRG 付费等多种支付方式改革；完善筹资分担和调整机制，建立基本医疗保险基准费率制度；加强财政对医疗救助投入，拓宽医疗救助筹资渠道，深入推进医保支付方式、药品耗材集中招采制度、定点医药机构监管制度“三项改革”。

完善社会救助体系。进一步完善社会救助体系，不断提高最低生活保障水平。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局，建立健全分层分类的救助制度体系。积极发展服务类社会救助，形成“物资+服务”的救助方式。加强法律援助，依法为符合条件的社会救助对象提供法律援助服务。全面落实生育、教育、养老等各项福利政策。规范低保运行机制，落实对困难群众的帮扶改革措施，并逐步向外来务工人员延伸。巩固健康扶贫成效，坚持健康扶贫政策现行标准，全面筑牢健康扶贫“四道保障线”，规范医疗费用报销，落实低收入患者住院医疗费报销补偿比例控制在 90%的适度要求。严格落实农村低收入患者区域内住院“先诊疗、后付费”和“一站式”结算便民惠民政策。鼓励社会力量投入社会福利事业，拓展社会志愿服务，扶持发展社会慈善事业。

保障特殊人群基本权益。制定特殊人群管理服务的相关政策，加快特殊人群管理服务设施项目审批，保障特殊人群权益。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。保障妇女享有受教育权利，持续提高受教育年限和综合能力素质。保障妇女享有经济权利，消灭性别歧视，依法享有产假和生育津贴。保障妇女享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。强化社会服务，重点关注低收入妇女、老龄妇女、残疾妇女等困难群体，增强妇女的获得感、幸福感、安全感。

优化儿童发展环境，织牢未成年人保护网络，全面提升儿童福利服务水平。完善儿童健康服务体系，预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视。保障儿童公平受教育权利，加强儿童心理健康教育和服务。加大农村留守儿童的寄宿、托管及校外文体活动等服务。严格规范儿童收养政策。

促进青少年全面发展，积极推动系列扶持政策，增强青年政策的系统性、集成性、协同性。完善未成年人监护制度和司法保护制度，加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。加强青少年心理健康指导，开展青少年生命教育和挫折教育，有效预防青少年犯罪。实行特殊家庭青少年成长关爱行动。

健全扶残助残体系，支持发展残疾人事业，完善残疾人康复服务网络，抓好低收入残疾人兜底保障，加大低收入重度残疾人照护服务力度，缩小残疾人现有状况同社会经济发展总水平的差

距。完善残疾人就业创业支持体系，加强残疾人劳动权益保障，认真研究和解决残疾人面临的各种问题，大力开展实用技术培训，提高残疾人的劳动技能。加强残疾人服务设施，完善无障碍城市建设，动员社会各界积极参与、支持残疾人事业发展。

提升养老服务水平。大力发展老龄事业，提升养老服务水平。放开养老服务市场。支持发展嵌入式养老和小型养老。支持社会资本投资兴办养老机构，落实同等优惠政策，积极推行养老机构公建民营。推动机构养老充分发展、提升资源使用率，引导其根据自身定位合理延伸服务范围，为辖区及周边的老年人提供康复护理、生活照料、安宁疗护、信息咨询为一体化的健康养老服务。全面开展养老机构等级评定工作，整顿养老服务市场。推行养老机构示范化、标准化、品牌化、连锁化。不断提高社区居家养老的覆盖率，完善多样化、多层次综合服务、支援服务、应急服务项目，提升服务品质。科学规划、合理布局，逐步向社区养老联合体转型。

加强农村养老服务能力建设。提升农村低收入人员供养服务质量，整合养老资源，充分利用南昌福佳来医养院驻局的优势，不断提高农村低特困人员集中供养的医疗护理水平和康复服务设施条件。继续做好农村“颐养之家”的深度服务和全员的广泛参与。积极推进农村互助养老设施建设和管理规范，优先为60周岁及以上低保老年人、70周岁以上孤寡老人、空巢老人和分散供养特困老人提供日间照料、就餐、文化娱乐、精神慰藉、康

复锻炼等公益性活动及服务。

健全退役军人工作体系和保障制度。大力推广“尊崇工作法”，建立抚恤优待量化标准体系。落实信息收集机制、基金扶持机制、创业补贴、金融支持及税收减免机制、沟通联系机制、宣传引导机制等服务机制，全面、准确掌握全局退役军人情况。深化退役军人安置制度改革，加大教育培训和就业扶持力度，拓展就业领域，提升就业安置质量。完善和落实优待政策，合理提高退役军人和其他优扶对象待遇标准，做好随调配偶工作安排及落户和子女教育等工作，精心打造退役军人之家，落实创业孵化支持政策。完善离退休军人及伤病残退役军人移交安置、收治收养制度。加强退役军人保险制度衔接。

第十章 全面深化改革 激发市场新活力

坚持以经济体制改革为重点，以推动高质量发展为主题，坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力在重点领域和关键环节改革上取得突破，为湾里经济社会发展提供不竭动力和制度保障，进一步激发市场活力。

第一节 激发市场主体活力

深化国企改革。全力深化综合行政执法改革、商事制度改革。全力支持实体经济发展，持续精准深入推进降成本优环境工作。深化国企改革，提升国有经济竞争力，建立健全国有企业经营管理者激励约束机制，有序推进国有企业混合所有制改革。进一步健全完善现代企业制度。加快完善国有企业法人治理结构，健全经理层任期制和契约化管理。

促进非公有制经济健康发展。构建亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，营造公平、公正、公开的市场环境。大力支持非公经济发展，引导民营企业加强制度创新、技术创新、管理创新、文化创新，完善公司法人治理结构，增强民营企业创新活力。构建更加公平的市场环境，在要素获取、准入

许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。

加大对新型市场主体的政策引导、支持和保障力度。进一步简化互联网平台企业设立手续，放宽电子商务类平台住所(经营场所)登记条件，放宽融合性产品和服务准入限制，清理和规范制约新型市场主体健康发展的行政许可、资质资格等事项，优化完善准入条件、审批流程和服务，加快平台经济参与者合规化进程。创新监管理念和方式，落实和完善包容审慎监管要求，探索适应新业态特点、有利于公平竞争的监管办法。建立健全跨部门协同监管机制，构建多元共治的监管格局。

第二节 深化要素市场改革

打破生产要素自由流动壁垒，扩大要素市场化配置范围，建设统一开放、竞争有序的要素市场体系。健全以公平为原则的产权保护制度，依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权。

推进土地要素市场化配置。建立土地征收公共利益用地认定机制，探索建立长期租赁、先租后让、弹性年期供应等工业用地市场供应体系，以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。统一城乡建设用地市场，按照国家和省部署推进集体经营性建设用地直接入市，建立公平合理的增值收益分配制度。逐步建立健全城乡基准地价。

引导劳动力要素合理有序流动。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制，深入推行国有企业分级分类公开招聘。完善专业技术人员评价选拔制度。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，进一步打破地域、身份、档案、人事关系等制约，保障劳动者享有平等就业权利。

完善其他资本要素配置体制机制。大力发展直接融资，继续扩大间接融资，促进社会资本投资，努力引入保险资金，引导更多资本要素进入经济社会建设领域。加快培育数据要素市场，加快推动数据共享交换，提高数据质量和规范性，加强数据安全保护。加快科技成果转移转化，健全技术市场交易后补助工作机制。健全要素市场运行机制。推进高标准市场体系建设，落实全国统一的市场准入负面清单制度。完善要素交易规则和服务体系，拓展公共资源交易平台功能，推进全流程电子化交易。

第三节 提升治理效能

完善区划调整后管理体制。加快转变湾里管理局职能，推进管理局向市场和社会放权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用。加强行政问责，严格责任追究，健全纠错制度，不断提高管理层公信力和执行力。创新管理方式，解决梅岭一山多治弊端，以更有效的保护好、规划好、利用好梅岭，增强管理效能。

打造“四最”营商环境。完善行政管理体制，深化简政放权，创新监管方式，放管结合，优化服务，从体制机制上理顺管理局与市场、管理局与企业、管理局与社会的关系，打造具有湾里特色的审批最少、环境最优、效率最高、获得感最强的“四最”营商环境。不断加快管理局职能转变，促进管理局治理体系和治理能力现代化，推动经济社会持续健康发展。把市场准入、定价、维护竞争以及维护服务等都一揽子收入监管体系。

大力推进“互联网+政务服务”一体化平台建设。高效推进相对集中行政许可权改革，实施重大重点项目“大承诺，大容缺，大模拟”超简审批、验收改革，完善容错纠错机制，明确免责界限，为改革者撑腰，为担当者担当。严格落实政务服务“好差评”制度，继续扩大“一次不跑、只跑一次”改革，最大限度让数据多跑路、群众少跑腿。

完善高新技术企业奖补办法。持续开展“降成本、优环境”专项行动，“企业大走访、服务大提升”活动，切实降低企业生产和运营成本，力争每年新增“个转企”30家以上，“企升规”11家以上。进一步加强管理局“12345”公共服务平台建设，畅通民意表达渠道。出台地方金融业发展专项扶持政策，积极引进招商银行、中国银行、九江银行等金融机构入驻湾里，支持人民银行湾里支行恢复一级支行，力推“财园信贷通”“惠农信贷通”等信贷产品，帮助中小企业跨越“融资的高山”，与企业并肩前行、风雨同舟、聚力发展。

第十一章 建设平安湾里 开创社会治理现代化新局面

坚持依法治理是完成“十四五”规划的重要保障。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进法治湾里建设，完善社会普法教育体系，强化公共法律服务体系，营造法治湾里新环境，开创安全和谐新局面。

第一节 推进法治湾里建设

加强法治工作队伍建设。依照法律规定，通过各种途径和形式管理湾里事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证各项工作依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，按照“谁主管谁负责”“谁执法谁普法”的要求，进一步明确普法职责任务，完善党工委统一领导，部门分工负责、各司其职、齐抓共管的“大普法”工作格局。

第二节 着力加强基层治理

健全党组织领导的城乡基层治理体系。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，深化基层平安创建活动。加强城乡社区治理

和服务体系建设，推动社会治理重心下移、力量下沉、政策下倾，向基层放权赋能，为群众提供精准有效的服务。

实行强权扩镇政策。赋予镇更多权限。改革户籍制度，扩大集镇人口规模；改革土地开发利用机制，扩大集镇建设空间和农业开发规模；改革建管机制，扩大集镇功能；改革行政管理体制，扩大试点镇行政审批和行政管理权限；改革农村经营体制，扩大农民专业合作社的辐射带动能力。

全面推进综治中心实体化建设。提升社会化专业化精细化程度，推进网格化管理、组团式服务全覆盖。完善村（居）民会议、村（居）民代表会议、村（居）民议事会议等机制，完善村（居）民事务民主理事、民主议事、民主决事的程序和方法。发挥村（居）委会的群众自治性组织作用，引导社区群众依法参与社区事务、财务和集体资产等管理。广泛开展基层民主协商，实现民事民议民决，推动城乡社区协商制度化、规范化和程序化。完善村（居）务公开制度，进一步丰富和规范村（居）务公开的内容和形式，增强民主监督的针对性、有效性。

第三节 提高社会诚信治理水平

建立健全信用信息系统和管理制度。推动金融、社会信用服务机构信用信息数据库建设，构建覆盖全社会的信用信息系统。规范社会法人和自然人信用信息归集、应用管理等办法，提升信

用建设制度化、规范化水平。全面构建以信用为核心的行业和市场监管体系，全面发挥守信激励和失信惩戒联动奖惩机制作用，在政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大领域建设上取得明显进展。培育规范信用服务市场，激发信用产品需求，依法推进信用产品市场化运作。加强信用宣传、诚信教育和人才培养，努力营造诚实、自律、守信、互信的社会氛围和经济秩序，完善相关“红名单”与“黑名单”制度。普及诚信教育，树立诚信典型，弘扬诚信文化，形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第四节 深入推进平安湾里建设

加强社会管理。加强对经济社会事务的统筹协调，强化执行和执法监管职责，做好面向基层和群众的服务与管理，完善群防群治和综合治理机制。加强网络安全管理，采用先进的网络管理技术。发挥法治的引领和保障作用，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，坚持问题导向、法治思维、改革创新。进一步加强基础设施建设，完善立体化社会治安防控体系，提升平安湾里建设能力和水平，努力使影响社会安定的问题得到有效防范、化解、管控，群众安全感和满意度进一步提升，确保人民安居乐业、社会安定有序。

健全社会矛盾综合治理机制。扎实做好金融、政府债务、房地产等重点领域风险防范化解工作。深入开展好安全生产专项整

治行动，坚决遏制重特大安全生产事故发生。抓好疫情防控、食品药品监管、信访维稳、消防安全等底线工作，维护和谐稳定发展大局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。综合运用“情理法”多元化解信访矛盾机制，深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，大力提升信访工作法治化、信息化、专业化水平。健全矛盾纠纷多元化化解机制，完善涉稳突出问题和突出矛盾纠纷调解联动工作体系，落实分类归口工作原则，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，构建局、镇（街道）、村（社区）三级社会心理服务平台。

推进社会治安防控体系现代化。加强社会治安防控体系建设，健全实有人口和特殊人群服务管理制度。强化“雪亮工程”建设和深度应用，着力提升农村地区覆盖面，推进智慧平安小区和智能安防建设。积极运用现代科技手段，完善综合治理机制，推进城市公共安全视频监控联网、警务大数据等项目建设，不断完善立体化的社会治安防控体系，严密防范、依法惩治违法犯罪活动。坚持专群结合、群防群治。建立健全突出违法犯罪和治安问题专项打击整治机制，推进扫黑除恶长效常治，彻底铲除黑恶势力滋生土壤，依法加强境外非政府组织在区域活动管理，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第十二章 规划实施保障 护航湾里发展新征程

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须强化规划实施保障，认真落实全面从严治党要求，加强党的治理能力现代化建设，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动各方面积极性，凝聚形成推动高质量跨越式发展的强大合力。

第一节 发挥党的领导核心作用

加强党的治理能力现代化建设。提高党的领导能力，要与时俱进，不断完善党领导经济工作的体制，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求。加强制度化建设，定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，不断提高决策科学化水平。坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展。培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系 and 奖惩机制，强化敢于负责、勇于担当、崇尚实干、奋发作为的鲜明导向，充分调动各级干部的工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员、干部先锋模范作用。

建设风清气正的政治生态。坚持思想建党与制度治党相结合，建立健全从严管理的各项制度，提高科学执政、民主执政、依法

执政水平。强化党要管党、全面从严治党，持续纠治形式主义、官僚主义。加强党风廉政建设和反腐败斗争，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果。

第二节 充分调动各方面积极性

健全规划实施机制。按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。进一步完善规划实施监测评估机制，规划确定的约束性指标纳入综合评价和绩效考核，并进行分解落实，实行规划目标责任制，确保湾里关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

加快推进技术人才和管理人才培养。加快创新人才培养。充分发挥企业自主研发中心支撑作用，大力培育高层次科技领军人才。建设大学生实训基地、创业基地、孵化基地等实践创新创业平台，建立产学研用结合育人模式，为“十四五”规划实施提供人才保障。以“三请三回”乡贤人才座谈会、打造返乡创业孵化基地、加大返乡创业帮扶工作力度等活动和工程为契机，建立健全人才回流机制。因地制宜开展职业技能培训，提高培训针对性、实用性。坚持实在实干实绩的选人用人导向，科学制定《局管领

导班子和领导干部年度考核结果运用实施办法》，进一步完善镇（街道）绩效考核机制，在政治上关怀、待遇上激励、工作上支持敢于负责、勇于担当、实绩突出的干部，持续激发干部勇挑重担、奋发有为。

动员全社会力量参与。创新群众工作机制和方式方法，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，健全党外代表人士队伍建设制度，完善联系民主党派和无党派人士、非公有制经济人士、党外知识分子、新的社会阶层人士工作机制，发挥媒体的桥梁作用，健全管理局与企业、与市民的信息沟通与反馈机，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，动员和带领湾里人民万众一心、共同奋斗，建设美好家园，共享幸福生活！